

Aan De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
De heer S. van Heydoorn  
Schottegatweg Oost 10  
Alhier

Uw nummer: 2021/042754 Uw brief van: 22 december 2021 Ons nummer: 20012022.02 Willemstad, 20 januari 2022  
(letter):  
Onderwerp: Voordracht bestuurslid FIDE/SIGE  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)) (hierna: de Landsverordening), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels besluit van de Raad van Ministers van 22 december 2021 met zaaknummer 2021/042754 ontvangen op 3 januari 2022, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van het bestuur van commissarissen van Fundashon pa Inovashon di Enseñansa na Kòrsou (hierna: FIDE) en Fundashon Sentro pa Guia Edukashonal (hierna: SIGE) aan de adviseur gemeld.

Op 20 december 2021 (nummer: 20122021.01) heeft de adviseur laatstelijk advies uitgebracht betreffende de voorgenomen benoeming van een bestuurslid van FIDE en SIGE. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van het bestuur van FIDE en SIGE e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

In het kader van de voorgenomen integratie van SGE in FIDE middels statutenwijziging van FIDE welke tevens een naamswijziging inhoudt, zijnde stichting "Sentro pa Inovashon i Guia Edukashonal (SIGE)", heeft de adviseur laatstelijk op 22 september 2021 advies uitgebracht met betrekking tot de profielschets.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de

procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 23 december 2021 met zaaknummer 2021/042754
- Brief van 12 november 2021 met zaaknummer 2021/042754 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Statuten van FIDE, laatstelijk gewijzigd op 24 april 1998;
- Statuten van SIGE, laatstelijk gewijzigd op 23 juni 2000;
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FIDE van 17 januari 2021;
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van SIGE van 17 januari 2021.

## 3 Toetsing voornemen benoeming commissarissen/bestuursleden

Middels besluit van de Raad van Ministers van 22 december 2021 met zaaknummer 2021/042754 ontvangen op 3 januari 2022, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van het bestuur van FIDE en SIGE aan de adviseur gemeld.

In de brief van 12 december met zaaknummer 2021/042754 aan de Raad van Ministers heeft de Minister het volgende overzicht van de huidige samenstelling van het bestuur van FIDE En SIGE overlegd.

	Naam	Profiel	Datum van benoeming	Termijn van benoeming	Datum van aftreden
1		juridisch/HR expert			Vacant
2		Onderwijs en educatie / secretaris			Vacant
3	Mw Liezelot de Palm	Financieel expert / penningmeester	6 juni 2018	2018 - 2022	6 juni 2022
4	Dhr. Henri Vijber	Wetenschapsbeoefening in de sociaal pedagogische sector	20 dec. 2018	2018 - 2022	20 dec. 2022
5		Onderwijs en educatie			Vacant

De samenstelling komt overeen met de online uittreksels van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FIDE en SIGE van 17 januari 2022.

In het kader van de voorgenomen integratie van SGE in FIDE middels statutenwijziging van FIDE welke tevens een naamswijziging inhoudt, zijnde stichting "Sentro pa Inovashon i Guia Edukashonal (SIGE)" heeft de adviseur laatstelijk op 22 september 2021 advies uitgebracht (nummer: 220921.01) met betrekking tot de profielschets.

Met inachtneming van het gestelde in voornoemd advies had de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets voor de raad van commissarissen van SIGE, met een samenstelling van:

- Profiel Expert Onderwijs en Educatie en / of Wetenschapsbeoefening in de Sociaal pedagogische Sector, 3 leden
- Profiel Financieel Expert, 1 lid
- Profiel Juridisch, 1lid

Met betrekking tot het profiel van juridisch expert stelde de adviseur onder meer voor om bij “Specifieke kennis”, “en/of” na de eerste twee opsommingstekens te schrappen, daar het primair een juridisch profiel betreft aangevuld met specifieke kennis en ervaring op het gebied van human resource management.

Voor de toetsing van de voorgedragen kandidaat zal de adviseur - vooruitlopend op de integratie van FIDE en SGE - de concept profielschets voor de raad van commissarissen SIGE hanteren met inachtneming van het gestelde in het advies van 22 september 2021 (nummer: 22092021.01).

In de brief van 12 december aan de Raad van Ministers draagt de Minister de heer O’denis Daal voor ter benoeming als lid van het bestuur van de stichtingen FIDE en SGE in het profiel Onderwijs en Educatie.

De Minister geeft de volgende onderbouwing voor de voordracht van de kandidaat.

“(…)

De heer Daal heeft inmiddels 20 jaar ervaring met jongeren- en volwasseneneducatie en treedt op als coach waar gedragsveranderingsmethodieken centraal staan. Daarnaast heeft hij een aantal jaren ervaring in een strategische positie, namelijk als leidinggevende in de sociaalpedagogische sector, waar hij verantwoordelijk was voor een team van docenten, remedial teachers, psychologen en maatschappelijk werkers die het ‘vangnet’ vormen voor het kind. Evenzo heeft hij een bijdrage geleverd aan het project “Guia Mayor i Yu” en is hij hierdoor ook goed op de hoogte van de sociale problematiek en de opvoedingsondersteuning die nodig is voor succesvol onderwijs aan het kind.

Betrokkene heeft goed inzicht in wat er speelt in het onderwijs en welke behoefte er is voor wat betreft vernieuwingen in het onderwijs. Door het vervullen van verschillende posities in een aantal organisaties heeft hij ervaring opgebouwd met organisatieprocessen en bestuurlijke besluitvorming; hij heeft ervaring als toezichthouder en vervult de rol van klankbord/raadgever voor het bestuur bij Fundashon Kompa Nanzi.

De heer Daal is bekend met Governance Code en is bereid zich verder te professionaliseren in de “Good Governance Programma’s”.

Verder is de heer Daal communicatief zeer vaardig en in staat om op verschillende niveaus te communiceren (top-down en bottom-up). Met de benoeming van betrokkene als lid van het Bestuur van de stichtingen FIDE en SIGE in het profiel van Educatie en Onderwijs wordt deze organisaties versterkt met een integere, toegewijde en serieus lid van de besturen met strategische, tactische en operationele ervaring om via een holistische benadering toezicht te houden en als klankbord/raadgever te fungeren in het bestuur van de stichtingen. Verder is hij in staat om een positieve bijdrage te leveren aan de positionering van de stichtingen FIDE en SIGE naar beste weten en vermogen, op basis van good corporate governance en tot tevredenheid van alle stakeholders.

Op grond van het vorenstaande kan de heer O’denis Daal worden beschouwd als een zeer goede kandidaat die benoemd kan worden als lid van het bestuur van de stichtingen FIDE en SGE in het specifieke profiel Onderwijs en Educatie. Een kopie van zijn cv wordt als bijlage aan deze brief aangehecht.

“(…)”

Uit de beoordeling van het CV van de heer O’denis Daal en de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij enige bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van het bestuur van FIDE en SGE in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs en educatie.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer O'dennis Daal als bestuurslid van FIDE en SGE in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs en educatie.

#### 4 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten "nipt" aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 5 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer O'dennis Daal als bestuurslid van FIDE en SGE in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs en educatie.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën  
Minister-President