

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
Drs. M.M. Alcalá-Wallé
Schouwburgweg 24-26
Curaçao

Uw nummers 2017/014432 Uw brieven van: 24 mei 2017 Ons nummer: 27062017.01 Willemstad, 27 juni 2017
(letters):
Onderwerp: Voornemen tot benoeming bestuursleden
Fundashon Kas di Kultura Korsou (art. 9 PB 2014,
no. 3 (GT))
Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van 24 mei 2017 (zaaknummer: 2017/014432) van de Raad van Ministers, ontvangen op 30 mei 2017, is het voornemen inhoudende de benoeming van 5 kandidaten als bestuursleden bij Fundashon Kas di Kultura Korsou (hierna: KdK) aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 27 januari 2016 (nummer: 27012016.01) en 29 juli 2016 (nummer: 29072016.02) heeft de adviseur reeds advies uitgebracht over de voorgenomen benoeming van een aantal bestuursleden bij KdK. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies.

De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de voorgedragen kandidaten ter benoeming als leden van het bestuur van KdK e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit Raad van Ministers van 24 mei 2017 (zaaknummer: 2017/014432);
- Brieven van 9 mei 2017 en 26 april 2017 (zaaknummer 2017/014432) van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers met het voornemen;
- Brieven van 26 april 2017 (zaaknummer: 2017/014432) en 28 april 2017 (zaaknummer: 2017/014407) van de Minister aan de adviseur met het voornemen om de kandidaten te benoemen als bestuursleden bij KdK;
- CV's van de kandidaten;
- Onafhankelijkheidsverklaring van de kandidaten;
- Aftreedrooster d.d. 8 januari 2013 KdK;
- Ontslag brief d.d. 26 januari 2017 van ██████████ als bestuurslid van KdK;
- Statuten van KdK, laatstelijk gewijzigd op 22 februari 2002; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van KdK van 26 juni 2017.

3 Toetsing voornemen tot benoeming bestuursleden

Bij het raadplegen van de informatie in de omslag was gebleken dat bepaalde informatie ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur op 6 juni 2017 (nummer: 06062017.01) aan de Minister verzocht om nadere informatie. Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

Middels besluit van 24 mei 2017 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2017/014432, ontvangen op 30 mei 2017, is het voornemen inhoudende de benoeming [REDACTED] als bestuursleden van Fundashon Kas di Kultura (hierna: KdK) aan de adviseur gemeld.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten heeft de adviseur geconstateerd dat de motivering betreffende de voorgenomen benoeming van kandidaten KdK niet afdoende is.

Ook is niet gemeld wat de huidige samenstelling van het bestuur van KdK is (achtergrond en profiel van de huidige bestuursleden) en ter invulling van welk profiel het voornemen bestaat om de kandidaten te benoemen alsmede de motivering daarvan.

De bevoegdheid van de Minister om de leden van het bestuur van KdK voor te dragen en te benoemen berust op artikel 6 lid 1 van de statuten van de stichting.

In artikel 6 lid 2 van de statuten van KdK zijn de volgende vereisten opgenomen voor de samenstelling van het bestuur:

- Een financieel deskundige als Penningmeester;
- Een lid met kennis en ervaring op management en of juridische gebied als secretaris;
- Een lid met kennis en ervaring op het gebied van NGO's en/of financiële fondsen;
- Drie leden met kennis op Cultureel Educatief gebied.

Met inachtneming van de vereisten zoals opgenomen in de statuten van KdK verneemt de adviseur graag wat de huidige samenstelling van het bestuur van KdK is (achtergrond en profiel van de huidige bestuursleden) en ter invulling van welk profiel het voornemen bestaat om de kandidaten te benoemen alsmede de motivering daarvan.

Conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- De motivering betreffende de voorgenomen benoemingen bij KdK;
- De mededeling ter invulling van welk profiel het voornemen bestaat om de kandidaten te benoemen; en
- De informatie omtrent de huidige samenstelling van het bestuur van KdK (achtergrond en profiel van de leden van het bestuur).

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail [REDACTED] aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven zijnde uiterlijk op 13 juni 2017. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(…)”

Op voornoemd verzoek van de adviseur heeft de adviseur geen reactie mogen ontvangen.

