

Aan De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
Drs. M. Alcalá-Wallé  
Schottegatweg Oost 10  
Alhier

Uw nummer 2018/09132 Uw brief van: 2 maart 2018 Ons nummer: 15032018.01 Willemstad, 15 maart 2018  
(letter):  
Onderwerp: Voordracht lid/voorzitter RvC FIDE/SGE  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)) (hierna: de Landsverordening), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels brief van 2 maart 2018 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) met zaaknummer 2018/09132 ontvangen op 7 maart 2018, is het voornemen inhoudende de benoeming van een kandidaat als voorzitter van de raad van commissarissen bij Fundashon pa Inovashon di Enseñansa na Kòrsou (hierna: FIDE) en Fundashon Sentro pa Guia Edukashonal (hierna: SGE) aan de adviseur gemeld.

Kennelijk is de Minister voornemens de kandidaat voor te dragen als lid en tevens voorzitter van het bestuur van FIDE en SGE. De statuten van beide stichtingen gaan nog uit van het oude bestuursmodel en nog niet zijn aangepast conform de Modelstatuten voor Overheidsstichtingen gebaseerd op het raad van commissarissenmodel.

Op 15 januari 2018 (nummer: 15012018.01) heeft de adviseur advies uitgebracht betreffende de rechtsgeldigheid en herbenoeming van bestuursleden FIDE en SGE. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies volstaan met de toetsing van de voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid en voorzitter van het bestuur van FIDE en SGE e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de

procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Brief van 2 maart 2018 van de Minister betreffende de voorgenomen benoeming;
- Concept MB inzake de voorgenomen benoeming;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Statuten van FIDE, laatstelijk gewijzigd op 24 april 1998;
- Statuten van SGE, laatstelijk gewijzigd op 23 juni 2000;
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van FIDE van 14 maart 2018;
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van SGE van 14 maart 2018.

## 3 Toetsing voornemen benoeming commissaris / bestuurslid

De Minister heeft de melding van de voorgenomen benoeming gemotiveerd aan de adviseur gemeld middels schrijven van 2 maart 2018 (zaaknummer: 2018/09132). De adviseur merkt daarbij op dat de melding niet, zoals te doen gebruikelijk, via en bij besluit van de Raad van Ministers is geschiedt.

De Minister stelt in haar schrijven dat er op dit moment geen RvC leden (lees: bestuursleden) aanwezig zijn bij de stichtingen FIDE en SGE. Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao blijkt echter dat er nog leden zijn ingeschreven bij FIDE en SGE.

Overeenkomstig artikel 6 lid 1 van de statuten van FIDE bestaat het bestuur uit zeven natuurlijke personen, die conform artikel 6 lid 2 worden benoemd door het Bestuurscollege van het Eilandgebied Curaçao (lees nu: de Minister of de Regering).

In overeenstemming met artikel 4 lid 1 van de statuten van SGE bestaat het bestuur van de stichting uit zeven bestuurders, waaronder:

- twee personen met kennis op het gebied van financiën en/of marketing die als eerste en tweede penningmeester fungeren;
- twee personen met kennis en ervaring op het gebied van onderwijs en educatie in de Antilliaanse samenleving, die als eerste en tweede secretaris fungeren;
- een persoon met kennis en ervaring op juridisch gebied.

Conform artikel 4 lid 2 van de statuten van SGE worden de bestuurders benoemd, ontslagen en geschorst door het Bestuurscollege van het Eilandgebied Curaçao (lees nu: de Minister of de Regering).

Wegens het uitblijven van een vastgestelde specifieke profielschets, zal de adviseur de algemene profielschets en de daarin opgenomen eisen en feitelijke samenstelling zoals vastgesteld op 22 september 2010 (no. 2010/55035), alsmede de statutaire vereisten als toetsingskader hanteren voor de voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid en voorzitter van het bestuur van FIDE en SGE.

In het schrijven van 2 maart 2018 draagt de Minister van de heer Paul de Rooij, met kennis en ervaring als onderwijskundige en managementervaring, voor als voorzitter van de RvC (lees: het bestuur) van FIDE en SGE en geeft daarbij de volgende onderbouwing:

“(…)

De heer De Rooij, die over verschillende hogere onderwijskundige diploma's en certificaten beschikt, heeft sinds het jaar 1971 verschillende relevante functies vervuld binnen de onderwijssector waaronder docent speciaal onderwijs verbonden aan de Troepiaalschool, inspecteur basis onderwijs waaronder ook enkele jaren als inspecteur speciaal onderwijs. In 1998 is de heer De Rooij als verantwoordelijke aangesteld voor het Departement van Onderwijs voor de sectie Curaçao. Vanaf het jaar 2000 tot 2003 is de heer De Rooij aangesteld als plaatsvervangend directeur voor het Departement van Onderwijs voor de Nederlandse Antillen en Curaçao. In het jaar 2003 is de heer De Rooij Inspecteur-Generaal van Onderwijs in de Nederlandse Antillen en Curaçao. Deze functie heeft hij tot het jaar 2011 vervuld. De heer heeft tevens in verscheidene stichtingen en instituten advieservaring opgedaan. Op basis van zijn kennis en ervaring voldoet dhr. De Rooij aan het algemeen profiel van voorzitter van de RVC. Dhr. De Rooij zal een belangrijke noodzakelijke bijdrage leveren ten behoeve van de aansturing van de RVC van FIDE en SGE en zal hierbij worden bijgestaan door de nog te benoemen overige leden van de RVC die over de nodige specifieke deskundigheid zullen beschikken. De heer De Rooij is in het jaar 2005 gedecoreerd tot Ridder in de orde van Oranje Nassau.

