

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
APNA gebouw  
Schouwburgweg 24-26  
Alhier

Uw nummers 2017/014440 Uw brieven van: 26 april 2017 Ons nummer: 26052017.01 Willemstad, 26 mei 2017  
(letters):  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming leden van de raad van  
commissarissen SSC  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels verzoek van 26 april 2017 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) met zaaknummers 2017/014440, ontvangen op 4 mei 2017, is het voornemen tot de benoeming van drie kandidaten als leden van de raad van commissarissen van Stichting Studiefinanciering Curaçao (hierna: SSC) aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 3 augustus 2016 (nummer 03082016.01) en 4 mei 2016 (nummer: 04052016.02) heeft de adviseur advies uitgebracht betreffende het voornemen tot het benoemen van een aantal leden van de raad van commissarissen van SSC. Voornoemde adviezen moeten, voor zo ver van toepassing, als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de voorgedragen kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen van SSC e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit Raad van Ministers van 26 april 2017 (zaaknummer: 2017/014440);
- Brief van 26 april 2017 van de Minister aan de Raad van Ministers met het voornemen (zaaknummer: 2017/014440);
- Brieven van 26 april 2017 (zaaknummer: 2017/014440) van de Minister aan de adviseur met het voornemen om 3 kandidaten te benoemen als commissarissen bij SSC;
- Brief van 27 april 2017 (zaaknummer: 2017/016010) van de Minister aan de adviseur met betrekking tot de wijziging bestuursleden in RvC van de SSC;
- Brief van 6 mei 2017 (zaaknummer: 2017016014/014440) van de Minister aan de adviseur met schriftelijke motivering met betrekking tot de voorgenomen benoemingen;
- CV's van de kandidaten;
- Onafhankelijkheidsverklaring van de kandidaten;
- Aftreedrooster commissarissen SSC;
- Gegevens Raad van Toezicht SSC;
- Statuten van SSC, laatstelijk gewijzigd op 26 juli 2013; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van SSC van 22 mei 2017.

### 3 Toetsing voornemen tot benoeming commissarissen

Bij het raadplegen van de informatie in de omslag was gebleken dat bepaalde informatie ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur op 5 mei 2017 (nummer: 05052017.01) aan de Minister verzocht om nadere informatie. Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten heeft de adviseur geconstateerd dat er bepaalde informatie ontbreekt dan wel dat niet alle documenten zijn aangeleverd. In het schrijven van de Minister wordt gesteld dat de statuten en het aftreedrooster zijn bijgevoegd.

De statuten die zijn aangetroffen zijn echter de oude statuten van de SSC. Een aftreedrooster is niet aangetroffen wel is een overzicht met de gegevens Raad van Toezicht SSC aangetroffen.

De motivering betreffende de voorgenomen benoemingen ontbreekt geheel. Voorts ontbreekt de informatie ter invulling van welk profiel het voornemen bestaat om de kandidaten te benoemen als commissarissen bij SSC. Ook ontbreekt de informatie omtrent de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van SSC (aantal, achtergrond en profiel van de leden van de raad van commissarissen).

Bij schrijven van 3 augustus 2016 no. 03082016.01 heeft de adviseur advies uitgebracht over de profielschets van de raad van commissarissen van de SSC. De adviseur heeft niet kunnen vernemen of de profielschets met in achtname van het gestelde in dat advies door de Minister is vastgesteld.

Met inachtneming van artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- De vastgestelde profielschets van SSC met het daartoe strekkend vaststellingsbesluit;
- De motivering betreffende de voorgenomen benoemingen bij SSC;
- De mededeling ter invulling van welk profiel het voornemen bestaat om de kandidaten te benoemen als commissaris bij SSC alsmede de onderbouwing daarvan;
- De informatie omtrent de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van SSC (aantal, achtergrond en profiel van de leden van de raad van commissarissen); en
- Aftreedrooster van SSC waaruit blijkt welke commissarissen in functie zijn en wanneer zij aftreden.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (donaldepalm@sbtno.org) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven zijnde uiterlijk op 12 mei 2017.

(…)”

Op voornoemd verzoek van de adviseur heeft het kabinet van de Minister op 10 mei 2017 per e-mail gereageerd en de adviseur een drietal brieven d.d. 26 april 2016 van de Minister doen toekomen met onder andere enige motivering en een correctie van de functie waarin het voornemen bestaat om een kandidaat te benoemen. In het schrijven van 26 april is onder andere het volgende gesteld:

“(…)”

In uw brief de datum 5 mei 2017, verzoekt u om een motivering betreffende de voorgenomen benoeming bij de Stichting Studiefinanciering Curaçao (SSC). Gelieve onderstaand de motivering aan te treffen van de opvulling van de vacatures bij de.

