

Aan dtkv De Raad van Ministers  
De Minister van Algemene Zaken  
De heer G. Pisas  
Fort Amsterdam z/n  
Alhier

Uw nummer 2022/020855 Uw brief van: 22 juni 2022 Ons nummer: 04072022.01 Willemstad, 4 juli 2022  
(letter):  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid raad van commissarissen Buskabaai N.V.  
(Art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van 22 juni 2022 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2022/020855, ontvangen op 23 juni 2022, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Buskabaai N.V. (hierna: Buskabaai) aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 17 september 2021 (nummer: 17092021.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende het voornemen tot het benoemen van een lid van de raad van commissarissen van Buskabaai. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van Buskabaai e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Met betrekking tot de profielschets voor de raad van commissarissen Buskabaai heeft de adviseur op 26 november 2020 (nummer 26112020.02) advies uitgebracht. De adviseur had in voornoemd advies gesteld geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de vaststelling van de aangeboden concept profielschets met in inachtneming van het gestelde in dat advies. De adviseur heeft tot heden de aangepaste en vastgestelde profielschets niet mogen ontvangen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 22 juni 2022 (zaaknummer: 2022/020855);
- Brief van 17 juni 2021 van de Minister van Algemene Zaken aan de Raad (hierna: de Ministers) betreffende de voorgenomen benoeming van een kandidaat tot lid van de raad van commissarissen van Buskabaai (zaaknummer: 2022/020855);
- CV van de voorgedragen kandidaat;

- Profielschets Buskabaai, profiel juridisch expert;
- Statuten Buskabaai N.V, laatstelijk gewijzigd op 28 augustus 2012;
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Buskabaai van 4 juli 2022.

### 3 Toetsing voornemen benoeming leden raad van commissarissen

In de brief van 17 juni 2022 aan de Raad van Minister met zaaknummer 2022/020855 geeft de Minister aan dat de omvang van de raad van commissarissen van Buskabaai is vastgesteld op 3 leden met de volgende profielen:

- Financieel expert (1 lid)
- Juridisch expert (1 lid)
- Technisch-commercieel expert (1 lid)

Zoals gesteld heeft de adviseur geen aangepaste en vastgestelde profielschets voor de raad van commissarissen Buskabaai mogen ontvangen met inachtneming het gestelde in het advies van de adviseur d.d. 26 november 2020.

De Minister het volgende overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van Buskabaai overlegd:

Nr.	Naam	Profiel	Datum van benoeming	Termijn van benoeming	Datum van aftreden
1.	Dhr. H. de Wind	Financien / voorzitter	27 okt. 2021	4 jaar	27 okt. 2025
2.		Juridisch			vacant
3.	Dhr. Manuel	Tecnisch-commercieel	16 mei 2019	4 jaar	16 mei 2023

De Minister stelt dat de zittingstermijn van het lid van de raad van commissarissen in het specifieke profiel van juridisch deskundige per 11 juni j.l. is verstreken. De adviseur merkt op dat uit het Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Buskabaai van 4 juli 2022 blijkt dat het betreffende lid nog steeds staat ingeschreven als commissaris.

Indien er een lid is afgetreden dan wel de benoemingstermijn is verlopen dan dient deze te worden uitgeschreven. Het is de taak van de bestuurder om ervoor zorg te dragen dat de leden tijdig worden ingeschreven en uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Ook de leden van de raad van commissarissen zelf dienen hierop toe te zien gelet op hun toezichthoudende taak.

De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van de raad van commissarissen van Buskabaai in het handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.

De Minister is voornemens mevrouw Geetanjali M.N. Klosteren te benoemen als lid van de raad van commissarissen van Buskabaai in het profiel van juridisch deskundige.

De adviseur zal ter toetsing van van de voorgedragen kandidaat de profielschets van de raad van commissarissen van Buskabaai hanteren met inachtneming van het gestelde in het advies van de adviseur d.d. 26 november 2020.

