

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Gezondheid, Milieu
en Natuur
Mevr. Dorothy Pietersz-Janga
Fort Amsterdam
Alhier

Uw nummer 2022/018252 Uw brief van: 9 juni 2022
(letter):

Ons nummer: 01072022.01 Willemstad, 1 juli 2022

Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid raad van
commissarissen FKA
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van 8 juni 2022 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2022/018252, ontvangen op 9 juni 2022, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Fundashon Kuido di Ambulans (hierna: FKA) aan de adviseur gemeld.

Op 9 maart 2021 (nummer: 09032021.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van FKA. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van FKA e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen voor FKA heeft de adviseur laatstelijk op 4 februari 2020 (nummer: 04022020.01) advies uitgebracht, waarin de adviseur te kennen gaf, met inachtneming van het gestelde in dat advies, geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de profielschets voor de raad van commissarissen van FKA.

De adviseur heeft evenwel nog geen vastgestelde profielschets voor de raad van commissarissen van FKA mogen ontvangen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 8 juni 2021 met zaaknummer: 2022/018252;
- Brief van 19 november 2021 van de Minister van Gezondheid, Milieu en Natuur (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers met zaaknummer: 2021/018252, betreffende de voorgenomen benoeming;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets FKA;
- Statuten Fundashon Kuido di Ambulans., laatstelijk gewijzigd op 23 februari 2021; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FKA van 30 juni 2022.

3 Melding aan de adviseur

Middels besluit van 8 juni 2022 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2022/018252, ontvangen op 9 juni 2022, is het voornemen inhoudende de benoeming van [REDACTED] als lid van de raad van commissarissen van FKA aan de adviseur gemeld.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten is gebleken dat enige informatie dan wel motivering ten aanzien van de voordracht van de kandidaat ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur middels brief d.d. 17 juni 2022 (nummer: 17062022.01) de Minister verzocht om nadere informatie.

Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

Aan de hand van eerdere adviezen kan de adviseur afleiden dat de huidige samenstelling van de raad van commissarissen FKA als volgt is:

	Naam	Profiel	Datum van benoeming	Datum van afreden
1.	Mw. Annemarie van der Horst	Financieel		
2.	Dhr. Alwin A. Keli	Juridisch		
3.	Dhr. Robby Spong	Medisch/voorzitter		
4.	Mw. Tirza Garmers -Daal	Human Resource Strategy		
5.	(vacature)	Lokaal Openbaar Bestuur		

In het online uittreksel van het handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao staat mevrouw van der Horst (die begin 2021 is benoemd) evenwel niet ingeschreven als commissaris van FKA.

In de brief van 30 mei 2022 van de Minister van Gezondheid, Milieu en Natuur aan de Raad van Ministers wordt [REDACTED] voorgedragen als lid van de raad van commissarissen van FKA in het profiel van ‘lokaal openbaar bestuur expert’.

Voor de toetsing van de voorgedragen kandidaat zal de adviseur de conceptprofielschets van de raad van commissarissen van FKA hanteren met inachtneming van het gestelde in het advies van 4 februari 2020 (nummer: 04022020.01). De adviseur heeft in de stukken geen vastgestelde profielschets kunnen aantreffen met inachtneming van voornoemd advies.

De Minister heeft de voordracht [REDACTED] als volgt gemotiveerd:

“(…)

Hierbij wordt de [REDACTED] voorgedragen als lid van de Raad van Commissaris in het geschetste profiel van “lokaal openbaar bestuur expert” van de Stichting FKA.

[REDACTED] heeft jarenlang gewerkt als projectcoördinator, supervisor en director, waarbij hij moest zorgdragen voor het opzetten en het efficiënt uitvoeren van projecten bij verschillende organisaties. Daarnaast heeft hij ervaring met het opstellen van doelstellingen, het maken van werkschema's, budgettering, beleid, procedures, webinars en trainingen voor verschillende organisaties.

[REDACTED] is een veerkrachtig persoon met een hoge mate van verantwoordelijkheid. Hij is zeer toegewijd en streeft ernaar altijd zijn beloftes na te komen.

In zijn werkzaamheden als lid van de Raad van Commissaris van de stichting Fundashon Kuido Ambulance kunnen voormelde kwaliteiten van [REDACTED] van groot belang zijn. Momenteel is [REDACTED] werkzaam als managing director en lifecoach bij de organisatie “Master your mind Consultancy and Training”, waarbij hij personen begeleidt om een kwalitatief en doelgericht leven te leiden.

Ik verwijs u naar het curriculum vitae van [REDACTED].

Gezien de brede organisatorische kennis van [REDACTED] op het gebied van projecten en organisatiemanagement mag er verwacht worden dat hij, samen met de andere leden, een nuttige bijdrage zal leveren aan de doelstelling en taken als lid in het profiel van “lokaal openbaar bestuur expert” van de Stichting FKA.

