

Aan De Raad van Ministers  
De Minister van Economische  
Ontwikkeling  
De heer I.S. Martina  
AmiDos Building, Pletterijweg 43  
Alhier

Uw nummer 2017/015909 Uw brief van: 10 mei 2017  
(letter):  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming commissarissen CPA  
(art. 9 P.B. 2014, no. 3 (GT))  
Bijlagen:

Ons nummer: 07062017.01 Willemstad, 7 juni 2017

## 1 Inleiding

Middels besluit van 10 mei 2017 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2017/015909, ontvangen op 15 mei 2017, is het voornemen inhoudende de benoeming van vier kandidaten in de functie van commissaris bij Curaçao Ports Authority N.V. (hierna: CPA) geheel ongemotiveerd aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 14 mei 2013 (nummer: 140520013.01) heeft de adviseur reeds advies uitgebracht betreffende het voornemen tot het benoemen van een aantal leden van de raad van commissarissen van CPA. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de voorgedragen kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen van CPA e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 10 mei 2017 (zaaknummer: 2017/015909);
- Brief van 8 mei 2017 van de Minister van Economische Ontwikkeling (hierna: de Minister) aan de SBTNO;
- CV van de voorgedragen kandidaten;
- Statuten van CPA, laatstelijk gewijzigd op 6 januari 2012; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van CPA van 31 mei 2017.

## 3 Toetsing voornemen benoeming leden van de raad van commissarissen

### 3.1 Melding van het voornemen

Bij het raadplegen van de informatie in de omslag was gebleken dat bepaalde informatie ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur op 18 mei 2017 (nummer: 18052017.01) aan de Minister verzocht om nadere informatie. Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten heeft de adviseur geconstateerd dat de motivering betreffende de voorgenomen benoemingen van de kandidaten als commissaris bij CPA geheel ontbreekt. Ook ontbreekt de informatie ter invulling van welk profiel het voornemen bestaat om ieder afzonderlijke kandidaat te benoemen als commissaris bij CPA.

Voor wat betreft de CV van [REDACTED] zij vermeld dat hier de vermelding van de periode (jaartallen) ontbreken bij zijn genoten opleiding, werkervaring en nevenactiviteiten.

In de CV van [REDACTED] ontbreekt bij education ook de vermelding van de periode dan wel het jaartal van de behaalde diploma's. Tevens ontbreekt het niveau van voltooide opleiding bij de Abel Tasman College.

Conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- De motivering betreffende de voorgenomen benoemingen bij CPA;
- De mededeling ter invulling van welk profiel het voornemen bestaat om ieder kandidaat te benoemen als commissaris bij CPA;
- Aanvulling van de ontbrekende gegevens op de CV van [REDACTED] en [REDACTED]

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (xxxxxx@ss) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven zijnde uiterlijk op 25 mei 2017.

Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(…)

Op voornoemd verzoek van de adviseur heeft de Minister op 19 mei 2017 als volgt geantwoord:

“(…)

Naar aanleiding van het verzoek van SBTNO inzake motivering betreffende de voorgenomen benoemingen in CPA het volgende:

1. Conform de aftreed rooster van de commissarissen (Zie aftreed rooster) moeten 3 commissarissen per 23 - 5-2017 aftreden en één 2de week van juni 2017. Deze commissarissen zijn al aangezegd dat er geen verlenging plaats zal vinden van hun aanstelling als commissaris bij CPA.

Huidige minister wil het mogelijke economisch belang in onze haven uitputten.

2. t.a.v. de functie voorzitter van de raad van commissarissen:
  - Moet aantoonbare leidinggevende en ervaring hebben.
  - Dient tevens HBO werk en/of denkniveau en leidinggevende capaciteiten te bezitten.
  - Minimaal 5 jaar management ervaring.

Voor de andere commissarissen geldt de volgende profile:

Dient economische kennis te hebben van het land.

Moet inzicht en kennis hebben inzake werkrelaties tussen bedrijven en binnen bedrijf zelf.

Eén van de commissarissen dient financiële kennis en ervaring te hebben.

