

Aan dtkv De Raad van Ministers
De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
Dhr. E. Rhuggenaath
Schottegatweg Oost 10
Curaçao

Uw nummer 2020/013041 Uw brief van: 13 mei 2020
(letter): 2020/013042
Onderwerp: Advies m.b.t. voornemen tot benoeming leden
RvC/bestuur Biblioteka Nashonal Korsou (art. 9 PB
2014, no. 3 (GT))
Bijlage(n):

Ons nummer: 03062020.01 Willemstad, 3 juni 2020

1 Inleiding

Middels besluiten van de Raad van Ministers van 13 mei 2020 met zaaknummers 2020/013041 en 2020/013042, ontvangen op 20 mei 2020 is het voornemen inhoudende de benoemingen van twee leden voor de raad van commissarissen bij Stichting Fundashon Biblioteka Nashonal Kòrsou Frank Martinus Arion (hierna: BNK) aan de adviseur gemeld.

Het is niet duidelijk of het de bedoeling is van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (hierna: de Minister) om reeds vooruitlopende op de statutenwijziging van BNK deze kandidaten voor te dragen ter benoeming als leden van de raad van commissarissen BNK, dan wel dat het de bedoeling is om deze kandidaten te benoemen als bestuursleden van BNK. In het schrijven aan de raad van Ministers stelt de Minister voornemens te zijn de leden te benoemen als lid van de raad van commissarissen BNK terwijl in het schrijven aan de SBTNO vermeldt staat dat de leden worden voorgedragen ter vervulling van de vacatures in het bestuur.

Uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en Nijverheid te Curaçao blijkt immers dat de statuten van BNK tot heden niet zijn gewijzigd en in overeenstemming zijn gebracht met de code en de modelstatuten overheidsstichtingen. De adviseur heeft de Minister in diverse adviezen waaronder die van 26 september 2018 en 27 februari 2020 verzocht om te bewerkstellingen dat het bestuur van BNK zorgdraagt voor de vereiste statutenaanpassing. Deze aanpassing heeft kennelijk nog niet plaatsgevonden. Het is voor de adviseur niet te volgen dat de statuten van BNK ruim 10 jaar na de inwerkingtreding van de Landsverordening en de code nog niet in overeenstemming zijn gebracht met de code en de modelstatuten.

Op 9 april 2018 (nummer: 09042018.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende de benoeming van een bestuurslid van BNK. Voornoemd advies moet als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaten ter benoeming als leden van het bestuur dan wel raad van commissarissen van BNK e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte advies.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden.

In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschetsen zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 13 mei 2020 (zaaknummer: 2020/013041);
- Besluit Raad van Ministers van 13 mei 2020 (zaaknummer: 2020/013042);
- Brief van 6 mei 2020 van de Minister aan SBTNO (zaaknummer: 2020/13041) met als onderwerp “Benoeming van de heer Dennis E.A. Arrindell als bestuurslid bij BNK”;
- Brief van 6 mei 2020 van de Minister aan SBTNO (zaaknummer: 2020/13042) met als onderwerp “Benoeming van de heer Shaheen S. Elhage als bestuurslid bij BNK”;
- Brief van 6 mei 2020 van de Minister aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2020/13041) met als onderwerp “voordracht van de heer Dennis E.A. Arrindell als lid van de Raad van Commissarissen BNK in het profiel van commercieel deskundige”;
- Brief van 6 mei 2020 van de Minister aan de Raad van Ministers (zaaknummer: 2020/13042) met als onderwerp “voordracht van de heer Shaheen S. Elhage als lid van de Raad van Commissarissen BNK in het profiel van financieel deskundige”;
- CV’s van de voorgedragen kandidaten;
- Statuten van BKN, laatstelijk gewijzigd op 13 augustus 2012; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van BNK van 2 juni 2020.

3 Melding aan de adviseur

Het voornemen inhoudende de benoemingen van twee leden van het bestuur dan wel raad van commissarissen van BNK is bij brieven van de Minister d.d. 6 mei 2020, ontvangen op 20 mei 2020 gemotiveerd aan de adviseur gemeld.

