

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Verkeer, Vervoer
en Ruimtelijke Planning
De heer C.F. Cooper
Berg Arrarat Perceel C
Alhier

Uw nummer 2021/035293 Uw brief van: 27 oktober 2021 Ons nummer: 23112021.01 Willemstad, 23 november 2021
(letter):
Onderwerp: voorgenomen benoeming lid raad van
commissarissen FKP
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))
Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Minister van 27 oktober 2021 met zaaknummer 2021/035293, ontvangen op 1 november 2021, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Fundashon Kas Popular (hierna: FKP) aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 7 oktober 2021 (nummer: 07102021.01) en 2 maart 2021 (nummer: 02032021.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van leden van de raad van commissarissen van FKP. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van FKP e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder, de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 27 oktober 2021 (zaaknummer: 2021/035293);
- Brief van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) van 25 oktober 2021 (zaaknummer 2021/035293) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen van FKP;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets raad van commissarissen FKP;
- Statuten van FKP, laatstelijk gewijzigd op 14 september 2018; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FKP van 20 november 2021.

3 Toetsing voorgenomen benoeming commissaris

Middels besluit van de Raad van Minister van 27 oktober 2021 met zaaknummer 2021/035293, ontvangen op 1 november 2021, is het voornemen inhoudende de benoeming van de heer Chester Allen Peterson als lid van de raad van commissarissen van FKP aan de adviseur gemeld. aan de adviseur gemeld.

Overeenkomstig artikel 9 lid 1 van de statuten van FKP bestaat de raad van commissarissen uit een oneven aantal, doch maximaal vijf (5) natuurlijke personen en worden de leden van de raad van commissarissen conform lid 2 benoemd door de Minister met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid vastgestelde profielschets.

In de op 21 februari bij Ministeriële Beschikking (no. 2020/01322) vastgestelde Profielschets FKP is de volgende samenstelling van de raad van commissarissen opgenomen:

- 1 lid als Management expert
- 1 lid als Financieel expert
- 1 lid als Juridisch expert
- 1 lid als Technisch-bouwkundig expert
- 1 lid als Bedrijfskundig expert

De Minister heeft geen overzicht van de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van FKP overlegd. Op grond van eerdere adviezen kan de adviseur opmaken dat de raad van commissarissen van FKP thans als volgt is samengesteld:

Naam	Profiel
1. Dieudonné G. van der Veen	Financieel
2. vacant	voorzitter/Juridisch
3. vacant	Bedrijfskundig
4. vacant	Technisch-bouwkundig
5. vacant	Management

De Minister draagt de heer Peterson voor als lid van de raad van commissarissen van FKP in het profiel van Juridisch expert. Voor de toetsing van de voorgedragen kandidaat zal de adviseur de vastgestelde Profielschets FKP hanteren.

In de brief van 25 oktober 2021 (zaaknummer 2021/035293) aan de Raad van Ministers heeft de Minister de voordracht van de kandidaat als volgt gemotiveerd:

"(...)

Er is thans een vacature van in de Raad van Commissarissen van Fundashon Kas Popular, namelijk die van de voorzitter. Bij ministeriële beschikking d.d. 1 februari 2021 (2020/013122) is de profielschets van de raad van commissarissen van Fundashon Kas Popular vastgesteld. Bijgevoegd treft u deze beschikking aan inclusief de profielschets.

Het wordt wenselijk geacht om dhr. mr. C.A. Peterson voor te dragen als voorzitter van de raad van commissarissen van Fundashon Kas Popular. Bijgevoegd wordt het cv van betrokkene ook aangeboden. Dhr. Peterson past in het profiel van juridisch expert. Voor juridisch expert gelden een aantal functie- en opleidingseisen:

	Functie- en opleidingseisen	Onderbouwing
1	WO-opleiding op juridisch gebied en minimaal 5 jaar ervaring in een juridisch strategische positie	Betrokkene heeft de studierichting rechtsgeleerdheid volbracht aan de Universiteit van de Nederlandse Antillen (WO-opleiding). Betrokkene is partner/advocaat (geweest) bij verschillende kantoren. De periode van partner/advocaat bestrijkt meer dan 5 jaar. Als partner-advocaat heeft betrokkene juridisch

		strategische ervaring. Immers wordt van een advocaat, die ook partner is dat hij deelneemt aan strategische besluitvormingsprocessen binnen de onderneming (en ook als advocaat in een procedure).
2	Ervaring in toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie	Betrokkene was lid van de Raad van Advies van de Stichting Kinderbescherming, was vice Deken van Orde van Advocaten, was bestuurslid van Fundashon Korsou Fuerte i Outonomo, lid van raad van toezicht van Fundashon Perspektiva i Sosten Integral, en was voorzitter van de Raad voor het Welzijn van het Kind (Voogdijraad).
	Algemene financieel-economische kennis en ervaring	Voor de onderbouwing wordt verwezen naar hetgeen onder 1 en 2 is opgenomen. Als partner van advocatenkantoren en in de diverse toezichthoudende en bestuurlijke functies die betrokkene heeft bekleed heeft betrokkene voldoende algemene financieel-economische kennis en ervaring opgedaan.
	Verworven kennis en ervaring op het gebied van relaties tussen bedrijfsleven en bestuurlijke besluitvormingsprocessen	Betrokkene is werkzaam geweest zowel in het bedrijfsleven als ten behoeve van verschillende overheidsinstanties (o.a. Gevangeniswezen, Voogdijraad, Kustwacht).
	Affiniteit met doelstelling en het werkgebied van de stichting	De FKP heeft ten doel in het belang van de verbetering der volkshuisvesting in het Land werkzaam te zijn. Dit, met inachtneming van het algemeen belang en een deugdelijke sociaaleconomische ontwikkeling van het Land. Als advocaat beschikt betrokkene over algemene en specifieke juridische kennis. Betrokkene heeft functies vervuld in organisaties die sociale belangen behartigen (o.a. het kind, gevangeniswezen, onderwijs, overheidsinstanties en lid van Evaluatiecommissie Rijkswet financieel toezicht). Op grond daarvan ligt het in de verwachting dat betrokkene over voldoende inlevingsvermogen c.q. affiniteit beschikt om als lid van de RvC te kunnen functioneren.
	Certificaat van de cursus Code Corporate governance	Dit certificaat kan binnen 6 maanden na benoeming worden behaald

