

Aan De Raad van Ministers
d.t.k.v. De Minister van Onderwijs,
wetenschappen, Cultuur & Sport
Drs. Rubina L. Bitorina
Fort Amsterdam
Alhier

Uw nummer (letter): 2013/38586/38591/ 38582/38573 Uw brief van: 3 juli 2013 Ons nummer: 08072013.03 Willemstad, 8 juli 2013

Onderwerp: Advies inzake voornemen benoeming bestuursleden Afd:
FEFFIK (art. 9, AB 2009 no. 92)

Bijlagen:

1 Grondslag

De openbare rechtspersoon het Land Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Verordening corporate governance (A.B. 2009 no. 92), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit d.d. 23 mei no. 12/2799 - 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde de Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (SBTNO).

Uitgaande van de Verordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers aangaande het benoemen of ontslaan van bestuurders bij de vennootschappen of en oftewel de overheidsentiteiten. Op basis hiervan heeft de Raad van Ministers (RvM), de SBTNO als adviseur corporate governance, bij besluit van de RvM d.d. 3 juli 2013, no. 2013/38582/38591/38586/38573 ontvangen door de SBTNO op 4 juli 2013, het voornemen tot het benoemen van een viertal bestuurslieden van de Fundashon FEFFIK aan de adviseur gemeld.

Op grond van artikel 9 van de Verordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen tot benoeming van een bestuurder aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels voldoet, waaronder de procedureregels en profielschets als bedoeld in artikel 8 van de Verordening en de bepalingen uit de Code Corporate Governance Curaçao (Code Corporate Governance). In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers d.d. 3 juli 2013, no. 2013/38582/38591/38586/38573 inzake de voorgenomen benoemingen.
- De Statuten van de Fundashon FEFFIK van 15 februari 1990.
- De C.V.'s van de voorgedragen kandidaten.
- Aanbiedingsbrieven van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport d.d. 28 juni 2013.

3 Toetsing procedureregels en profielschets.

Conform artikel 8 van de Verordening corporate governance meldt de Regering dan wel de Raad van Ministers het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht van een bestuurder aan de adviseur corporate governance.

Op grond van artikel 8 van de Verordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft, in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Conform artikel 4.2 van de Code Corporate Governance is de Regering dan wel de Raad van Ministers gehouden een entiteit op te richten, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de overheidsentiteiten. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Uit het voorgaande volgt dat niet alleen voor de benoeming van directeuren procedureregels en criteria moeten worden opgesteld maar ook voor de benoeming van de leden van de Raad van Commissarissen.

Bij besluit d.d. 22 september 2010 no. 2010/55035 is reeds een algemene profielschets vastgesteld voor de leden van de Raad van Commissarissen van de overheidsentiteiten. De voormalige adviseur corporate governance (SOAB) heeft bij schrijven d.d. 27 oktober 2010 met kenmerk 10/0924C/JC o.a. geadviseerd om alsnog een specifieke profielschets voor de Raad van Commissarissen per overheidsentiteit vast te stellen.

De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij dringend aanbevolen om op zeer korte termijn alsnog zorg te dragen voor het opstellen van procedureregels en criteria voor de voordracht en benoeming van leden van de Raad van Commissarissen (en bestuursleden) alsmede de vereiste specifieke profielschets per overheidsentiteit.

Vooruitlopend op de strikte naleving van bovengenoemde bepalingen dringt de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers erop aan om bij de melding aan de adviseur minstens aan te geven aan welke in de algemene profielschets vastgestelde kwalificatie een betreffende kandidaat voldoet, het een en ander zoals reeds ook vastgelegd in het besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035. Bij het ontbreken van een deugdelijke motivering dan wel het niet aangeven dan wel onderbouwen ter vervulling van welke profiel een kandidaat zal worden benoemd kan de adviseur indien ook uit de CV van de voorgedragen kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat een bepaald profiel voldoet niet anders oordelen dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen een voorgenomen benoeming. Gelet hierop wordt erop aangedrongen om ieder voornemen te motiveren en daarbij te vermelden ter invulling van wel profiel hij wordt voorgedragen.