In het schrijven met zaaknummer 2020/013041 heeft de Minister het onder andere volgende gesteld:

“(…)

Voor het vervullen van de vacature in het bestuur van Biblioteka Nashonal Kòrsou (BNK) is Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport, de heer E. Rhuggenaath voornemens om de heer Dennis E.A. Arrindell te benoemen in het profiel van commercieel expert. Ter onderbouwing van de voordracht worden de algemene profielschetsen gehanteerd conform het geaccordeerde besluit van het Bestuurscollege inzake profielschetsen dd. 22 september 2010 met het stuknummer 2010/55035. Graag ontvangt de Minister uw advies over de voorgenomen benoeming.

Het onderstaand aftreedrooster van BNK geeft tevens een beeld van de samenstelling van het bestuur.

Aftreedrooster Fundashon Biblioteka Nashonal Kòrsou

Naam	Datum intrede	Datum aftreden	Profiel
De heer K. Lopez	20 november 2017	20 november 2021	Technisch expert / Voorzitter
Mevrouw N. van Delden	2 mei 2018	2 mei 2022	Deskundige
Vacature			Financieel expert
Vacature			Commercieel expert
Vacature			Juridisch expert

(...)"

In het schrijven met zaaknummer 2020/013042 heeft de Minister het onder andere volgende gesteld:

"(...)

Voor het vervullen van de vacatures in het bestuur van Biblioteka Nashonal Kòrsou (BNK) is Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport, de heer E. Rhuggenaath voornemens de heer Shaheen S. Elhage te benoemen in het profiel van Financieel Expert. Bij de BNK zijn er een aantal vacatures die vervuld moeten worden. Ter onderbouwing van de voordracht worden de algemene profielschetsen gehanteerd conform het geaccordeerde besluit van het Bestuurscollege inzake profielschetsen dd. 22 september 2010 met het stuknummer 2010/55035.

Graag ontvangt de Minister uw advies over de voorgenomen benoeming.

(...)"

In het advies van 16 april 2020 no 16042020.01 heeft de adviseur reeds gesteld dat het aftreedrooster van BNK niet in overeenstemming is opgesteld met de statutaire bepalingen van BNK. Artikel 4 lid 3 van de statuten van BNK schrijft voor dat een benoemingsperiode van een lid maximaal 4 jaar bedraagt, en dat de bestuurders aftreden volgens een door het bestuur vast te stellen rooster van aftreden. De statuten schrijven ook expliciet voor dat een periodiek aftreden van een lid dient te geschieden per 31 december. De adviseur heeft de Minister in voornoemd advies geadviseerd om te bewerkstelligen dat het bestuur zo spoedig mogelijk een deugdelijk rooster van aftreden voor de leden van het bestuur dan wel raad van commissarissen opstelt met in achtname van de Code en de statutaire bepalingen.

Ook heeft de adviseur de Minister in het advies van 16 april 2020 wederom geadviseerd om te bewerkstelligen dat het bestuur zo spoedig mogelijk een profielschets met deskundigheidsprofielen voor ieder lid van de raad van commissarissen dan wel het bestuur van BNK wordt opgesteld en dat deze vervolgens gemotiveerd ter toetsing aan de adviseur wordt aangeboden.

De adviseur moet constateren dat naast het feit dat de statuten nog niet zijn aangepast ook het rooster van aftreden nog niet in overeenstemming is gebracht met de statutaire bepalingen en er nog geen specifieke profielschets is opgesteld voor de raad van commissarissen nu dat de Minister verwijst naar de algemene profielschets van 22 september 2010.

4 Toetsing voornemen tot benoeming bestuursleden

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Conform de algemene profielschets zijn onder andere de volgende eisen vastgesteld ten aanzien van de leden en de samenstelling:

1. één persoon met financiële kennis en ervaring. De Code eist in ieder geval een financieel-deskundige tussen de leden van de raad van commissarissen;
2. één juridisch deskundige met specifieke ervaring in het ondernemings- en/of rechtspersonenrecht;
3. één persoon met (bedrijfs-) economische ervaring en kennis;
4. iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar de rechtspersoon actief is.

Profielschets voor de voorzitter van de raad van commissarissen:

1. aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring;
2. over HBO-werk- en denkniveau;
3. goede sociale en communicatieve vaardigheden;
4. minimaal 5 jaar managementervaring;

Tevens geldt als vereiste dat een kandidaat affiniteit dient te hebben met de doelstelling en werkgebied van de rechtspersoon.

