

Aan De Minister van Economische
Ontwikkeling
De heer R. Cijntje
AmiDos Building, Pletterijweg 43
Alhier

Uw nummer 2022/0137 Uw brief van: 13 april 2022 Ons nummer: 110502022.01 Willemstad, 11 mei 2022
(letter):
Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid van bestuur
Korpodekp
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))
Bijlage(n):

1 Inleiding

Bij brief van 13 april 2022 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) met zaaknummer 2022/013997 aan de Raad van Ministers, ontvangen op 25 april 2022 is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van het bestuur van de Stichting Korporashon Pa Desaroyo Di Korsou (hierna: Korpodeko) aan de adviseur gemeld.

De adviseur merkt op dat bij de melding van de voorgenomen benoeming geen besluit van de Raad van Ministers in de stukken is aangetroffen.

Op onder andere 20 december 2018 (nummer: 20122018.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Korpodeko. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van het bestuur van Korpodeko e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Met betrekking tot de profielschets van Korpodeko (voor zover het de door de overheid te benoemen leden gaat) heeft de adviseur op 20 december 2018 (nummer: 20122018.01) advies uitgebracht. Met inachtneming van het gestelde in voornoemd advies had de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets van Korpodeko.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Brief van 13 april 2022 van de Minister van Economische Ontwikkeling aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming (zaaknummer: 2022/013997);
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Conceptprofielschets Korpodeko / profiel juridisch deskundige;
- Statuten Korpodeko, laatstelijk gewijzigd op 24 januari 2008; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Korpodeko van 10 mei 2022.

3 Toetsing voornemen benoeming commissaris

In overeenstemming met artikel 5 van de statuten van Korpodeko bestaat het bestuur van de stichting uit vijftien (15) leden. De bevoegdheid van de Minister om vijf (5) van de vijftien (15) leden van het bestuur van Korpodeko te benoemen berust eveneens op artikel 5 van de statuten van de stichting.

Zoals gesteld heeft de adviseur met betrekking tot de profielschets van Korpodeko (voor zover het de door de overheid te benoemen leden gaat) op 20 december 2018 (nummer: 20122018.01) advies uitgebracht. Met inachtneming van het gestelde in voornoemd advies had de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets van Korpodeko, met de volgende profielen:

- Profiel General Manager RvC;
- Profiel Financieel expert RvC;
- Profiel Juridische expert RvC;
- Profiel Commercieel expert RvC;
- Profiel HR expert RvC;
- Voorzitter Raad van Commissarissen (rol, te combineren met een functie binnen de Raad)

Met betrekking tot de door de overheid benoemde leden stelt de Minister in de brief van 13 april 2022 aan de Raad van Ministers met zaaknummer 2022/13997 het volgende:

“(…)

Uit verkregen informatie blijkt dat de heer Elias sinds augustus 2018 het enige lid, tevens voorzitter, is die in de vertegenwoordiging van de overheid zitting heeft in deze RvB. *[volgens het door de Minister overlegde afteedrooster is diens aftreeddatum gesteld op 26 april 2023.]*

Met betrekking tot het lid Radolph Gijsbertha die met toepassing van artikel 5, lid 4, van de statuten van Korpodeko per maart 2020 tijdelijk tot lid werd benoemd om één van de vacante bestuurszetels behorende tot de overheid te bezetten, moet worden gesteld dat hij thans een contractueel dienstverband heeft met de overheid. Aangezien in de Raad van Ministers tijdens de vaststelling van modelstatuten voor stichtingen is besloten dat een ambtenaar van het Land (danwel een daaraan gelijkgestelde) in het licht van artikel 2.9 van

de Code niet als commissaris benoembaar is, kan de heer Gijsbertha de functie van bestuurslid niet langer blijven bekleden. Ten overvloede zij hierbij vermeldt dat in de Handleiding Landsverordening Corporate Governance staat te lezen dat hier onder ambtenaar in de zin van de LMA ook dient te worden gelezen de aan de ambtenaar gelijkgestelden zoals contractanten en consultants die voor het land werkzaam zijn dan wel direct of indirect onder een Minister dan wel ministerie ressorteren. Dit impliceert dat de nodige stappen dient te worden ondernomen om de heer Gijsbertha te vervangen.

(…)”

De Minister is voornemens mevrouw Thirza Priscilla Ramona Lourens te benoemen als lid van het bestuur van Korpodeko in het profiel van Juridisch expert. De adviseur heeft een conform het advies van 20 december 2018 (nummer: 20122018.01) aangepast profiel van Juridisch

expert aangetroffen. De adviseur heeft evenwel geen volledige en - met inachtneming van het gestelde in het advies van 20 december 2018 (nummer: 20122018.01) - vastgestelde profielschets van Korpodeko betreffende de door de overheid te benoemen leden in de stukken aangetroffen.