De Minister heeft de melding van de betreffende kandidaten middels brief d.d. 28 april 2017 (zaaknummer 2017/014407) als volgt aan de adviseur gemeld:

“(…)

De voorgedragen [REDACTED] blijktens zijn bijgesloten curriculum Vitae beschikt hij over gewenste HBO-niveau met akte van volledig bevoegd onderwijzer aan de Akademia Pedagogiko Korsou en aan het afronden van een 1^{ste} graads niveau in MBA bij de ICUC university. Tevens beschikt hij over de nodige bestuurlijke ervaring als schooldirecteur. Het is de bedoeling [REDACTED] als bestuurslid te benoemen i.v.m. zijn kennis en ervaring op cultureel educatief gebied. (profiel Onderwijs, educatie en sociaal). Dit in samenhang met de algemeen profielschets.

De voorgedragen ██████████, heeft blijkens zijn bijgesloten curriculum Vitae beschikt hij over gewenste HBO-niveau met akte van volledig bevoegd onderwijzer aan de Akademia Pedagogiko Korsou en voldoende ervaringen op het gebied van cultureel artistieke vorming. Tevens beschikt hij over de nodige bestuurlijke ervaring als schooldirecteur. Het is de bedoeling ██████████ als bestuurslid te benoemen i.v.m. zijn kennis en ervaring op cultureel educatief gebied. (profiel Onderwijs, educatie en sociaal). Dit in samenhang met de algemeen profielschets.

De voorgedragen ██████████, heeft blijkens haar bijgesloten curriculum Vitae haar opleidingsachtergrond HBO personeel en arbeid en ook projectmanagement HBO-niveau. Haar ervaringen als managing director, projectleider als beleidsadviseur en organisatieontwikkeling. Het is de bedoeling ██████████ als bestuurslid te benoemen i.v.m. haar bedrijfs- economische kennis. (profiel Onderwijs, educatie en sociaal). In samenhang met profielschets nr. 3 van de samenstelling Raad van Commissaris.

De voorgedragen ██████████, heeft blijkens haar bijgesloten curriculum Vitae haar opleidingsachtergrond in Human Resource management en administratie (HBO en MAO). Het is de bedoeling ██████████ als bestuurslid te benoemen i.v.m. haar kennis en ervaring op cultureel educatief gebied. (profiel cultuur)

De voorgedragen ██████████, heeft blijkens haar bijgesloten curriculum Vitae haar opleidingsachtergrond in financiële administratie (Bachelor degree). Haar ervaring van ruim 6 jaar als financieel accountmanager maken het duidelijk dat zij over de kennis en vaardigheden beschikt als financieel deskundige. Het is de bedoeling ██████████ als bestuurslid te benoemen i.v.m. haar financieel deskundige kennis (profiel financiën). In samenhang met profielschets nr. 1 van de samenstelling Raad van Commissaris.

Het bestuur van de Fundashon Kas di Kultura Korsou bestaat momenteel uit 2 leden. Een voorzitter en een secretaresse.

(...)"

De motivering en voordrachten van de Minister zijn niet dan wel niet geheel in overeenstemming met de vereiste samenstelling van het bestuur conform artikel 6 lid 2 van de statuten van KdK. Reden waarom de adviseur om nadere informatie en motivering had verzocht.

In het schrijven van de Minister aan de Raad van Ministers d.d. 26 april 2017 is tevens het volgende gesteld:

"(...)

Conform artikel 6 lid 2 van de statuten van de Fundashon Kas di Kultura wordt dhr. E.M. Jansen door de Minister benoemd tot voorzitter en wordt ██████████ van functie als voorzitter ontheven.

(...)"

Het gestelde in het schrijven van de Minister van 26 april 2017 met betrekking tot het ontheffen van ██████████ als voorzitter behelst echter een ontslag van betrokkene als voorzitter.

Conform artikel 10 van de Landsverordening dient een voornemen tot ontslag van een bestuurder gemotiveerd aan de adviseur te worden gemeld.

Nu dit voornemen niet nader is gemotiveerd en ook niet in overeenstemming is met artikel 2.11 van de Code kan niet anders worden gesteld dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen het ontslag dan wel ontheffen van ██████████ als voorzitter van KdK.

In het verlengde hiervan zijn er dan ook zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van een nieuwe voorzitter daar de functie van voorzitter niet vacant is. Er zijn derhalve gelet op het voorgaande zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van ██████████ als lid en voorzitter van KdK.

In het schrijven van de Minister is eveneens gesteld dat er momenteel 5 functie vacant zijn.

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van KdK van 26 juni 2017 blijkt dat er 3 leden staan ingeschreven in het register. Van 1 lid zijnde [REDACTED] heeft de adviseur een ontslagbrief in de stukken aangetroffen.