De Minister heeft de voordracht van mevrouw van Klosteren als volgt onderbouwd:

“(…)

Ter voldoening aan de uit de statuten voortvloeiende verplichting ben ik voornemens mevrouw Geetanjali M.N. Klosteren voor te dragen om benoemd te worden als lid van de RvC in het profiel van Juridisch-deskundige van de Buskabaai N.V. voor een periode van 4 jaar.

Ten behoeve van deze voordracht tot benoeming als commissaris met juridische deskundigheid, heb ik mij mede laten leiden door de vastgestelde profielschets en de persoonlijke kwaliteiten van mevrouw Klosteren op het juridisch gebied.

Mevrouw Klosteren heeft in 2018 de opleiding “Master Rechtsgeleerdheid, Privaatrecht” bij de “University of Curacao” succesvol afgerond. Haar diploma voor de opleiding Bachelor Rechtsgeleerdheid heeft zij in 2015 aan de Universiteit Leiden behaald. Daarvoor heeft zij in 2011 de Propedeuse HBO Rechten bij de Haagse Hogeschool behaald. In 2010 heeft betrokkene de opleiding “MBO juridisch Medewerker, zakelijke dienstverlening” succesvol afgerond.

Vermeldenswaardig hierbij is dat betrokkene gedurende haar studie bij de Universiteit Leiden in de periode van 2011-2012 optrad als tutor van de vakken: Encyclopedie van de rechtswetenschap, Inleiding Staats- en Bestuursrecht, Inleiding Internationaal- en Europees Recht, Goederenrecht, Ondernemingsrecht en Burgerlijk Procesrecht.

Voorop kan dan worden gesteld dat de door betrokkene genoten opleidingen haar heel goed in staat stelt om invulling te geven aan de wettelijke en statutaire taken van de raad van commissarissen van Buskabaai N.V. en om het gevoerd beleid en de strategische doelstellingen aan wet- en regelgeving te toetsen.

Uit het cv van mevr. Klosteren blijkt dat zij sedert de aanvang van haar carrièrevorming steeds functies heeft bekleed die bepaalde juridische aspecten behelzen: het zelf toepassen/uitvoeren van wet- en regelgeving dan wel het uitoefenen van controle op de uitvoering daarvan door anderen. Hetgeen haar thans in een bevoorrechte positie stelt om feilloos vanuit de functie van lid van de RvC toezicht te kunnen houden op de naleving van de wet, de statuten en relevante in- en externe regeling.

Mevrouw Klosteren is thans als jurist bij Bertrand Legal & IP Consultancy B.V. belast met werkzaamheden die verband houden met rechtsgebieden zoals ondernemingsrecht, privaatrecht, merkenrechten en privacywetgeving welke voor het bekleden van de functie van lid van de RvC van Buskabaai N.V. relevant kunnen zijn. Hiervoor was zij bij Intertrust Curacao (een groot trustkantoor hier te lande) onder andere belast met werkzaamheden die verband houden met de dagelijkse leiding voeren van ondernemingen. In haar functie heeft zij vennootschappen bijgestaan bij het analyseren van financiële cijfers en het opstellen van de vereiste juridische documenten in dit verband. Dit getuigt ervan dat zij beschikt over algemene financieel-economische kennis en ervaring en inzicht heeft in de financiële implicaties van het strategisch beleid.

Betrokkene beschikt over diepgaande kennis van juridische zaken, vennootschapsrecht, ondernemingsrecht, rechtspersonenrecht en juridische procedures op grond waarvan zij bestuurders heeft kunnen bijstaan bij het opstellen van diverse stukken, waaronder bestuursbesluiten. Zij is zeer ervaren voor wat betreft het volgen van ontwikkelingen waarop door organisaties op korte en lange termijn kunnen worden ingespeeld en het aangeven van mogelijke juridische consequenties.

Bovendien is zij in staat om het beleid van de directie tijdig en op adequate wijze te controleren, de directie te stimuleren en (on)gevraagd in de voorbereiding en uitvoering van het beleid met advies bij te staan.

