

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Gezondheid,  
Milieu en Natuur  
Mevr. Zita Jesus-Leito  
Fort Amsterdam  
Alhier

Uw nummer 2020/047691 Uw brief van: 23 december 2021 Ons nummer: 12012021.01 Willemstad, 12 januari 2021  
(letter):  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid raad van commissarissen FKA  
(Art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 23 december 2020 met zaaknummer 2020/047691, ontvangen op 30 december 2020 is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Fundashon Kuido Ambulans (hierna: FKA) aan de adviseur gemeld.

Op 18 november 2020 (nummer: 18112020.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van twee leden van de raad van commissarissen van FKA. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van FKA e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen voor FKA heeft de adviseur ook laatstelijk op 4 februari 2020 (nummer: 04022020.01) advies uitgebracht, waarin de adviseur te kennen gaf, met inachtneming van het gestelde in dat advies, geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de profielschets voor de raad van commissarissen van FKA.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 23 december 2020 (zaaknummer: 2020/047691);
- Brief van 21 december 2020 van de Minister van Gezondheid, Milieu en Natuur (hierna: De Minister) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen van FKA (zaaknummer: 2020/\_\_\_\_\_);
- Brief van 21 december 2020 van de Minister aan de SBTNO betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen van FKA (zaaknummer: 2020/\_\_\_\_\_);
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- (Concept)profiel schets raad van commissarissen FKA;
- (Concept)statuten FKA; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FKA van 11 januari 2021.

## 3 Toetsing voornemen benoeming commissarissen

De adviseur heeft in de aangeboden stukken de aangepaste en vastgestelde profiel schets van de raad van commissarissen FKA niet mogen ontvangen.

Voor de toetsing van de voorgedragen kandidaten zal de adviseur de conceptprofiel schets van de raad van commissarissen van FKA hanteren met inachtneming van het gestelde in het advies van 4 februari 2020 (nummer: 04022020.01).

De Minister geeft in de brief van 21 december 2020 aan voornemens te zijn om mevrouw van der Horst te benoemen als lid van de raad van commissarissen van FKA in het profiel van financieel expert.

De Minister heeft de voordracht van de kandidaat als volgt gemotiveerd:

“(…)

Met referentie aan het onderhavige onderwerp, wordt u hierbij benaderd voor het toetsen conform art 8 en 9 AB 2009 no. 92 van het voornemen ter benoeming van mevrouw Annemarie van der Horst als lid van de Raad van commissarissen commissaris van Fundashon Kuido Ambulans (afgekort " FKA") in het profiel van financieel expert, hetgeen hierna wordt voorgesteld.

Het voornemen is om mevrouw van der Horst te benoemen als lid van de raad van commissarissen van FKA in het profiel van financieel expert. Blijkens haar bijgevoegde cv heeft mevrouw van der Horst een diploma behaald op WO-niveau, nl. postdoctorale opleiding Accountancy/registeraccountant aan de Erasmus Universiteit Rotterdam. Zij heeft ook een diploma behaald aan de Institute of Internal Controls als Certified Internal Control Auditor. Zij beschikt over ruime ervaring op financieel/ managementniveau binnen de financiële sector.

In de algemene profiel schets is een aantal functie gebonden en persoonsgebonden kwaliteiten benoemd. Van het hebben van sterke affiniteit met de financiële sector tot het vermogen om zich een oordeel te kunnen vormen over de door de directeur voorgelegde aangelegenheden en om het beleid van de vennootschap te kunnen toetsen. Daarnaast verwachten wij dat in de raad van commissarissen een aantal specifieke deskundigheden aanwezig zijn. De omvang van de raad van commissarissen wordt gesteld op 5.