Het bestuur van KdK bestaat momenteel uit twee leden zijnde [REDACTED] als voorzitter en [REDACTED]. [REDACTED] is middels verzoek van 7 juli 2016 voorgedragen ter benoeming als een lid met kennis en ervaring op het gebied van NGO's en/of financiële fondsen.

De Minister heeft [REDACTED] voorgedragen ter benoeming als bestuurslid van KdK. De minister stelt dat het de bedoeling is om [REDACTED] als bestuurslid te benoemen in verband met haar bedrijfseconomische kennis. (profiel Onderwijs, educatie en sociaal). In samenhang met profielschets nr. 3 van de samenstelling Raad van Commissaris. De Minister heeft [REDACTED] voorgedragen ter vervulling van "profielschets nr. 3" zijnde kennelijk de in de statuten van KdK onder artikel 6 lid 2 sub c vermeld lid met kennis en ervaring op het gebied van NGO's en/of financiële fondsen. Deze statutaire functieprofiel is echter niet vacant maar wordt vervuld door [REDACTED].

Gelet hierop zijn er zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van [REDACTED] als lid met kennis en ervaring op het gebied van NGO's en/of financiële fondsen daar deze statutaire functieprofiel niet vacant is.

De Minister heeft [REDACTED] voorgedragen ter benoeming als bestuurslid van KdK. De minister stelt dat het de bedoeling is om [REDACTED] als bestuurslid te benoemen in verband met zijn kennis en ervaring op cultureel educatief gebied. (profiel Onderwijs, educatie en sociaal). Dit in samenhang met de algemeen profielschets. Tevens stelt de Minister dat hij over de nodige bestuurservaring beschikt als schooldirecteur. Verondersteld wordt dat het voornemen van de Minister is om de kandidaat te benoemen als lid met kennis op Cultureel Educatief gebied conform artikel 6 lid 2 sub d van de statuten van KdK.

Uit de beoordeling van het CV van de kandidaat en de voordracht van de Minister kan, redelijkerwijs worden aangenomen dat hij gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij over enige bestuurservaring beschikt, hij in voldoende mate voldoet aan de algemene profielschets alsmede de statutaire vereiste van KdK. Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van [REDACTED] als bestuurslid van KdK.

De Minister heeft [REDACTED] voorgedragen ter benoeming als bestuurslid van KdK. De minister stelt dat het de bedoeling is om [REDACTED] als bestuurslid te benoemen in verband met haar kennis en ervaring op cultureel educatief gebied. (profiel cultuur). Verondersteld wordt dat het voornemen van de Minister is om de kandidaat te benoemen als lid met kennis op Cultureel Educatief gebied conform artikel 6 lid 2 sub d van de statuten van KdK.

Uit de CV van de kandidaat is niet gebleken dat de kandidaat in voldoende mate voldoet aan de in de algemene profielschets gestelde vereisten. Het blijkt niet afdoende dat zij een toezichthoudende functie heeft bekleed dan wel over een daaraan vergelijkbare bestuurservaring beschikt. Tevens is uit de aangeleverde informatie niet gebleken dat betrokkene over de nodige affiniteit met de doelstelling van KdK beschikt dan wel de profiel waarvoor zij is voorgedragen.

In eerdere adviezen heeft de adviseur reeds gesteld, dat bij het ontbreken van enige motivering dan wel een deugdelijke motivering, waaruit de geschiktheid van de kandidaat blijkt en indien niet is aangegeven dan wel onderbouwd ter vervulling van welke profiel een kandidaat is voorgedragen, kan de adviseur, indien ook uit het CV van de kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat aan een bepaald profiel voldoet, niet anders oordelen dan dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen de benoeming.

Het feit dat de kandidaat voldoet aan de vereiste opleiding van tenminste HBO-niveau, impliceert niet automatisch dat die persoon ook bekwaam is om een toezichthoudende functie bij een entiteit te bekleden. De opleiding en ervaring van een voorgedragen kandidaat dienen immers ook aan te sluiten bij de algemene profielschets in samenhang met de doelstelling en/of aard van de betreffende entiteit. Op grond daarvan dient ook te zijn voldaan aan de vereiste bestuurservaring, zijnde dat er voldoende ervaring dient te zijn opgedaan als een bestuurslid dan wel als lid van de raad van commissarissen van een rechtspersoon. In dit geval wordt tevens verwezen naar het advies van de adviseur van 16 maart 2015 no. 16032015.01 met betrekking tot voornemen tot benoeming commissarissen Core N.V.