Het bestuur van de Stichting Studiefinanciering Curaçao heeft slechts twee leden en dient aangevuld te worden. Uit de CV van de aan te stellen bestuursleden blijkt dat ze bekwaam zijn en voldoen aan de profielschets.

Ik vertrouw erop u hiermede voldoende te hebben ingelicht.

(…)”

Op 22 mei 2017 heeft de adviseur wederom een mail ontvangen met een brief van de Minister d.d. 6 mei 2017 no. 2017/16014 waarin het volgende is gesteld”

“(…)

Hierbij doe ik u als bijlage toekomen, een conform artikel 9 lid 1 van het Landsverordening corporate governance, schriftelijke motivatie in verband met het voornemen om de navolgende personen te benoemen als bestuursleden in de Raad van Commissarissen (RvC) bij de Stichting Studiefinanciering Curaçao (SSC).

Het betreft:

1. [REDACTED] als voorzitter tevens bestuurslid
2. [REDACTED] als bestuurslid
3. [REDACTED] als bestuurslid

Krachtens artikel 6 van de statuten worden leden van de Stichting Studiefinanciering Curaçao door de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (OWCS) benoemd met inachtneming van een vooraf door de minister vastgesteld profiel. De Minister is qualitate qua voorzitter of een door haar aan te wijzen plaatsvervanger als voorzitter.

Middels deze zal [REDACTED] benoemd worden door de minister als haar plaatsvervanger in de functie van voorzitter.

Momenteel is bedoelde functie vacant conform bijgevoegde aftreedrooster.

Aangezien deze 3 functies als bestuursleden momenteel vacant zijn, dienen deze zo snel mogelijk gevuld te worden voor een optimale bedrijfsvoering en controle van de Stichting Studiefinanciering Curaçao.

De voorgedragen voorzitter [REDACTED], heeft blijkens haar bijgesloten curriculum Vitae haar opleidingsachtergrond in Bedrijfsadministratie, Bedrijfseconomie en Bedrijfswetgeving (MBA, SPD-I en SPD-2). Zijn ervaringen als financieel manager voor ruim 6 jaar maken het duidelijk dat zij over de kennis en vaardigheden beschikt om als voorzitter van het bestuur te fungeren. (profiel Financiën, bestuurlijk en bedrijfsleven).

De voorgedragen [REDACTED], heeft blijkens zijn bijgesloten curriculum Vitae haar opleidingsachtergrond in onderwijs en bedrijfsadministratie (HBO en Mater Business Administration aan het afronden). Zijn ervaringen ruim 10 jaar als directeur funderend onderwijs maken het duidelijk dat hij over de kennis en vaardigheden beschikt hetwelk aan de uitbreiding van de kwaliteit in het bestuur zal realiseren. (profiel Onderwijs, financiën, bestuurlijk, en sociaal)

De voorgedragen [REDACTED], heeft blijkens haar bijgesloten curriculum Vitae haar opleidingsachtergrond in Financieel management, Bestuurlijk informatie en consultant (Msc Global executive Master Fin Management en AA-consulent) is duidelijk dat zij over de kennis en vaardigheden beschikt hetwelk aan de uitbreiding van de kwaliteit in het bestuur zal realiseren. (profiel Financiën, bestuurlijk en marketing).

. (…)”

De adviseur had in zijn schrijven verzocht om de vastgestelde profielschets van de raad van commissarissen SSC en het daartoe strekkend besluit. De adviseur heeft een kopie ontvangen van een document d.d. 12 november 2014 met een profielschets van de Raad van Toezicht (RvT) van de SSC. Met betrekking tot voornoemde profielschets had de adviseur in zijn advies van 4 mei 2016 no. 04052016.01 gesteld dat voornoemde “Profielschets RvT” niet aan de vereisten in de zin van de Code voldoet.

Met betrekking tot de motivering van de voorgenomen benoemingen verwijst de Minister in haar schrijven van 6 mei 2017 naar artikel 6 van de statuten van de SSC. Het artikel waar de Minister naar verwijst is een artikel uit de oude statuten van de SSC van 1999. Sinds 2013 beschikt de SSC over een conform de code en modelstatuten aangepaste statuten. De benoemingen van commissarissen is daar neergelegd in artikel 9 van de statuten.