Het voorgaande opdat er ook getoetst kan worden of de feitelijke samenstelling van de Raad van Commissarissen in overeenstemming is met de bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 vastgestelde samenstelling zijnde:

1. één persoon met financiële kennis en ervaring.. De code eist in ieder geval een financieel-deskundige tussen de leden van de raad van commissarissen;
2. één juridisch deskundige met specifieke ervaring in het ondernemings en/of rechtspersonenrecht;
3. één persoon met (bedrijfs)-economische ervaring en kennis;
4. iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar de rechtspersoon actief is.

Profielschets voor de voorzitter van de raad van commissarissen:

1. aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring;
2. over HBO-werk- en denkniveau;
3. goede sociale en communicatieve vaardigheden;
4. minimaal 5 jaar management-ervaring;

4 Toetsing voornemen tot benoeming bestuurder

Conform artikel 9 van de Verordening corporate governance meldt de regering dan wel de Raad van Ministers het voornemen tot de benoeming of voordracht van bestuurders schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance.

Conform de memorie van toelichting bij artikel 8 en 9 van de verordening wordt met de bepalingen beoogd te voorkomen dat ongekwalificeerde personen zullen worden voorgedragen of benoemd als bestuurders. Over de voorgenomen voordracht of benoeming zal conform de Memorie van Toelichting door de adviseur corporate governance in deze marginaal worden geadviseerd. Met andere woorden indien een ongeschikte dan wel ongekwalificeerde kandidaat dan wel een kandidaat die in zekere mate niet voldoet aan het functieprofiel wordt voorgedragen zal de adviseur oordelen dat hiertegen zwaarwegende bezwaren zijn. Benadrukt wordt dat het feit dat de adviseur marginaal toets niet betekent dat de motivering dan wel onderbouwing van de voordracht marginaal mag zijn. De motivering en onderbouwing van een voordracht dient afdoende te zijn opdat er getoetst kan worden.

De Minsister heeft ongemotiveerd een viertal kandidaten voorgedragen ter benoeming als bestuursleden van FEFFIK zijnde :

- ██████████ heeft een afgeronde opleiding HTS-bouwkunde en is werkzaam als zelfstandig adviseur.
- ██████████ heeft een Mulo-A opleiding (Boekhouden) en opleiding bedrijfseconomie (opleidingsniveau onbekend). Betrokkene heeft werkervaring in met namen de administratieve/ financiële richting.
- De heer A.G. Bertinus, heeft een opleiding bouwkunde gevolgd aan de Hogere Technische Instituut te Amsterdam en vervolgens diverse opleidingen aan de Open Universiteit. Betrokken is werkzaam als zelfstandige Interim management/Senior organisatie adviseur.
- ██████████ heeft een Mavo-4 diploma en een opleiding Tuin architect (Opleidingsniveau onbekend). Betrokkene heeft o.a. een eigen bedrijf in Tuinarchitectuur.

Bij de toetsing van de aangemelde kandidaten ter benoeming als bestuurslieden van de FEFFIK heeft de adviseur als toetsingscriteria gehanteerd de in de algemene profielschets geformuleerde eisen voor leden van de Raad van Commissarissen als mede de statutaire vereiste. Uit de beoordeling van de Curriculum Vitae van de kandidaat, de heer A.G. Bertinus kan redelijkerwijs worden aangenomen dat kandidaat voldoet aan de hiervoor aangegeven vastgestelde algemene profielschets en statutaire vereiste. Betrokkene beschikt immers over een academische opleiding en voldoende relevante ervaring om de functie te kunnen vervullen.

Uitgaande van de statuten en doelstellingen van de FEFFIK alsook de in de algemene profielschets geformuleerde eisen voor leden van de Raad van Commissarissen bij overheidsentiteiten, heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgestelde benoeming van de heer A.G. Bertinus als bestuurslid van de FEFFIK.