Gelet op het voorgaande kan de adviseur niet anders concluderen dat er zwaarwegende bezwaarden zijn tegen de benoeming van [REDACTED] als bestuurslid van KdK.

De Minister heeft [REDACTED] voorgedragen ter benoeming als bestuurslid van KdK. De minister stelt dat het de bedoeling om [REDACTED] als bestuurslid te benoemen in verband met haar financieel deskundige kennis (profiel financiën). In samenhang met profielschets nr. 1 van de samenstelling Raad van Commissaris. De Minister heeft [REDACTED] voorgedragen ter vervulling van "profielschets nr. 1" zijnde kennelijk een financieel deskundige als penningmeester zoals gesteld in de statuten van KdK onder artikel 6 lid 2 sub a.

Uit de CV van de kandidaat is niet gebleken dat de kandidaat in voldoende mate voldoet aan de in de algemene profielschets gestelde vereisten. Het blijkt niet afdoende dat zij een toezichthoudende functie heeft bekleed dan wel over een daaraan vergelijkbare bestuurservaring beschikt. Tevens is uit de aangeleverde informatie niet gebleken dat betrokkene over de nodige affiniteit met de doelstelling van KdK beschikt. Voor het overige wordt verwezen naar het gesteld bij [REDACTED]. Gelet op het voorgaande kan de adviseur niet anders concluderen dat er zwaarwegende bezwaarden zijn tegen de benoeming van [REDACTED] als bestuurslid van KdK.

4 Code Corporate Governance en overige

De adviseur vraagt hierbij ook expliciet uw aandacht voor het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code Corporate Governance. De Regering dan wel Raad van Ministers wordt geadviseerd om op korte termijn een entiteit op te richten zoals vermeldt in voornoemde bepalingen ter verrichting van de in voornoemde bepalingen vermelde taken.

Uit de beoordeling van de statuten van de KdK zoals bij de Kamer van Koophandel geregistreerd, blijkt dat deze nog niet zijn aangepast aan de bepalingen van de Code Corporate Governance. In dit kader verwijzen wij tevens naar de wettelijke verplichting gesteld in artikel 12, lid 2 van de Verordening Corporate Governance. De adviseur verzoekt de Regering dan wel de Minister met verwijzing naar artikel 3 derde lid van de Landsverordening te bewerkstelligen dat de statuten van de KdK op korte termijn worden aangepast.

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van KdK van 26 juni 2017 blijkt dat er 3 leden staan ingeschreven in het register. Zoals gesteld heeft 1 lid daarvan ontslag genomen. De adviseur verzoekt de Regering dan wel de Minister te bewerkstelligen dat de overheidsentiteiten zorgdragen dat de wijzigingen van de leden in de organen van de overheidsentiteiten onmiddellijk worden gemeld bij de Kamer van Koophandel.

In de stukken is geen actuele rooster van aftreden voor de leden van het bestuur van KdK aangetroffen. De Minister dan wel de Regering wordt hierbij geadviseerd om met in achtneming van artikel 2.10 van de Code te bewerkstelligen dat KdK een deugdelijke rooster van aftreden vaststelt, waarbij de continuïteit wordt gewaarborgd.

5 Conclusie en Advies

- De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepalingen 4.2 van de Code Corporate Governance.
- De Regering dan wel de Ministers wordt hierbij geadviseerd om alsnog te bewerkstelligen dat de KdK haar statuten met in achtneming van de bepalingen van de Landsverordening en Code Corporate Governance en conform de model-statuten wijzigt.
- De adviseur verzoekt de Regering dan wel de Ministers te bewerkstelligen dat de overheidsentiteiten ervoor zorgdragen dat de wijzigingen van de leden in de organen van de overheidsentiteiten onmiddellijk worden gemeld bij de Kamer van Koophandel.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen het ontslag dan wel het ontheffen van ██████ als voorzitter van KdK daar dit voornemen niet is gemotiveerd en ook niet in overeenstemming is met artikel 2.11 van de Code.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van ██████ als lid en voorzitter van KdK daar de functie van voorzitter niet vacant is.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming ██████ als bestuurslid in het profiel van een lid met kennis en ervaring op het gebied van NGO's en/of financiële fondsen daar deze statutaire functieprofiel niet vacant is.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de voorgedragen kandidaat ██████ als bestuurslid van KdK.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van ██████ en ██████ als bestuursleden van KdK daar niet is gebleken dat de kandidaten in voldoende mate voldoen aan de in de algemene profielschets gestelde vereisten e.e.a. zoals aangegeven in dit advies.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President
Minister van Financiën