De Minister heeft zoals gesteld de voordrachten gemotiveerd aan de adviseur gemeld. In het schrijven van 6 mei 2020 met zaaknummer 2020/013041 heeft de Minister de voordracht als volgt onderbouwd:

“(…)

Voor de functie van Commercieel expert is er een match gevonden met de heer Dennis E.A. Arrindell. De BNK is geen commerciële organisatie. Wel wordt van de BNK verwacht dat zij verzakelijken, slim en efficiënt met hun middelen omgaan en ook meerdere inkomstenbronnen genereren. De heer Arrindell heeft na zijn VWO opleiding zijn Master diploma behaald in de richting van 'Healthcare Policy, Innovation and Management'. Daarnaast heeft de heer Arrindell de Masteropleiding 'Business Administration' behaald 'with distinction'. De heer Arrindell werkt als accountmanager Zorginkoop waarbij hij de directie van de SVB adviseert over het zorginkoopbeleid. Deze ervaring kan de heer Arrindell inzetten bij BNK voor de efficiënt en slim inkoop van materialen, ICT etc. om de beschikbare middelen goed te benutten. Daarnaast heeft de heer Arrindell bestuurservaring opgedaan bij de Stichting Intermediair Bedrijfsbeheer als lid dagelijks bestuur en waarnemend secretaris. Daarnaast is hij voorzitter van de Association of Dutch Caribbean Economists (de Economenclub). Ook wordt de heer Arrindell gevraagd als gastdocent voor het vak 'History of Economic thought'. De ervaring en het talent van de heer Arrindell zijn aanvullen aan het huidige bestuur en mag van de heer Arrindell verwacht worden dat hij de functie naar behoren kan vervullen.

(…)”

De heer Dennis E.A. Arrindell is door de Minister gemotiveerd voorgedragen ter benoeming als lid van het bestuur van BNK in het profiel van Commercieel expert. Uit de beoordeling van het CV van de heer Dennis E.A. Arrindell alsmede de uitgebreide motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, in beginsel voldoet aan de algemene eisen gesteld in de algemene profielschets. De adviseur heeft uit het CV van de kandidaat en de motivering van de Minister echter niet kunnen afleiden dat de kandidaat affiniteit heeft met de doelstelling van BNK.

Alles overwegende en met name gezien het feit dat de voorgedragen kandidaat ruimschoots aan de opleidingsvereisten voldoet en over de nodige werk- en bestuurservaring beschikt, kan redelijkerwijs worden aangenomen dat de voorgedragen kandidaat voldoet aan de vereisten ter benoeming als bestuurslid van BNK in het profiel van Commercieel expert. Gelet op de aard, omvang en complexiteit van BNK alsmede het feit dat er twee bestuursleden reeds voor meer dan 2 jaar zitting nemen in het bestuur van BNK en daardoor de kennis op het gebied van BNK in voldoende mate aanwezig is in het bestuur van BNK zal de adviseur het gebrek aan affiniteit

met de doelstelling van de stichting niet van doorslaggevende aard laten zijn bij de beoordeling of er al dan geen zwaarwegende bezwaren zijn tegen de voorgenomen benoeming.

Met inachtneming van het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Dennis E.A. Arrindell als lid van het bestuur dan wel lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van Commercieel expert.

In het schrijven van 6 mei 2020 met zaaknummer 2020/013042 heeft de Minister de voordracht ter benoeming van de heer Shaheen Elhage in het profiel van Financieel expert als volgt onderbouwd:

“(…)

De heer Elhage heeft een financiële achtergrond. Aan de Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (HAN) te Nijmegen heeft de heer Elhage zijn HBO-diploma Accountancy behaald. Daarnaast heeft hij een pre-master in Accounting aan de Universiteit van Tilburg gevolgd.

