

Aan De Raad van Ministers
De Minister van Verkeer, Vervoer
en Ruimtelijke Planning
Mevrouw Zita Jesus-Leito
Berg Arrarat Perceel C
Alhier

Uw nummers 2021/003644 Uw brieven van: 10 februari 2021 Ons nummer: 09032021.03 Willemstad, 9 maart 2021
(letters):

Onderwerp: Voornemen benoeming lid raad van commissarissen DC-ANSP
(art. 9 P.B. 2014, no. 3 (GT))

Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluit van 10 februari 2021 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2021/003644, ontvangen op 112 februari 2021, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Dutch Caribbean Air Navigation Service Provider N.V. (hierna: DC-ANSP) aan de adviseur gemeld.

Op 25 maart 2020 (nummer: 25032020.01) en 3 september 2020 (nummer: 03092020.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht met betrekking tot de voorgenomen benoeming van een kandidaat als commissaris van DC-ANSP. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies.

De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van DC-ANSP e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebracht adviezen.

Met betrekking tot de profielschets heeft de adviseur laatstelijk op 16 januari 2019 advies (nummer: 16012019.01) advies uitgebracht.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers van 10 februari 2021 (zaaknummer: 2021/003644);
- Brief van 8 februari 2021 van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming (zaaknummer: 2021/003644);
- Profielschets DC-ANSP (eindversie 31 oktober 2018);
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Statuten van DC-ANSP, laatstelijk gewijzigd op 25 mei 2012; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van DC-ANSP van 9 maart 2021.

3 Toetsing voornemen tot benoeming commissaris

In overeenstemming met artikel 16 lid 1 van de statuten van DC-ANSP heeft DC-ANSP een raad van commissarissen, bestaande uit minimaal drie en maximaal zeven natuurlijke personen. Conform artikel 16 lid 3 van de statuten worden de commissarissen door de algemene vergadering van aandeelhouders benoemd en conform artikel 16 lid 4 stelt de raad van commissarissen een profielschets vast voor de raad van commissarissen en legt deze ter goedkeuring voor aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Als het toetsingskader voor de voorgedragen kandidaat als lid van de raad van commissarissen DC-ANSP zal de adviseur de profielschets DC-ANSP (eindversie 31 oktober 2018) hanteren.

In de brief van 8 februari 2021 met zaaknummer 2021/003644 heeft de Minister heeft het volgende overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van DC-ANSP overlegd:

1. Dhr. Niels Lokman (NL)	Luchtverkeersleiding	15 september 2020	14 september 2024
2. Dhr. Fabi Constansia	Bedrijfseconomisch	15 september 2020	14 september 2024
3. Mw. Shayra Willems	Financieel/voorzitter	22 februari 2018	21 februari 2022
4. Kandidaat SXM (vacant)	Luchtvaart	—————	—————
5. Kandidaat (vacant)	Juridisch	—————	—————

Momenteel zijn derhalve het profiel van juridisch deskundige en het profiel van luchtvaartdeskundige nog vacant binnen de raad van commissarissen van DC-ANSP.

Uit het overzicht betreffende de huidige samenstelling van de raad van commissarissen - waarbij 2 commissarissen tegelijk zullen aftreden - blijkt dat voor DC-ANSP geen deugdelijke rooster van aftreden voor de leden van de raad van commissarissen is vastgesteld conform artikel 2.10 van de Code.

De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld waarbij ieder jaar 1 á 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.

De Minister is voornemens om de heer Reagan Celestijn te benoemen als lid van de raad van commissarissen van DC-ANSP in het profiel van juridisch deskundige.

In brief van 8 februari 2021 met zaaknummer 2021/003644 heeft de Minister de voordracht van de heer Celestijn als volgt gemotiveerd:

“(…)

De heer Celestijn werkt al jarenlang als juridisch expert. Hij heeft Nederlands recht (civiel recht en bedrijfsrecht) gestudeerd aan de Universiteit van Leiden (Nederland) en beschikt derhalve over een academisch werk- en denkniveau. De heer Celestijn werkt momenteel als general counsel & corporate secretary bij de grootste energieproducent en distributie van Curaçao, Aqualectra N.V. Hij heeft hiervoor als advocaat bij Van Eps Kunneman VanDoorne, Curaçao gewerkt en werd ook tussentijds tijdelijk uitgezonden naar Aruba, Bonaire en Amsterdam. Hij heeft ook gewerkt bij het Gemeenschappelijke Hof van Justitie van Aruba, Curaçao en Sint-Maarten en van Bonaire, Sint-Eustatius en Saba in verschillende functies waaronder als plaatsvervangend Officier van Justitie bij het Openbaar Ministerie, Griffier bij het Gerecht in eerste aanleg van Curaçao, rechter plaatsvervanger bij het Gerecht in Eerste Aanleg van Curaçao, plaatsvervangend lid van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie, plaatsvervanger rechter bij de rechtbank Gelderland (Nederland).