In overeenstemming met artikel 9 lid 1 van de statuten van SSC bestaat de raad van commissarissen uit een oneven aantal natuurlijke personen. Conform lid 2 van artikel 9 van de statuten van SSC worden de leden van de raad van commissarissen benoemd door de Minister met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid van de raad van commissarissen vastgestelde profielschets.

In het advies van 3 augustus 2016 heeft de adviseur het volgende gesteld met betrekking tot de profielschets van SSC:

“(…)

Voor wat betreft de algemene profielschets waarover ieder te benoemen of te herbenoemen lid van de raad van commissarissen van SSC moet beschikken worden in de Concept profielschets RvC SSC dezelfde algemene toezichthoudende kwaliteiten en opleidingsvereisten gesteld als in de Algemene Profielschets, met vier specifieke profielen zijnde samengevat een lid met ruime financiële kennis en ervaring, een lid met juridische kennis en ervaring, een lid met bedrijfs-economische kennis en ervaring, een lid met kennis en ervaring op het gebied waar SSC actief is. Daarnaast is gesteld dat de overige commissarissen alleen aan de algemene profielschets moeten voldoen. Het aantal commissarissen van de raad van commissarissen van SSC is echter niet concreet vermeld.

Met inachtneming van de specifieke uitdagingen en risico's op zowel korte als lange termijn van SSC (zoals vermeld in de Conceptprofielschets RvC SSC), waarin het ICT dan wel IT een belangrijke rol speelt, wordt geadviseerd om ook een profiel van een persoon met het ICT dan wel IT achtergrond in de profielschets van de raad van commissarissen van SSC op te nemen. In de doelstelling van SSC is onder meer opgenomen dat SSC belast is met het verstrekken, het beheren en het innen van verstrekte studieleningen. Gezien het voorgaande wordt geadviseerd om eveneens een profiel van een persoon met een financiële achtergrond met ruime kennis en ervaring in het bancaire wezen als een specifieke profiel toe te voegen alsmede een persoon met kennis en ervaring op het gebied van de incasso. Voor wat betreft het aantal commissarissen wordt geadviseerd om een maximum van zeven (7) te hanteren. Met inachtneming van het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren met betrekking tot het vaststellen van de Conceptprofielschets RvC SSC.

(…)”

Zoals reeds gesteld heeft de Minister niet de juiste profielschets gehanteerd met betrekking tot de voorgenomen benoemingen. Uit de stukken blijkt ook niet dat de in augustus 2016 aangeboden en door de adviseur getoetste profielschets met in achtneming van het gestelde in het advies van de adviseur is vastgesteld.

De Minister heeft in haar schrijven van 6 mei 2017 wel gemotiveerd waarom de kandidaten geschikt geacht worden doch is er niet aangegeven in welk (vastgesteld) profiel het voornemen bestaat om ieder kandidaat te benoemen.

Gelet op het voorgaande komt de adviseur niet tot aan het toetsen van de kandidaten daar een vastgestelde profielschets ontbreekt.

Het benoemen van een lid van de raad van commissarissen van SSC met inachtneming van de (vastgestelde) specifieke profielschets is in casu niet alleen een vereiste van de Code maar tevens van de statuten van SSC. Naar aanleiding daarvan kan worden betoogd dat het benoemen van een kandidaat zonder inachtneming van een specifieke profielschets nietigheid dan wel vernietigbaarheid van die benoeming met zich kan meebrengen op grond van artikel 21 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Het voorgaande is reeds onder meer in het advies inzake SSC van 7 september 2015 met nummer 07092015.03 aan de Minister gemeld.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de voorgedragen kandidaten als leden van de raad van commissarissen van SSC.

#### 4 Conclusie en Advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om zo spoedig mogelijk de profielschets van SSC met inachtneming van het advies van de adviseur van 3 augustus 2016 vast te stellen.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt wederom geadviseerd om bij de voordrachten van kandidaten de bepalingen in de Landsverordening corporate governance in acht te nemen, zodat de voordrachten genoegzaam worden gemotiveerd.
- Bij meldingen dient expliciet de samenstelling van de raad van commissarissen te worden aangegeven en ter invulling van welk profiel de kandidaten worden voorgedragen.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de kandidaten als leden van de raad van commissarissen van SSC, in het bijzonder vanwege het ontbreken van de vastgestelde specifieke profielschets conform de statuten van SSC en de Code.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc.  
dd.  
Minister-President  
Minister van Financiën