In de praktijk heeft de heer Elhage sinds 2009 meerdere functies bekleed in het financieel vakgebied. Uit het Curriculum Vitae (cv) van de heer Elhage blijkt dat hij zich breed heeft ontwikkeld in organisatie en financiën om als bestuurder een adviserende rol te kunnen vervullen. De heer Elhage heeft sinds 2016 functies vervuld waarbij hij een verantwoordelijke- danwel een eindverantwoordelijke rol heeft gehad. Ook adviseert de heer Elhage sinds 2012 meerdere bedrijven als financieel beleidsanalist. De heer Elhage geeft in zijn cv aan dat hij sinds februari 2019 interim bestuurslid is van de stichting Fundashon mi Penson. Gezien zijn opleidingsachtergrond, werkervaring en neven activiteiten kan van de heer Elhage verwacht worden dat hij de functie van Financieel Expert bij BNK naar behoren kan vervullen.

(…)”

De heer Shaheen Elhage is door de Minister gemotiveerd voorgedragen ter benoeming als lid van het bestuur van BNK in het profiel van Financieel expert. Uit de beoordeling van het CV van de heer Shaheen Elhage alsmede de uitgebreide motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, in beginsel voldoet aan de algemene eisen gesteld in de algemene profielschets. De adviseur heeft ook uit het CV van deze kandidaat en de motivering van de Minister niet kunnen afleiden dat de kandidaat affiniteit heeft met de doelstelling van BNK.

Alles overwegende en met name gezien het feit dat de voorgedragen kandidaat aan genoegzaam aan de opleidingsvereisten voldoet als mede de nodige werkervaring heeft maar ook over enige bestuurservaring beschikt, kan redelijkerwijs worden aangenomen dat de voorgedragen kandidaat voldoet aan de vereisten ter benoeming als bestuurslid van BNK in het profiel van Financieel expert. Gelet op de aard, omvang en complexiteit van BNK alsmede het feit dat er twee bestuursleden reeds voor meer dan 2 jaar zitting nemen in het bestuur van BNK en daardoor de kennis op het gebied van BNK in voldoende mate aanwezig is in het bestuur van BNK zal de adviseur het gebrek aan affiniteit met de doelstelling van de stichting niet van doorslaggevende aard laten zijn bij de beoordeling of er al dan geen zwaarwegende bezwaren zijn tegen de voorgenomen benoeming.

Met inachtneming van het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Shaheen Elhage als lid van het bestuur dan wel lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van Financieel expert.

De adviseur benadrukt dat nu reeds twee kandidaten benoemd worden zonder de vereiste affiniteit met de doelstelling van de stichting het noodzakelijk is dat de bij de vervulling van de overige vacatures hier wel aan voldaan dient te worden.

5 Overige Corporate Governance

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao blijkt dat er nog bestuursleden van BNK zijn ingeschreven van wie de zittingstermijn reeds is verstreken. Het is de taak van het bestuur dan wel de bestuurder om ervoor zorg te dragen dat een lid tijdig worden ingeschreven en uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel.

6 Conclusie en Advies

- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van het bestuur van BNK in het handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De Regering dan wel de Ministers wordt hierbij geadviseerd om alsnog te bewerkstelligen dat de BNK haar statuten met in achtneming van de bepalingen van de Landsverordening en Code Corporate Governance en conform de modelstatuten wijzigt.
- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat het bestuur zo spoedig mogelijk een profielschets met deskundigheidsprofielen voor ieder lid van de raad van commissarissen van BNK wordt opgesteld en dat deze vervolgens gemotiveerd ter toetsing aan de adviseur wordt aangeboden. Het bestuur kan voor het opstellen van de profielschets gebruik maken van de modelprofielschetsen voor de raad van commissarissen.
- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat het bestuur zo spoedig mogelijk een deugdelijk rooster van aftreden voor de leden van het bestuur dan wel raad van commissarissen opstelt met in achtneming van de Code en de statutaire bepalingen.
- Met inachtneming van het gestelde in dit advies heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Dennis E.A. Arrindell als lid van het bestuur dan wel lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van Commercieel expert.
- Met inachtneming van het gestelde in dit advies heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Shaheen Elhage als lid van het bestuur dan wel lid van de raad van commissarissen van BNK in het profiel van Financieel expert.
- De adviseur benadrukt dat nu reeds twee kandidaten benoemd worden zonder de vereiste affiniteit met de doelstelling van de stichting het noodzakelijk is dat de bij de vervulling van de overige vacatures hier wel expliciet aan voldaan dient te worden.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President
Minister van Financiën