Dient tevens HBO opleiding en/of denkniveau te hebben.

e.e.a. conform besluit d.d. 22-9-2010 no. 2010/55035

(…)

### 3.2 Toetsing van het voornemen

In overeenstemming met artikel 16 lid 3 van de statuten van CPA wordt de president commissaris en de overige leden van de raad van commissarissen door de Algemene Vergadering van Aandeelhouders van CPA benoemd.



Conform artikel 16 lid 4 dient de raad van commissarissen een profielschets voor zijn omvang en samenstelling vast te stellen en deze voor te leggen aan de Algemene Vergadering van Aandeelhouders ter goedkeuring. De adviseur heeft tot heden geen melding mogen ontvangen van een vastgestelde profielschets van CPA.

Vanwege het uitblijven van een vastgestelde profielschets zal de adviseur bij de toetsing van de aangemelde kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen van CPA als toetsingscriteria hanteren de in de algemene profielschets geformuleerde eisen voor leden van de raad van commissarissen, inclusief de daarin opgenomen feitelijke samenstelling van de raad van commissarissen zoals vastgesteld bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 van het Bestuurscollege alsmede de statutaire vereisten.

Het een en andere zoals ook gesteld in het advies van de adviseur van 9 maart 2015 met nummer: 09032015.02 inzake de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen van CPA:

*“Vooruitlopend op de strikte naleving van bovengenoemde bepalingen dringt de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers erop aan om bij de melding aan de adviseur minstens aan te geven aan welke in de algemene profielschets vastgestelde kwalificatie een betreffende kandidaat voldoet, het een en ander zoals reeds ook vastgelegd in het besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035. Bij het ontbreken van een deugdelijke motivering dan wel het niet aangeven dan wel onderbouwen ter vervulling van welke profiel een kandidaat zal worden benoemd kan de adviseur indien ook uit de CV van de voorgedragen kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat een bepaald profiel voldoet, niet anders oordelen dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen een voorgenomen benoeming. Gelet hierop wordt erop aangedrongen om ieder voornemen te motiveren en daarbij te vermelden ter invulling van welk profiel hij wordt voorgedragen.*

*Het voorgaande opdat er ook getoetst kan worden of de feitelijke samenstelling van de Raad van Commissarissen in overeenstemming is met de bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 vastgestelde samenstelling zijnde:*

1. één persoon met financiële kennis en ervaring. De code eist in ieder geval een financieel-deskundige tussen de leden van de raad van commissarissen;
2. één juridisch deskundige met specifieke ervaring in het ondernemings- en/of rechtspersonenrecht;
3. één persoon met (bedrijfs-) economische ervaring en kennis; en
4. iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar de rechtspersoon actief is.

*Profielchets voor de voorzitter van de raad van commissarissen:*

1. aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring;
2. over HBO-werk- en denkniveau;
3. goede sociale en communicatieve vaardigheden; en
4. minimaal 5 jaar management-ervaring; (...).

Geadviseerd wordt om zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure een profielschets voor ieder lid van de raad van commissarissen van CPA met in achtneming van de geëigende procedure op te stellen en vast te stellen.

De Minister heeft de melding van de betreffende kandidaat zoals gesteld ongemotiveerd aan de adviseur gemeld. Uit het CV van de voorgedragen kandidaten volgt in het kort het volgende:

- Uit het CV van [REDACTED] kan worden afgeleid dat hij de ETAO en MAVO basiskennis boekhouden heeft afgerond. Tevens heeft hij diverse cursussen gevolgd waaronder die van Buitengewone Agent van Politie / Opsporingsambtenaar. Hij is werkzaam geweest bij de SOAW als onder andere arbeidsinspecteur en coördinator klanten service. Tevens beschikt hij over enige bestuurservaring.
- Uit het CV van [REDACTED] kan worden afgeleid dat zij na haar MAVO opleiding een afgeronde opleiding heeft “International Fine Arts College, Graphic Design Associate Degree. Zij heeft werkervaring als General manager en Operational Manager.
- Uit het CV van [REDACTED] kan worden afgeleid dat hij een afgeronde opleiding heeft volledig bevoegd onderwijzer. Hij is werkzaam geweest als hoofd van een school en is tevens [REDACTED]. Tevens heeft hij enige bestuurservaring.
- Uit het CV van [REDACTED] kan worden afgeleid dat hij een afgeronde opleiding heeft Master in Business Administration (MBA) alsmede een Doctor of Philosophy (Ph.D). Hij

heeft werkervaring als o.a. consultant, onderzoeker, docent en coördinator en was tevens oprichter en CEO van een consultant bureau. .