Zoals reeds gesteld ontbreekt bij de voordrachten enige motivering en is ook niet aangegeven ter invulling van welke profiel de kandidaten zijn voorgedragen. Met name indien uit het CV's van een kandidaat niet kan worden afgeleid ter mogelijke invulling van welke profiel een kandidaat wordt voorgedragen is de motivering noodzakelijk.

Uit de CV's van de kandidaten [REDACTED] kan niet worden afgeleid of zij beschikken over de minimaal vereiste HBO werk- en denkniveau. Ook valt niet op te maken dat zij enige dan wel in voldoende mate ervaring hebben in een toezichthoudende functie dan wel bestuursfunctie van een rechtspersoon zijnde een stichting of vennootschap. Ook blijkt uit hun CV's niet dat zij op deze gebieden de nodige kennis en ervaring hebben opgedaan al dan niet in hun loopbaan.

Voor wat betreft de voorgedragen kandidaat [REDACTED] zij gesteld dan hij beschikt over de minimale vereiste HBO werk- en denkniveau. Doch uit de C.V. van betrokkene is niet op te maken dat hij enige ervaring heeft in een toezichthoudende functie dan wel bestuursfunctie van een rechtspersoon zijnde een stichting of vennootschap. Ook blijkt uit zijn CV niet dat hij op deze gebieden de nodige kennis en ervaring heeft opgedaan al dan niet in zijn loopbaan. Betrokkene heeft immers een zeer beperkte aantal jaren werkervaring.

Uit de C.V.'s van de kandidaten [REDACTED] is onvoldoende gebleken dat hun kwalificaties aansluiten bij de in de algemene profielschets vervatte vereisten.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoemingen van [REDACTED]

5 Code Corporate Governance

De adviseur vraagt hierbij ook uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code Corporate Governance er geen sprake dient te zijn van belangenverstremgeling bij commissarissen (bestuursleden) van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.1.2 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteittoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van belangenverstremgeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, Raad van Ministers, aandeelhouder dan wel AVA kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen. Het is vervolgens aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de AVA zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat.

Tevens attendeert de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers op het feit dat conform artikel 2.13 van de Code het aantal commissariaten functies van een persoon bij een overheidsentiteit conform de Code Corporate Governance maximaal vijf kan bedragen, waarbij het voorzitterschap van een Raad van commissarissen als dubbel telt.

De adviseur vraagt hierbij ook expliciet uw aandacht voor het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code Corporate Governance. De Regering dan wel Raad van Ministers wordt geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeldt in voornoemde bepalingen ter verrichting van de in voornoemde bepalingen vermelde taken.

Uit onze beoordeling van de statuten van de FEFFIK zoals bij de KvK geregistreerd, blijkt dat deze nog niet zijn aangepast aan de bepalingen van de Code Corporate Governance. In dit kader verwijzen wij tevens naar de wettelijke verplichting gesteld in artikel 12, lid 2 van de Verordening corporate governance. De adviseur verzoekt de Regering dan wel de Raad van Ministers met verwijzing naar artikel 3 derde lid van de Verordening te bewerkstelligen dat de statuten van de FEFFIK op korte termijn worden aangepast.

6 Conclusie en advies

- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepalingen 4.2 van de Code Corporate Governance.
- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om te bewerkstelligen dat alle overheidsentiteiten specifieke profielschetsen opstellen en vaststellen voor de leden van de Raad van Commissarissen.
- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om alsnog te bewerkstelligen dat de FEFFIK haar statuten met in achtneming van de bepalingen van de Verordening en Code Corporate Governance dan wel conform de model-statuten wijzigt.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer A.G. Bertinus als bestuurslid in het bestuur van de FEFFIK.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ██████████ als bestuursleden van FEFFIK daar zij niet voldoen aan de in de algemene profielschets gestelde vereisten. .
-

De SBTNO
adviseur corporate governance

cc. de Minister van Financiën