Uit zijn curriculum vitae (c.v.) blijkt dat hij in het verleden toezichthoudende functies heeft vervuld, waaronder penningmeester lid Orde van Advocaten Curaçao, voorzitter Stichting Beroepsopleiding

Advocatuur, secretaris Stichting Vormingscentrum voor jeugdwerk, vice-voorzitter en bestuurslid van Antilliaanse Juristenvereniging, secretaris van Curaçao en Bonaire Insurance Association.

De heer Celestijn is ten slotte geen lid van een bestuur of een (intern) toezichthoudend orgaan van een rechtspersoon (waar het Land Curaçao aandelen in heeft en) waarmee DC-ANSP een zakelijke relatie heeft. Van belangenverstrengeling is derhalve geen sprake.

Gelet op al het vorenstaande, in samenhang bezien, kan worden gesteld dat de heer Reagan Celestijn een strategisch en analytisch denkvermogen heeft en in staat is om toezicht te houden op het beleid van het bestuur en de algemene gang van zaken in DC-ANSP.

Conclusie

Gezien zijn profiel, de onderlinge diversiteit van de deskundigheid van de huidige samenstelling van de raad van commissarissen, alsmede het vermogen tot onafhankelijke oordeelsvorming, ligt het in de lijn der verwachtingen dat de heer Celestijn een nuttige bijdrage aan de doelstellingen van DC-ANSP kan leveren.

De heer Celestijn zal een aanwinst zijn voor de raad van commissarissen van DC-ANSP vanwege zijn juridische achtergrond en jarenlange werkervaring. Hij zal een belangrijke bijdrage leveren aan de kwaliteit van het bestuur van DC-ANSP. Hij zal uiteraard worden bijgestaan door de andere leden van de raad van commissarissen die over de nodige kennis, ervaring en deskundigheid op luchtverkeersleiding, financieel, bedrijfseconomisch en luchtvaartgebied beschikken.

Het raadslid dat nu wordt voorgedragen voor benoeming heeft het vereiste opleidingsniveau en voldoende bestuurservaring om als lid van de raad van commissarissen van DC-ANSP op te treden in het profiel van juridisch expert.

Met de benoeming van de heer Reagan Celestijn wordt voorzien in een voor een lange tijd onvervulde vacature van een lid van de raad van commissarissen van DC-ANSP met het profiel van juridisch expert.

(...)"

Hoewel uit het CV van de heer Reagan Celestijn en de motivering van de Minister niet blijkt dat hij affiniteit heeft met de doelstelling dan wel het werkgebied van DC-ANSP, kan uit de beoordeling van zijn CV en motivering van de Minister redelijkerwijs worden aangenomen dat de heer Reagan Celestijn, gelet op zijn opleiding en werkervaring, alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, voor het overige voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van DC-ANSP in het profiel van juridisch deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Reagan Celestijn als lid van de raad van commissarissen van DC-ANSP in het profiel van juridisch deskundige.

De Minister wordt geadviseerd om, bij voordrachten van leden voor de raad van commissarissen van een overheidsentiteit, kandidaten aan te dragen enige affiniteit hebben met de doelstelling dan wel het werkgebied van de betreffende overheidsentiteit.

4 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie

van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurd.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

5 Conclusie en Advies

- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Reagan Celestijn als commissaris van DC-ANSP in het profiel van juridisch deskundige.
- De Minister wordt geadviseerd om, bij voordrachten van leden voor de raad van commissarissen van een overheidsentiteit, kandidaten aan te dragen enige affiniteit hebben met de doelstelling dan wel het werkgebied van de betreffende overheidsentiteit.

- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat er een deugdelijke rooster van aftreden wordt opgesteld waarbij ieder jaar 1 à 2 commissarissen aftreden met dien verstande dat er een periode van minstens 6 maanden zit tussen de aftredende commissarissen opdat de continuïteit en overdracht van kennis en informatie zo goed mogelijk kan worden gewaarborgd.
-
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc: Minister-President
Minister van Financiën

SBTNO website