In de brief van 13 april 2022 aan de Raad van Ministers met zaaknummer 2022/13997 geeft de Minister de volgende onderbouwing voor de voordracht van mevrouw Lourens

“(…)

Mevrouw Lourens heeft in het jaar 2011 de bacheloropleiding Rechtsgeleerdheid aan de University of Curacao (UoC) succesvol afgerond, waarna zij een aanvang heeft gemaakt met de masteropleiding aan de UoC. Zij geeft aan de masteropleiding niet te hebben afgerond daar zij voor zowel het vak verdiepend goederenrecht als een keuzevak geen voldoende zou hebben gehaald; betrokkene verklaart dat zij voor onder andere de vakken vennootschapsrecht, ondernemingsrecht en rechtspersonenrecht die noodzakelijk zijn voor de toetsing van en advisering over juridische vraagstukken in het “corporate world”, succesvol eindexamen heeft gedaan tijdens haar masteropleiding. Bovendien zegt zij voor haar masterscriptie rechten met het thema “Ondernemingsrecht”, een hoog cijfer te hebben gehaald.

Vanwege het door betrokkene gemaakte carrièreswitch waarbij zij heeft besloten om zich verder te bekwamen op het gebied van “anti money laundering & financial crimes” heeft zij geen examen meer gedaan in bedoelde vakken. Zodoende heeft zij de certificaat “Anti Money Laundering and Financial Crimes” behaald bij “Inter-Continental University of the Caribbean” en verder op dit gebied vele andere relevante cursussen gevolgd en seminars en workshops bijgewoond.

Mevrouw Lourens beschikt op grond van de functies zoals Assistant Compliance Officer en Compliance Officer die zij in het verleden heeft bekleed en de functies van bestuurslid van “Foundation Special Olympics Curacao” en directeur(oprichter) van Prisca VA die zij thans bekleedt over uitgebreide kennis van en affiniteit met het toetsen van strategische doelstellingen aan wet- en regelgeving en het adviseren over de juridische consequenties van de strategische doelen en producten. Zij weet de RvB te adviseren over de juridische mogelijkheden die passen binnen de meerjarenstrategie. Evenzo is zij bekend met het zelfstandig beoordelen van voornemens van organisaties ten aanzien van de beleidsuitvoering op juridische gevolgen en het daarbij geven van alternatieven. Betrokken is op grond van haar expertise gebied in staat besluiten van de directie te beoordelen en vervolgens voorafgaande goedkeuring te verlenen, ontwikkelingen te volgen waarop door de organisatie op korte en lange termijn kan worden ingespeeld en eventuele juridische consequenties aan te geven.

De door haar opgedane ervaring in combinatie met de verworven kennis op de ondernemingsgebieden kan worden gesteld dat betrokkene diepgaande kennis heeft van juridische zaken, vennootschapsrecht, ondernemingsrecht en rechtspersonenrecht en juridische procedures bij tenminste middelgrote organisaties. Zij is heel goed in staat om het beleid van de directie tijdig en op adequate wijze te controleren, te stimuleren en de directie (on)gevraagd in de voorbereiding en uitvoering van het beleid met advies bij te staan.

Evenzo is zij in staat om invulling te geven aan de wettelijke en statutaire taken van de raad van bestuur en heeft zij alsmede kennis van de (basis)principes van corporate governance. Zij heeft inzicht in de bedrijfsvoering, politieke en maatschappelijke context en de consequenties daarvan voor de organisatie. Betrokkene heeft affiniteit met het evalueren en het adviseren aangaande het optimaliseren van het risicoprofiel van de organisatie en de daarbij behorende interne controlemaatregelen.

Betrokkene beschikt over een helicopterview en analytisch vermogen om een kritisch oordeel te kunnen vormen over de financierings-, exploitatie- en investeringsbegroting, het beleidsplan, het businessplan, het jaarplan, de jaarrekening, het riskmanagement en overige zaken van de bedrijfsvoering van Korpodeko en om onderscheid te kunnen maken tussen hoofd- en bijzaken.

Voorts beschikt zij over het vermogen om een evenwicht te zoeken tussen de noodzaak de bestuurder de benodigde ruimte te geven en de noodzaak de juiste vragen te stellen en het kunnen bewaren van een zekere mate van afstandelijkheid tot uitvoeringszaken. Zo heeft zij alsook vaardigheid in het omgaan met situaties waarin sprake is van tegengestelde belangen op het beleidsterrein en in het verdedigen van de beleidsvisie. Bovendien is zij in staat om onafhankelijk op te treden en met een open-mind een evenwichtige belangenafweging te maken. Zij is een teamplayer die effectief communiceert en vanuit een onafhankelijke positie constructief-kritisch weet mee te denken over de hoofdlijnen van beleid en uitvoering.