Omdat betrokkene tevens als voorzitter wordt voorgedragen, gelden ook de eisen m.b.t. de voorzitter

Functie- en opleidingseisen voorzitter	Onderbouwing
Algemene competenties	
Aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring	Als vice deken van de Orde van Advocaten, als lid van toezichthoudende als partner/advocaat heeft betrokkene ervaring opgedaan in het leidinggeven.
Bewijs over minimaal 5 jaar management ervaring	Betrokkene beschikt over meer dan 5 jaar ervaring als partner van een onderneming en als plaatsvervangend/vice voorzitter van verschillende instanties.
Specifieke competenties	
Helicopterview:	Betrokkene heeft als lid van verschillende organisaties en instanties in de verschillende functies en rollen ervaring opgedaan zowel in de private als de publieke sector. De opgedane kennis en ervaring is voldoende toereikend om te concluderen dat betrokkene over een helicopterview beschikt.
Leidinggeven:	Betrokkene heeft in verschillende functies als voorzitter en vice voorzitter (en partner van een onderneming) gefunctioneerd. Van hem wordt verwacht dat hij over voldoende leidinggevende capaciteiten beschikt.

besluitvaardigheid	In de verschillende functies die betrokkene heeft vervuld heeft hij zich geconfronteerd gezien met beslissingen die moeten worden genomen. Betrokkene is betrokken geweest bij commissies waarbij hij binnen een bepaalde termijn bepaalde output heeft moeten leveren (in een groep). Hetzelfde geldt ten aanzien van die functies en rollen, waar betrokkene geboden is aan statuten, reglementen en de wet.
samenbindend	Als voorzitter van de commissies heeft betrokkene ervaring met het samenbinden. Verwezen wordt met name naar zijn functies als vice voorzitter in commissies, werkgroepen en informateur.
stressbestendig	De werkgroepen, commissies en andere instanties waarbij betrokkene een bijdrage heeft geleverd en als partner zouden niet behoorlijk door betrokkene kunnen zijn vervuld, indien deze persoon niet stressbestendig zou zijn geweest. In deze verschillende rollen heeft betrokkene onder grote druk moeten functioneren en daarbij de verschillende betrokken belangen moeten hebben afgewogen.
omgevingsbewust	In de verschillende rollen en functies die betrokkene heeft vervuld op sociaal-maatschappelijk, politiek-bestuurlijk gebied en als advocaat heeft betrokkene binnen een bepaalde omgeving moeten werken waarbij menige belangen een rol spelen en telkens moeten worden afgewogen.
sensitief	In de verschillende functies die betrokkene heeft bekleed en rollen die hij heeft vervuld, waaronder informateur heeft betrokkene rekening moeten houden met behoeftes, verhoudingen en gevoelens van degenen die bij het proces zijn betrokken.

(...)”

Uit de beoordeling van het CV van de heer C.A. Peterson en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van FKP in het profiel van juridisch deskundige en tevens voldoet aan de additionele vereisten ter benoeming in de functie van voorzitter van de raad van commissarissen van FKP.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Chester Allen Peterson als lid van de raad van commissarissen in het profiel van juridisch deskundige en tevens voorzitter van de raad van commissarissen van FKP.

4 **Transparante werving en selectie leden raad van commissarissen**

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

5 Overig Corporate Governance

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao blijkt dat er drie leden als commissaris staan ingeschreven van wie de benoemingstermijn reeds is geëindigd, onder wie de voormalig juridisch expert / voorzitter die per 6 november 2021 is afgetreden. Indien er een lid is afgetreden dan wel de benoemingstermijn is verlopen dan dient deze te worden uitgeschreven. Het is de taak van de bestuurder om ervoor zorg te dragen dat de leden tijdig worden ingeschreven en uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Ook de leden van de raad van commissarissen zelf dienen hierop toe te zien gelet op hun toezichthoudende taak.

6 Conclusie en advies

- De Minister, de regering dan wel de Raad van Ministers wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van de raad van commissarissen

van FKP in het handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.

- De Minister wordt geadviseerd om bij meldingen betreffende voorgenomen benoemingen van leden van de raad van commissarissen een overzicht van de huidige samenstelling van de raad van commissarissen te overleggen inclusief het rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Chester Allen Peterson als lid van de raad van commissarissen in het profiel van juridisch deskundige en tevens voorzitter van de raad van commissarissen van FKP.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

SBTNO website



cc. Minister van Financiën
Minister-President

SBTNO website

