

Aan De Raad van Ministers
De Minister van Verkeer, Vervoer
en Ruimtelijke Planning
De heer C. F. Cooper
Berg Arrarat Perceel C
Alhier

Uw nummers (letters): 2021/022425 Uw brieven van: 1 september 2021 Ons nummer: 07092021.01 Willemstad, 07 september 2021

Onderwerp: Voornemen benoeming lid raad van commissarissen DC-ANSP
(art. 9 P.B. 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van 1 september 2021 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2021/022425, ontvangen op 2 september 2021, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Dutch Caribbean Air Navigation Service Provider N.V. (hierna: DC-ANSP) aan de adviseur gemeld.

Op o.a. 9 maart 2021 (nummer: 09032021.03) en 25 maart 2020 (nummer: 25032020.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht met betrekking tot de voorgenomen benoeming van een kandidaat als commissaris van DC-ANSP. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies.

De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van DC-ANSP e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebracht adviezen.

Met betrekking tot de profielschets heeft de adviseur laatstelijk op 16 januari 2019 advies (nummer: 16012019.01) advies uitgebracht.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 1 september 2021 (zaaknummer: 2021/022425);
- Brief [ongedateerd] van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) aan SBTNO van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming (zaaknummer: 2021/022425);
- Brief van 4 augustus 2021 van de sectordirecteur Verkeer en Vervoer aan de Minister betreffende de voorgenomen benoeming;
- Advies van 11 juni 2021 van de Corporate Governance Council St. Maarten aan de Minister van Tourism Economic Affairs, Traffic and Telecommunications (TEATT) van St. Maarten betreffende de voorgenomen benoeming;

- Brief van 22 juli 2021 van de Minister President van St. Maarten aan DC-ANSP betreffende de voorgenomen benoeming;
- Profielschets DC-ANSP (eindversie 31 oktober 2018);
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Statuten van DC-ANSP, laatstelijk gewijzigd op 25 mei 2012; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van DC-ANSP van 6 september 2021.

3 Toetsing voornemen tot benoeming commissaris

In overeenstemming met artikel 16 lid 1 van de statuten van DC-ANSP heeft DC-ANSP een raad van commissarissen, bestaande uit minimaal drie en maximaal zeven natuurlijke personen. Conform artikel 16 lid 3 van de statuten worden de commissarissen door de algemene vergadering van aandeelhouders benoemd en conform artikel 16 lid 4 stelt de raad van commissarissen een profielschets vast voor de raad van commissarissen en legt deze ter goedkeuring voor aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Als het toetsingskader voor de voorgedragen kandidaat als lid van de raad van commissarissen DC-ANSP zal de adviseur de profielschets DC-ANSP (eindversie 31 oktober 2018) hanteren.

Op basis van eerdere adviezen heeft de adviseur de huidige samenstelling van de raad van commissarissen kunnen afleiden:

1. Dhr. Niels Lokman (NL)	Luchtverkeersleiding	15 september 2020	14 september 2024
2. Dhr. Fabi Constansia	Bedrijfseconomisch	15 september 2020	14 september 2024
3. Mw. Shayra Willems	Financieel/voorzitter	22 februari 2018	21 februari 2022
4. Reagan Celestijn	Juridisch	na 09-03-2021	
5. Kandidaat SXM (vacant)	Luchtvaart	—————	—————

Momenteel is derhalve het profiel van luchtvaartdeskundige nog vacant binnen de raad van commissarissen van DC-ANSP.

De Minister wordt geadviseerd om bij meldingen betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen een overzicht van de huidige samenstelling van de raad van commissarissen, inclusief het rooster van aftreden te overleggen.

Uit het overzicht betreffende de huidige samenstelling van de raad van commissarissen - waarbij 2 commissarissen tegelijk zullen aftreden - blijkt dat voor DC-ANSP geen deugdelijke rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen is vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code.

De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld waarbij ieder jaar 1 á 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.