(...)"

Naast de wens de heer De Rooij te benoemen in de statutaire functie van voorzitter, kan gezien het bovenstaande, met inachtneming van de algemene profielschets, worden afgeleid dat het voornemen bestaat heer De Rooij te benoemen als bestuurslid met specifiek kennis en ervaring met de doelstellingen dan wel werkgebieden van de stichtingen FIDE en SGE. Meer bepaald kan op grond van artikel 4 van de statuten van SGE worden afgeleid dat het daarbij gaat om kennis en ervaring op het gebied van onderwijs en educatie in de Antilliaanse samenleving.

Uit de beoordeling van het CV en de motivering van de Minister kan van de heer Paul de Rooij kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van het bestuur van FIDE en SGE in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs en educatie, alsmede aan de additionele vereisten ter benoeming als voorzitter.

In artikel 4 lid 1 van de statuten van SGE is opgenomen het bestuur onder meer bestaat uit twee personen met kennis en ervaring op het gebied van onderwijs en educatie in de Antilliaanse samenleving, die als eerste en tweede secretaris fungeren. Conform artikel 4 lid 3 is het aanwijzen c.q. hebben van een tweede secretaris echter niet verplicht. Op grond van het voorgaande kan worden betoogd dat de heer De Rooij in de functie van voorzitter van SGE kan worden benoemd, met dien verstande dat er nog een deskundige op het gebied van onderwijs en educatie in het bestuur wordt benoemd die als secretaris fungeert. De statutaire functies van voorzitter en secretaris kunnen niet door dezelfde persoon worden vervuld.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer De Rooij als bestuurslid van FIDE en SGE in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs en educatie en hem tevens te benoemen in de functie van voorzitter van FIDE en SGE, met dien verstande dat bij SGE nog een deskundige op het gebied van onderwijs en educatie wordt benoemd in het bestuur die als secretaris zal fungeren.

#### 4 Overige

Zoals gesteld blijkt uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao dat er nog leden zijn ingeschreven bij FIDE en SGE, van wie de zittingstermijn reeds is verstreken. Indien er een lid is afgetreden dan wel de benoemingstermijn is verlopen dan dient deze te worden uitgeschreven. Het is de taak van de bestuurder om ervoor zorg te dragen dat een lid tijdig worden ingeschreven en uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel.

In de considerans van de bij de stukken gevoegde concept Ministeriële Beschikking inzake de voorgenomen benoeming wordt vermeld dat vooruitlopend op de aanpassingen van de statuten

conform artikel 3 lid 3 van de Verordening Corporate Governance, is vastgesteld dat het aantal bestuursleden van SGE en FIDE uit niet meer dan 5 leden dient te bestaan.

Ten aanzien van een aanpassing van de statuten stelt artikel 16 van de statuten van FIDE dat het besluit tot statutenwijziging de voorafgaande schriftelijke goedkeuring van het Bestuurscollege (lees: de Minister of de Regering) behoeft en dat een besluit tot statutenwijziging moet worden genomen met algemene stemmen in een bestuursvergadering waar alle (lees: 7) bestuursleden aanwezig zijn.

Evenals als in het advies van 15 januari 2018 (nummer: 15012018.01) wordt de Minister dan ook geadviseerd te bewerkstelligen dat zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure het nodige wordt gedaan opdat FIDE zo spoedig mogelijk een voltallig bestuur heeft opdat ook de statutenwijziging kan plaatsvinden. Na de statutenwijziging kan het aantal leden (van de raad van commissarissen) worden vastgesteld op niet meer dan 5.

De statuten van SGE vormen in beginsel geen belemmering voor het doorvoeren van een statutenwijziging met een bestuur dat uit niet meer dan 5 leden bestaat, mits een besluit daartoe wordt genomen met ten minste 2/3 meerderheid van de in functie zijnde leden en met voorafgaande toestemming van het Bestuurscollege (lees: de Minister of de Regering).

De adviseur vraagt hierbij ook uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code er geen sprake dient te zijn van belangenverstremgeling bij commissarissen van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.12 van de Code. Tevens dient iedere commissaris onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteitstoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van enige vorm en schijn van belangenverstremgeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, de Raad van Ministers, de aandeelhouder dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen. Het is vervolgens aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat.

De adviseur vraagt hierbij wederom ook expliciet uw aandacht voor het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code. De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt wederom geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeldt in voornoemde bepaling ter verrichting van de in voornoemde bepaling vermelde taken waaronder de beoordeling/evaluatie van commissarissen dan wel bestuursleden.

## 5 Conclusie en Advies

- De Minister, de regering dan wel de Raad van Ministers wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van het bestuur van FIDE en SGE in het handelsregister van de Kamer van Koophandel zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De Minister dan wel de Regering wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure het nodige wordt gedaan opdat FIDE zo spoedig mogelijk een voltallig bestuur heeft opdat ook de statutenwijziging kan plaatsvinden.

- De Minister dan wel de Regering wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure het nodige wordt gedaan opdat SGE zo spoedig mogelijk een voldoende bemenst bestuur heeft opdat ook de statutenwijziging met minimaal 2/3 meerderheid van stemmen kan plaatsvinden.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer De Rooij als bestuurslid van FIDE en SGE in het profiel van deskundige op het gebied van onderwijs en educatie en hem tevens te benoemen in de functie van voorzitter van FIDE en SGE, met dien verstande dat bij SGE nog een deskundige op het gebied van onderwijs en educatie wordt benoemd in het bestuur die als secretaris zal fungeren.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën  
Minister-President