Door gebruik te maken van haar verworven kennis en ervaring op het juridisch gebied durft betrokkene de bestaande werkwijzen ter discussie te stellen en vraagt zij heel zeker om de nodige toelichting als zaken niet duidelijk zijn.

Aangezien betrokkene affiniteit heeft met het voeren van dagelijkse leiding van ondernemingen kan worden gesteld dat zij qua toepassing van de (inter) nationale wet- en regelgeving (juridisch aspect) ook affiniteit heeft met de doestelling van Buskabaai N.V.

Voorts kan worden gesteld dat betrokkene de nodige en relevante kennis en ervaring als bestuurslid heeft opgedaan, aangezien zij sedert 2017 tot nog toe de functie van voorzitter van het bestuur van de stichting Bureau Algemeen Maatschappelijk Werk bekleedt. Eveneens is zij benoemd tot lid van de raad van commissarissen van de stichting Gaming, Control Board, in het profiel van Juridisch deskundige. Immers heeft betrokkene uit hoofde van de door haar beklede functies ervaring opgedaan met betrekking tot de samenwerking tussen de raad van bestuur en de raad van commissaris. Betrokkene beschikt over uitgebreide inzicht in de bedrijfsvoering, bestuurlijk en maatschappelijke context en de consequenties daarvan voor organisaties.

Mede gezien haar ruime ervaring op het juridisch gebied is zij volkomen in staat om adviezen te geven over juridische mogelijkheden die passend zijn binnen de meerjarenstrategie en de juridische

consequenties van de strategische doelen en producten. Evenzo beschikt zij over de capaciteit om het risicoprofiel van de organisatie te evalueren en te optimaliseren en de daarbij behorende interne controlemaatregelen. Daardoor heeft zij ook het vermogen om een evenwicht te zoeken tussen de noodzaak de bestuurder de benodigde ruimte te geven en de noodzaak de bestuurder de juiste vragen te stellen en het kunnen bewaren van een zekere mate van afstandelijkheid tot uitvoeringszaken.

Voorgenomen is om mevrouw Geetanjali M.N. Klosteren te benoemen als lid (juridisch expert) van de raad van commissarissen van Buskabaai N.V. Uit de beoordeling van het CV van mw. Klosteren blijkt dat zij redelijkerwijs voldoet aan de onder de paragraaf: Vereiste Competenties, aangegeven competenties.

Voor de volledigheid verwijs ik naar bijgevoegd curriculum vitae.

Ik verzoek de Raad de voordracht van mevrouw Geetanjali M.N. Klosteren aan de adviseur corporate governance voor advies voor te leggen.

(...)

De Minister heeft het voornemen tot benoeming van mevrouw G.M.N. Klosteren als lid van de raad van commissarissen in het profiel van juridisch expert genoegzaam gemotiveerd. Alhoewel uit de CV van de kandidaat niet evident blijkt dat zij minimaal 5 jaar werkervaring heeft in een juridisch strategische positie heeft en ook niet blijkt dat zij affiniteit heeft met de doelstelling dan wel het werkgebied van Buskabaai, kan gelet op de motivering van de Minister, de beperkte omvang van de bedrijfsactiviteiten van Buskabaai alsmede het feit dat de kandidaat enige bestuurservaring heeft, redelijkerwijs worden aangenomen dat zij afdoende voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van Buskabaai in het profiel van juridisch expert.

De adviseur heeft gelet op het voorgaande geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw G.M.N. Klosteren als lid van de raad van commissarissen Buskabaai in het profiel van juridisch deskundige.

#### 4 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 5 Conclusie en Advies

- De Minister dan wel de regering wordt wederom geadviseerd om de profielschets van de raad van commissarissen Buskabaai vast te stellen met in achtneming van het gestelde in het advies van 26 november 2020 (nummer 26112020.02).
- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van de raad van commissarissen van Buskabaai in het handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw G.M.N. Klosteren als lid van de raad van commissarissen Buskabaai in het profiel van juridisch deskundige.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc.

Minister van Financiën