Uit het curriculum vitae van mevrouw Lourens is af te leiden dat zij voldoet aan het profiel van Juridisch expert om voorgedragen te kunnen worden als lid van de RvB van Korpodeko.

(...)"

In het profiel van Juridisch expert zijn onder meer de volgende opleidings- en ervaringsvereisten opgenomen:

- WO opleiding op juridisch gebied en minimaal 5 jaar werkervaring in en juridisch strategische positie;

Uit het CV van de voorgedragen kandidaat en motivering van de Minister, blijkt dat de voorgedragen kandidaat een bachelor rechten heeft, maar dat zij - ook al is het op 2 niet behaalde vakken na - niet beschikt over een volledig afgeronde WO-opleiding op juridisch gebied. Ook blijkt uit het CV van de voorgedragen kandidaat niet dat zij minimaal 5 jaar ervaring heeft in een juridische strategische positie.

De kandidaat heeft als Assitant Compliance Officer bij SSG Caribbean Group en Compliance Officer bij Sagicor Life Inc. vooral ervaring met Anti Money Laundering en de bijbehorende wet- en regelgeving c.q. juridische kennis. Ook bij haar eigen bedrijf Prisca VA Services (sinds februari 2020) ligt de nadruk van de dienstverlening op advisering met betrekking tot naleving van Anti Money Laundering wet- en regel.

Hoewel de voorgedragen kandidaat niet (volledig) aan deze harde opleidings- en ervaringsvereisten voldoet zoals opgenomen in het profiel van juridische expert kan, gelet op het feit dat Korpodeko een financiële instelling is vallende onder het toezicht van de Centrale Bank, beargumenteerd worden dat zij over voor Korpodeko relevante juridische kennis en ervaring beschikt, te weten ten aanzien van de Anti Money Laundering wet- en regelgeving.

Gelezen de uitgebreide motivering van de Minister kan alles overwegende gesteld worden dat de voorgedragen kandidaat, gelet op haar opleiding en werkervaring alsmede het feit dat zij bestuurservaring heeft, nipt voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van het bestuur van Korpodeko in het profiel van juridisch expert.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Thirza Priscilla Ramona Lourens als lid van het bestuur van Korpodeko in het profiel van Juridisch expert.

4 Transparante werving en selectie leden raad van commissaris

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;

- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

5 Overige Corporate Governance

De Minister geeft in zijn brief van 13 april 2022 aan dat de heer Radolph Gijsbertha wegens het feit dat hij een contractueel dienstverband heeft met de overheid geen bestuurslid kan zijn van Korpodeko.

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van 10 mei 2022 blijkt dat de heer Radolph Gijsbertha nog steeds is ingeschreven bij Korpodeko. Indien er een lid is afgetreden dan wel de benoemingstermijn is verlopen dan dient deze te worden uitgeschreven. Het is de taak van het bestuur/de bestuurder om ervoor zorg te dragen dat een lid tijdig worden ingeschreven en uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel.

Uit onze beoordeling van de statuten van Korpodeko, zoals bij het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao geregistreerd, blijkt dat nog niet is voldaan aan de wettelijke verplichting om de statuten van Korpodeko te wijzigen, opdat zij in lijn worden gebracht met de Code. Aan de Regering dan wel de Raad van Ministers dan wel de Minister wordt wederom geadviseerd met verwijzing naar artikel 3 derde lid van de Landsverordening corporate governance te bewerkstelligen dat de statuten van Korpodeko op korte termijn worden aangepast.

6 Conclusie en Advies

- De Minister, de regering dan wel de Raad van Ministers wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van het bestuur van Korpodeko in het handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De Minister, de Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd te bewerkstelligen dat de statuten van Korpodeko zo spoedig mogelijk in overeenstemming worden gebracht met de Modelstatuten voor overheidsstichtingen.
- Hoewel de voorgedragen kandidaat niet (volledig) aan deze harde opleidings- en ervaringsvereisten voldoet zoals opgenomen in het profiel van juridische expert kan, gelet op het feit dat Korpodeko een financiële instelling is vallende onder het toezicht van de Centrale Bank, beargumenteerd worden dat zij over voor Korpodeko relevante juridische kennis en ervaring beschikt, te weten ten aanzien van de Anti Money Laundering wet- en regelgeving. Gelezen de uitgebreide motivering van de Minister kan alles overwegende gesteld worden dat de voorgedragen kandidaat, gelet op haar opleiding en werkervaring alsmede het feit dat zij bestuurservaring heeft, nipt voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van het bestuur van Korpodeko in het profiel van juridisch expert.

De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Thirza Priscilla Ramona Lourens als lid van het bestuur van Korpodeko in het profiel van Juridisch expert.

- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance



cc. Minister van Financiën
Minister-President

SBTNO website