In de [ongedateerde] brief van de Minister aan SBTNO met zaaknummer 20210/022425, wordt de heer D.O.A. Richardson voorgedragen als lid van de raad van commissarissen van DC-ANSP in het profiel van luchtvaartdeskundige.

De Minister heeft de voordracht van de heer D.O.A. Richardson als volgt gemotiveerd:

“(…)

Door Sint Maarten is voorgesteld om de heer D.O.A. Richardson als lid van de raad van commissarissen voor te dragen in het profiel van luchtvaartdeskundige. Hierbij wordt u om advies verzocht inzake de voordracht voor de benoeming van dhr. D.O.A. Richardson als lid van de raad van commissarissen van DC-ANSP.

In de omslag treft u de cv van betrokkene aan. Ook het vastgestelde profielschets is aan de omslag gevoegd. Uit de cv blijkt dat betrokkene Master in Science heeft behaald op het gebied van luchtvaart. Betrokkene heeft praktijkervaring in enkele luchtvaartmaatschappijen en de luchthaven van Sint Maarten (assistent luchtverkeersleider). Betrokkene is aldus niet onbekend met luchtvaart.

Uit de cv van betrokkene blijkt dat deze ervaring heeft als commissaris. Ook heeft hij ervaring als directeur (van een overheidsentiteit). Als directeur is het de verwachting dat betrokkene over de nodige kennis en ervaring (organisatieprocessen, strategische afwegingsprocessen, financieel-economische kennis en ervaring etc.) beschikt om een onderneming te kunnen leiden. In het verlengde van het voorgaande voldoet betrokkene naar ons oordeel aan zowel de algemene als de specifieke profielschets voor luchtvaartdeskundige in de raad van commissarissen van de DC-ANSP.

(…)”

Uit het CV van de heer D.O.A. Richardson blijkt onder meer dat hij een Bsc in Logistics and Transportation Management en een Msc in Airtransport heeft. Gedurende zijn carrière heeft de heer Richardson tussen 1994 en 2009 diverse functies vervuld binnen de luchtvaart sector, zoals Assitant Air Traffic Controller bij de Princess Julianan National Airport, advisros to the Maniging Director bij Air Aruba N.V. en VP Planning/Senior Analyst bij de Winward Islands Airway International N.V. Daarna was de heer Richardson hij Director Winward Islands bij Nieuwe Post Nederlandse Antillen N.V. (januari - oktober 2010) en CEO van Postal Services St. Maarten N.V. (oktober 2010 - januari 2013). Momenteel is de heer Richardson onafhankelijk adviseur op het gebied van logistiek, luchtvaart en operations management. Uit het CV van de heer Richardson volgt ook dat hij bestuurservaring heeft in toezichthoudende functies bij de Sababank Petroleum Resources N.V en bij de Nationall Institute for Professional Advancement.

Uit de beoordeling van het CV van de heer D.O.A. Richardson kan redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, gelet op zijn werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van DC-ANSP in het profiel van luchtvaartdeskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer D.O.A. Richardson als lid van de raad van commissarissen van DC-ANSP in het profiel van luchtvaartdeskundige.

4 Transparante werving leden raad van commissarissen

In het advies van 11 juni 2021 van de Corporate Government Cousil aan de Minister van TEATT van St. Maarten wordt de vraag gesteld welke selectieprocedure is gevolgd om tot de voordracht van kandidaat ter benoeming als commissaris te komen. Uit het antwoord van de de Minister van TEATT van St. Maarten blijkt niet dat er een transparante (open) werving- en selectieprocedure is gevolgd.

De adviseur wijst er op dat zonder transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

5 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer D.O.A. Richardson als commissaris van DC-ANSP in het profiel van luchtvaartdeskundige.
- De Minister wordt geadviseerd om bij meldingen betreffende de voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen een overzicht van de huidige samenstelling van de raad van commissarissen, inclusief het rooster van aftreden te overleggen.
- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld waarbij ieder jaar 1 á 2 commissarissen aftreden met dien

verstande dat er een periode van minstens 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.

- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO
De adviseur corporate governance

SBTNO website

cc: Minister-President
Minister van Financiën