In eerdere adviezen heeft de adviseur reeds gesteld, dat bij het ontbreken van enige motivering dan wel een deugdelijke motivering, waaruit de geschiktheid van de kandidaat blijkt en indien niet is aangegeven dan wel onderbouwd ter vervulling van welk profiel een kandidaat is voorgedragen, kan de adviseur, indien ook uit het CV van de kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat aan een bepaald profiel voldoet, niet anders oordelen dan dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen een voorgenomen benoeming.

Het feit dat een kandidaat een HBO-opleiding heeft dan wel evident beschikt over de vereiste HBO werk- en denkniveau, brengt niet automatisch met zich mee dat die persoon ook bekwaam is om een toezichhoudende functie bij een bepaalde entiteit te bekleden. De opleiding en ervaring van een voorgedragen kandidaat dienen immers ook aan te sluiten bij de algemene profielschets in samenhang met de doelstelling en/of aard van de werkzaamheden van de betreffende entiteit. Op grond daarvan dient ook te zijn voldaan aan de minimaal vereiste bestuurservaring, zijnde dat er voldoende ervaring dient te zijn opgedaan als een bestuurslid dan wel als lid van de raad van commissarissen van een rechtspersoon.

██████████ is door de Minister als lid en tevens voorzitter (president) van de raad van commissarissen voorgedragen. De Minister heeft de voordracht van de kandidaat niet gemotiveerd.

Uit de CV van de kandidaat is niet gebleken dat de kandidaat in voldoende mate voldoet aan de in de algemene profielschets gestelde vereisten. Uit de aangeleverde informatie is immers niet gebleken dat betrokkene over de nodige affiniteit met de doelstelling van CPA beschikt.

Het feit dat betrokkene wellicht over een HBO werk- en denkniveau beschikt en enige bestuurservaring heeft is niet toereikend. De opleiding en ervaring van een voorgedragen kandidaat dient immers ook aan te sluiten bij de profielschets dan wel de doelstelling en/of aard van de vennootschap. Het voorgaande heeft de adviseur reeds eerder gesteld in zijn advies van 14 mei 2013 no. 14052013.01.

Zoals reeds gesteld ontbreekt bij de voordrachten enige motivering en is ook niet aangegeven ter invulling van welke profiel de kandidaten zijn voorgedragen. Met name indien uit het CV's van een kandidaat niet kan worden afgeleid ter mogelijke invulling van welke profiel een kandidaat wordt voorgedragen is de motivering van de Minister strikt noodzakelijk.

Uitgaande van de statuten en doelstellingen van de CPA alsook de in de algemene profielschets geformuleerde eisen voor leden van de raad van commissarissen bij overheidsentiteiten kan mede gelet op de opleiding en ervaring van betrokkene niet gesteld worden dat betrokkene voldoet aan de gestelde vereisten zoals vervat in de algemene profielschets.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van voornoemde kandidaat als lid en voorzitter van de raad van commissarissen van CPA.

██████████ is door de Minister als lid van de raad van commissarissen voorgedragen. De Minister heeft de voordracht van de kandidaat niet gemotiveerd.

Uit de CV van de kandidaat is niet gebleken dat de kandidaat voldoet aan de in de algemene profielschets gestelde vereisten. Het blijkt niet afdoende dat zij de nodige toezichhoudende functies heeft bekleed dan wel in voldoende mate over een daaraan vergelijkbare bestuurservaring beschikt. Ook blijkt niet genoegzaam uit haar CV dat zij over de nodige HBO werk- en denkniveau beschikt. Tevens is uit de aangeleverde informatie niet gebleken dat betrokkene over enige affiniteit met de doelstelling van CPA beschikt.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van voornoemde kandidaat als lid van de raad van commissarissen van CPA.