Mevrouw van der Horst is een vooruitstrevende, integere en betrouwbare senior professional. Mevrouw van der Horst beschikt over ruime kennis en ervaring op financieel gebied. Zij heeft tijdens haar dienstjaren (38 jaar) verschillende leidinggevende posities bekleedt in de financiële sector zowel op Curaçao als in Nederland, waaronder 7 jaar als partner gefungeerd bij een van de "big four" internationale accountantsorganisatie, KPMG Accountant Curaçao. Verder is zij sinds 2007 zelfstandig gevestigd als financial/ business consultant en directeur van haar eigen bedrijf, genaamd AMH Finance and Control Curaçao. Zij is ook docent administratieve organisatie en controleer.

Zij heeft veel bestuurlijke ervaring, middels het bekleden van diverse bestuurs-, commissaris-, raad van toezichtfuncties bij verschillende organisaties. Thans bestuurslid van Curaçao Academy en voorzitter kascommissie Federatie Antilliaanse Jeugdzorg.

Verder kan gesteld worden dat mevrouw van der Horst voldoende aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring heeft op financieel gebied.

Gezien haar profiel, de onderlinge diversiteit van de deskundigheid van de samenstelling van de raad van commissarissen, alsmede het vermogen tot onafhankelijke oordeelsvorming, ligt het in de lijn der verwachtingen dat mevrouw van der Horst een nuttige bijdrage aan de doelstellingen van FKA kan leveren.

Het raadslid dat nu wordt voorgedragen voor benoeming heeft voldoende kennis en ervaring op financieel gebied en heeft voldoende motivatie en animo om als lid van de raad van commissarissen FKA in het profiel van financieel expert te fungeren.

(...)"

Uit de beoordeling van de CV van de voorgedragen kandidaat en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat zij gelet op haar opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft in toezichthoudend functies, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van FKA in het profiel van financieel expert. Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van mevrouw A.M.J. van der Horst als lid van de raad van commissarissen van FKA in het profiel van financieel expert.

De adviseur vraagt de Minister haar aandacht om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen wordt vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code om te voorkomen dat commissarissen tegelijk aftreden een en ander ter waarborging van de continuïteit en overdracht van informatie binnen de entiteit.

## **4 Code Corporate Governance**

### **4.1 Vaststellen profielschets en onafhankelijkheid**

Zoals gesteld heeft de adviseur in zijn advies van 4 februari 2020 (nummer 04022020.01) aangegeven, met inachtneming van het gestelde in dat advies geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets raad van commissarissen FKA te hebben. De adviseur heeft evenwel nog geen vastgestelde profielschets voor de raad van commissarissen van FKA mogen ontvangen.

Volledigheidshalve brengt de adviseur onder de aandacht van de Minister dat conform artikel 2.3 van de Code de profielschets een openbaar stuk is en derhalve door de stichting openbaar gemaakt dient te worden.

De adviseur vraagt hierbij ook uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code er geen sprake dient te zijn van belangenverstremgeling bij commissarissen van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.12 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteitstoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van enige vorm en schijn van belangenverstremgeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, de Raad van Ministers, de aandeelhouder dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen. Het is vervolgens aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders zelf om haar eigen

beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat.

## 4.2 Transparante werving leden raad van commissarissen

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

De werving en selectie en voordracht van commissarissen geschiedt ook nog niet op een transparante en objectieve wijze in overeenstemming met de Code. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Tot nu toe worden de kandidaten formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat zoals gesteld ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstellingen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 5 Conclusie en Advies

- Alvorens tot benoeming van leden van de raad van commissarissen kan worden overgegaan dient de Minister de profielschets voor de leden van de raad van commissarissen FKA lid ingevolge artikel 9 lid 2 van de conceptstatuten vast te stellen. Tevens dient de Minister te bewerkstelligen dat de profielschets conform artikel 2.3 van de Code openbaar is.

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van mevrouw A.M.J. van der Horst als lid van de raad van commissarissen van FKA in het profiel van financieel expert.
- De Minister wordt geadviseerd te bewerkstellingen dat er een deugdelijke rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen wordt vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstellingen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën  
Minister-President

SBTNO website

