

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Economische  
Ontwikkeling  
De heer R. Cijntje  
AmiDos Building, Pletterijweg 43  
Alhier

Uw nummer 2021/032450 Uw brief van: 24 november 2021 Ons nummer: 22122021.02 Willemstad, 22 december 2021  
(letter):

Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid raad van  
commissarissen CPA

(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van 24 november 2021 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2021/032450, ontvangen op 26 november 2021, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissaris bij Curacao Ports Authority N.V. (hierna: CPA) aan de adviseur gemeld.

Op 16 december 2021 (nummer: 16122021.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van CPA. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van CPA e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 24 november 2021 met zaaknummer: 2021/032450;
- Brief van 19 november 2021 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers met zaaknummer: 2021/032450, betreffende de voorgenomen benoeming;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets CPA;
- Statuten Curaçao Ports Authority N.V., laatstelijk gewijzigd op 30 juli 2014; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CPA van 20 december 2021.

### 3 Melding aan de adviseur

Middels besluit van 24 november 2021 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2021/032450, ontvangen op 26 november 2021, is het voornemen inhoudende de benoeming van ██████████ lid van de raad van commissarissen van CPA aan de adviseur gemeld.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten is gebleken dat enige informatie dan wel motivering ten aanzien van de voordracht van de kandidaat ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur middels brief d.d. 10 december 2021 (nummer: 10122021.02) de Minister verzocht om nadere informatie.

Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

Middels besluit van 24 november 2021 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2021/032450, ontvangen op 26 november 2021, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissaris bij Curacao Ports Authority N.V. (hierna: CPA) aan de adviseur gemeld.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten heeft de adviseur geconstateerd dat enige informatie dan wel motivering ten aanzien van de voordracht van de kandidaat ontbreekt.

Met betrekking tot de samenstelling van de raad van commissarissen van CPA meldt de Minister in de brief van 19 november 2021 aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2021/032450) dat conform artikel 16 lid 1 van de statuten van CPA de raad van commissarissen dient te bestaan uit minimaal drie (3) en maximaal zeven (7) natuurlijke personen.

Daarbij is het volgend overzicht van de huidige samenstelling van de raad van commissarissen CPA overlegd.

Naam	Functie	Profiel	Datum van benoeming	Datum van afreden
Irvin Moenir Alam	President commissaris	Juridisch expert / voorzitter	12 september 2017	12 september 2021
Elfried Koots	Commissaris	Technisch expert	22 september 2017	22 september 2021
Mevr. L. Bor	Commissaris	Commercieel expert	22 september 2017	22 september 2021
Allison R.A. Paula	Commissaris	Financieel expert	25 februari 2018	24 februari 2022
Paul Helmich	Commissaris	General management	5 april 2018	5 april 2022

Uit de vastgestelde specifieke profielschets CPA kan worden afgeleid dat de raad van commissarissen bestaat uit 5 leden, waarbij de volgende profielen worden gehanteerd:

1. Algemeen management expert
2. Financieel expert
3. Juridisch expert
4. Technisch expert
5. Commercieel expert

Een van de leden kan tevens worden benoemd in de functie van voorzitter van de raad van commissarissen als dat lid additioneel voldoet aan de vereisten in het profiel van voorzitter.

De Minister is voornemens om ██████████ te benoemen als lid van de raad van commissarissen van CPA in het profiel van technisch expert.

De Minister heeft de voordracht van de kandidaat in de brief van 19 november 2021 aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2021/032450) geheel niet onderbouwd. In voornoemde brief schrijft de Minister met betrekking tot de voordracht van de kandidaat slechts het volgende:

“(…)

In overeenstemming met het aftreedrooster van de huidige samenstelling treedt de heer Elfried Koots af als commissaris en technisch expert per 22 september 2021.

Voordracht:

In verband hiermede draag ik [REDACTED] voor conform het vereiste profiel om benoemd te worden als lid van de Raad van Commissarissen van CPA. [REDACTED] heeft een technische opleiding genoten op wo-niveau.

(...)"

Conform de profielschets RvC CPA dient een technisch expert onder meer te voldoen aan de volgende vereisten.

- WO opleiding op technisch gebied en minimaal 5 jaar werkervaring in een strategische positie op technisch gebied.
- Affiniteit met de doelstelling en het werkgebied van de organisatie.

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat blijkt onder meer dat hij een WO-opleiding Chemical Engineer heeft afgerond aan de Rijksuniversiteit Groningen.

Hoewel de voorgedragen kandidaat een WO-opleiding Chemical Engineer heeft afgerond, blijkt uit zijn CV niet dat hij minimaal 5 jaar ervaring heeft in een strategische positie op technisch gebied.

Ook blijkt uit het CV van de voorgedragen kandidaat niet dat hij affiniteit heeft met de doelstelling en het werkgebied van CPA.

Gezien het voorgaande en conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- Nadere motivering waarom [REDACTED] voldoet aan de in de profielschets gestelde vereiste van minimaal 5 jaar werkervaring in een strategische positie op technisch gebied.
- Nadere motivering waaruit blijkt dat [REDACTED] affiniteit heeft met de doelstelling en het werkgebied van CPA.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (donaldepalm@sbtno.org) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven, zijnde uiterlijk op 17 december 2021. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(...)"

Op vorenstaand verzoek om nadere informatie, betreffende de voordracht van [REDACTED] als lid van de raad van commissarissen van CPA, heeft de adviseur, ook na rappel middels e-mail d.d. 20 december 2021, geen reactie van de Minister mogen ontvangen.



#### 4 Toetsing voorgenomen benoeming commissaris

De Minister heeft [REDACTED] voorgedragen als lid van de raad van commissarissen van CPA in het profiel van technisch expert.

Zoals gesteld heeft de adviseur geen reactie van de Minister mogen ontvangen op het verzoek om nadere informatie van 10 december 2021 (nummer: 10122021.02) betreffende deze voordracht.

Uit het CV van [REDACTED] blijkt niet dat hij voldoet aan de in de profielschets gestelde vereiste van minimaal 5 jaar werkervaring in een strategische positie op technisch gebied.

Ook blijkt uit het CV van [REDACTED] dat hij affiniteit heeft met de doelstelling en het werkgebied van CPA

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van [REDACTED] als lid van de raad van commissarissen van CPA in het profiel van technisch expert.

De Minister wordt geadviseerd om meldingen betreffende voorgenomen benoemingen van leden van de raad van commissarissen deugdelijk te motiveren, waarbij de kandidaten vooraf aan de profielschets worden getoetst dan wel voldoende onderbouwd wordt dat een kandidaat aan een specifiek profiel voldoet.

#### 5 Transparante werving en selectie leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 6 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om meldingen betreffende voorgenomen benoemingen van leden van de raad van commissarissen deugdelijk te motiveren, waarbij de kandidaten vooraf aan de profielschets worden getoetst dan wel voldoende onderbouwd wordt dat een kandidaat aan een specifiek profiel voldoet.
- Op het verzoek om nadere informatie, betreffende de voordracht van ██████████ als lid van de raad van commissarissen van CPA, heeft de adviseur, ook na rappel middels e-mail d.d. 20 december 2021, geen reactie van de Minister mogen ontvangen.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ██████████ als lid van de raad van commissarissen van CPA in het profiel van technisch expert om de in dit advies aangegeven redenen.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister van Financiën  
Minister-President