██████████ is door de Minister als lid van de raad van commissarissen voorgedragen. De Minister heeft de voordracht van de kandidaat niet gemotiveerd.

Uit de CV van de kandidaat is niet gebleken dat de kandidaat in voldoende mate voldoet aan de in de algemene profielschets gestelde vereisten. Uit de aangeleverde informatie is immers niet gebleken dat betrokkene over de nodige affiniteit met de doelstelling van CPA beschikt. Ook bij deze kandidaat zij gesteld dat het feit dat betrokkene over een HBO werk- en denkniveau beschikt en bestuurservaring heeft niet toereikend is.

Voor het overige wordt verwezen naar het reeds gesteld door de adviseur bij kandidaat

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van voornoemde kandidaat als lid en voorzitter van de raad van commissarissen van CPA.

is door de Minister als lid van de raad van commissarissen voorgedragen. De Minister heeft de voordracht van de kandidaat niet gemotiveerd.

Uit de CV van de kandidaat is niet gebleken dat de kandidaat in voldoende mate voldoet aan de in de algemene profielschets gestelde vereisten. Het blijkt niet afdoende dat hij de nodige toezichthoudende functies heeft bekleed dan wel in voldoende mate over een daaraan vergelijkbare bestuurservaringservaring beschikt. Tevens is uit de aangeleverde informatie niet gebleken dat betrokkene over enige affiniteit met de doelstelling van CPA beschikt.

Ook bij deze kandidaat zij gesteld dat het feit dat betrokkene over een HBO werk- en denkniveau beschikt en bestuurservaring heeft niet toereikend is. In dit geval wordt tevens verwezen naar het advies van de adviseur van 16 maart 2015 no. 16032015.01 met betrekking tot voornemen tot benoeming commissarissen Core N.V.

Voor het overige wordt verwezen naar het reeds gesteld door de adviseur bij kandidaat

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van voornoemde kandidaat als lid en voorzitter van de raad van commissarissen van CPA.

#### 4 Code Corporate Governance

De adviseur vraagt hierbij ook expliciet uw aandacht voor het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code Corporate Governance. De Regering dan wel Raad van Ministers wordt geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeldt in voornoemde bepalingen ter verrichting van de in voornoemde bepalingen vermelde taken.

Uit de aangeleverde stukken blijkt dat voor de CPA geen dan wel geen deugdelijke rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen is vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code. Een rooster van aftreden dient te voorkomen dat veel commissarissen tegelijk aftreden en ter waarborging van de continuïteit en overdracht van informatie binnen de entiteit. Uit de benoemingsrooster van de CPA van 22 maart 2017 blijkt dat de termijn van 3 commissarissen in mei 2017 afloopt en van nog eens 3 commissarissen de termijn in juli 2017 afloopt. Dit zou met zich mee kunnen brengen dat dit jaar 6 commissarissen aftreden waardoor de continuïteit in het gedrang kan komen. Geadviseerd wordt om bij de nieuwe benoemingen een rooster van aftreden op te stellen waarbij zo mogelijk ieder jaar 2 commissarissen aftreden waardoor de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.



## 5 Conclusie en advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om met in achtneming van artikel 2.10 van de Code te bewerkstelligen dat de CPA een deugdelijke rooster van aftreden vaststelt.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om te bewerkstellingen dat CPA met in achtneming artikel 2.3. van de Code en artikel 16 lid 4 van de statuten van CPA een profielschets voor de leden van de raad van commissarissen van CPA vaststelt.
- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om de voordrachten deugdelijk te motiveren waarbij expliciet wordt aangegeven ter vervulling van welke functie zij worden voorgedragen dan wel te vermelden ter invulling van welk profiel zij worden voorgedragen. Tevens dient bij iedere melding te worden aangegeven wat de huidige samenstelling is van de raad van commissarissen.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de voorgedragen kandidaten daar de meldingen ongemotiveerd zijn geschied en niet is gebleken dat de kandidaten in voldoende mate voldoen aan de in de algemene profielschets gestelde vereisten e.e.a. zoals per kandidaat aangegeven in dit advies.

SBTNO  
De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën  
Minister-President