(…)”

Conform de profielschets raad van commissarissen FKA, met inachtneming van het gestelde in het advies van 4 februari 2020 (nummer: 04022020.01, dient de ‘lokaal openbaar bestuur expert’ onder meer te voldoen aan de volgende vereisten.

- HBO of WO opleiding op het gebied bestuurskunde, openbare financiën of publiekrecht en minimaal 5 jaar werkervaring in een strategische positie;
- Ruime ervaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie;

Uit het CV van van [REDACTED] en de motivering van de Minister kan de adviseur niet opmaken dat hij minimaal een volledige vierjarige HBO-opleiding heeft afgerond en meer bepaald op het gebied van bestuurskunde, openbare financiën of publiekrecht. Ook kan uit het CV [REDACTED] en de motivering van de Minister niet worden afgeleid dat hij minimaal 5 jaar werkervaring heeft in een strategische positie;

Uit het CV van [REDACTED] blijkt dat hij tussen 2005 en 2009 een toezichthoudende functie heeft vervuld bij Fundashon Kopna Nanzi (als member of the supervisory board). Verder blijkt uit het CV van [REDACTED] en de motivering van de Minister geen ervaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie.

Evenmin blijkt uit het CV [REDACTED] en de motivering van de Minister dat zij affiniteit heeft met de doelstelling en het werkgebied van FKA.

Gezien het voorgaande en conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- Nadere motivering waaruit blijkt dat [REDACTED] minimaal een volledige vierjarige HBO-opleiding heeft afgerond en meer bepaald op het gebied van bestuurskunde, openbare financiën of publiekrecht.

- Nadere motivering waaruit blijkt dat [REDACTED] **ruime** ervaring heeft in een toezichhoudende functie dan wel ervaring heeft in een vergelijkbare bestuursfunctie.
- Nadere motivering waaruit blijkt dat [REDACTED] affiniteit heeft met de doelstelling en het werkgebied van FKA.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (donaldepalm@sbtno.org) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven, zijnde uiterlijk op 24 juni 2022. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(...)"

Op vorenstaand verzoek om nadere informatie, betreffende de voordracht van [REDACTED] als lid van de raad van commissarissen van FKA, heeft de adviseur, ook na rappel middels e-mail d.d. 27 juni 2022, geen reactie van de Minister mogen ontvangen.

4 Toetsing voorgenomen benoeming commissaris

De Minister heeft [REDACTED] voorgedragen als lid van de raad van commissarissen van FKA in het profiel van 'lokaal openbaar bestuur expert'.

Zoals gesteld heeft de adviseur geen reactie van de Minister mogen ontvangen op het verzoek om nadere informatie van 17 juni 2022 (nummer: 17062022.01) betreffende deze voordracht.

Uit het CV van [REDACTED] blijkt niet dat hij voldoet aan de in de profielschets gestelde opleidings- en ervaringsvereiste van HBO of WO opleiding op het gebied bestuurskunde, openbare financiën of publiekrecht en minimaal 5 jaar werkervaring in een strategische positie.

Ook blijkt uit het CV van [REDACTED] niet dat hij **ruime** ervaring in een toezichhoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie heeft;

Evenmin blijkt uit het CV van [REDACTED] dat hij affiniteit heeft met de doelstelling en het werkgebied van CPA

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van [REDACTED] als lid van de raad van commissarissen van FKA in het profiel van 'lokaal openbaar bestuur expert'.

De Minister wordt geadviseerd om meldingen betreffende voorgenomen benoemingen van leden van de raad van commissarissen deugdelijk te motiveren, waarbij de kandidaten vooraf aan de profielschets worden getoetst dan wel voldoende onderbouwd wordt dat een kandidaat aan een specifiek profiel voldoet.

5 Transparante werving en selectie leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten "nipt" aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

6 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om meldingen betreffende voorgenomen benoemingen van leden van de raad van commissarissen deugdelijk te motiveren, waarbij de kandidaten vooraf aan de profielschets worden getoetst dan wel voldoende onderbouwd wordt dat een kandidaat aan een specifiek profiel voldoet.
- Op het verzoek om nadere informatie, betreffende de voordracht van ██████████ als lid van de raad van commissarissen van FKA, heeft de adviseur, ook na rappel middels e-mail d.d. 27 juni 2022, geen reactie van de Minister mogen ontvangen
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer uit het CV van ██████████ lid van de raad van commissarissen van FKA in het profiel van 'lokaal openbaar bestuur expert' om de in dit advies aangegeven redenen.

- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

SBTNO website

cc: Minister van Financiën
Minister-President

