

Aan De Raad van Ministers
dtkv De Minister van Algemene Zaken
De heer I. Asjes
Fort Amsterdam
Alhier

Uw nummer 2014/052798 Uw brief van: 5 november 2014 Ons nummer: 20112014.01 Willemstad, 20 november 2014
(letter):
Onderwerp: Voornemen benoeming van een kandidaat als
bestuurder van Fundashon Desaroyo Deportivo
Kòrsou (FDDK)
Bijlage(n):

1 Grondslag

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangaande ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels besluit van 5 november 2014 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2014/052798, ontvangen op 10 november 2014, is aan de adviseur verzocht het voornemen tot benoeming van de heer T. Doran als bestuurder van Fundashon Desaroyo Deportivo Kòrsou (FDDK) (hierna: FDDK) te toetsen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting en of vennootschap aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 5 november 2014 (zaaknummer 2014/052798);
- Brief van de Minister van Algemene Zaken (hierna: de Minister) van 3 november 2014 aan de Raad van Ministers betreffende het voornemen;
- Brief van 31 oktober 2014 van de voorzitter van de raad van commissarissen van FDDK aan de Minister;
- Voordracht Rapportage;
- TOR werving en selectie directeur FDDK;
- Technische offerte van Balance;
- Handboek functiebeschrijvingen Directeur FDDK;
- Informatiedocument inhoudende beschrijving van de organisatie, positie en profiel directeur FDDK;
- Advertentietekst directeur FDDK;
- Criteria betreffende de brievenselectie;
- Criteria betreffende de eerste interview;
- CV's van twee kandidaten;
- Rapportage Selectie Assessment van de kandidaat;
- Statuten van FDDK, laatstelijk gewijzigd op 16 juli 2014; en
- Online Handelsregister van de Kamer van Koophandel en Nijverheid van Curaçao d.d. 11 november 2014 inzake FDDK.

3 Melding aan de adviseur

Bij Besluit van de Raad van Ministers van 5 november 2014 (zaaknummer 2014/052798), ontvangen op 10 november 2014, is het voornemen tot benoeming van de heer T. Doran als bestuurder (directeur) van FDDK aan de adviseur gemeld.

4 Wettelijke bepalingen betreffende het voornemen tot benoeming

Conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance meldt de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht van een bestuurder of commissaris aan de adviseur corporate governance. Op grond van artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft, in overeenstemming is met de Code. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

In overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden. Hiermee wordt tevens voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel profielschets. Het voorgaande heeft de adviseur reeds gesteld onder meer in zijn adviezen van 23 mei 2012 met zaaknummer 2012/025744 en van 16 juli 2012 met nummer 16072012.01.

In overeenstemming met artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden, indien hij beslist of meebeslist over een dergelijke benoeming of voordracht.

Op grond van artikel 9 leden 2 en 3 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dat kader te adviseren over de vraag of een voornemen tot benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris voldoet aan de statuten van de betreffende vennootschap of stichting en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en de profielschets zoals bedoeld in artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance en aan de Code. In dat advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Conform artikel 9 lid 4 van de Landsverordening corporate governance is er in ieder geval sprake van een zwaarwegend bezwaar als het voornemen van de verantwoordelijke minister met betrekking tot de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris, niet voldoet aan de profielschets en de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance.

Conform artikel 4.2 van de Code dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- het geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van de omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Uit het voorgaande volgt dat niet alleen voor de benoeming van bestuurders procedureregels en criteria moeten worden opgesteld maar ook voor de benoeming van de leden van de raad van commissarissen.

5 Profielschets bestuurder

In overeenstemming met artikel 6 lid 2 van de statuten van FDDK bestaat het bestuur uit een of meer bestuursleden. Iedere bestuurder voldoet aan een profielschets welke door de raad van commissarissen van FDDK wordt vastgesteld en gewijzigd. Op grond van de statuten van FDDK betreft de vaststelling en wijziging van de profielschets van leden van het bestuur van FDDK een taak dan wel bevoegdheid van de raad van commissarissen.

Voor wat betreft de profielschets van de bestuurder (directeur) van FDDK wenst de adviseur ambtshalve de volgende opmerkingen te plaatsen.

De profielschets voor de bestuurder (directeur) dient zodanig te zijn opgesteld dat op grond van de daarin vermelde taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden alsmede de vereiste kennis en vaardigheden en benodigde competenties gekomen kan worden tot de selectie van een bestuurder die de taken en werkzaamheden kan verrichten zoals vervat onder hoofdstuk 3 "Het Bestuur" van de Code.

Zoals reeds gesteld in het advies van de adviseur van 17 juli 2012 met nummer 17072012.02 dient een profielschets van een bestuurder zodanig te zijn opgesteld dat hieruit de elementen kunnen worden gehaald om te komen tot een deugdelijke overeenkomst van opdracht met de bestuurder op grond waarvan vervolgens de raad van commissarissen met de bestuurder de functionerings- en beoordelingsgesprekken kan houden.

Naar aanleiding van het verzoek voor nadere informatie aan de Minister is aan de adviseur medegedeeld dat de Functieprofiel Directeur, welke is opgenomen in de Informatiedocument, de profielschets betreft welke bij de werving- en selectieprocedure is gehanteerd. De daarin vermelde taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de directeur zijn in lijn met de Code en de Model Profielschets Statutair Directeur Overheidsentiteit.

Voor wat betreft de kennis en vaardigheden in de Functieprofiel Directeur is opgenomen dat er sprake moet zijn van “Minimaal HBO opleiding dan wel aantoonbare werk en denkniveau, bij voorkeur Sportmanagement of Bedrijfseconomie”. Dat wijkt af van de Model Profielschets Statutair Directeur Overheidsentiteit. Volgens de Model Profielschets Statutair Directeur Overheidsentiteit geldt dat er sprake moet zijn van een “Academische opleiding dan wel aantoonbare werk en denkniveau”. Het had daarom op de weg gelegen om deze afwijking te motiveren.

Geadviseerd wordt om de opleidingsvereiste in de Functieprofiel Directeur te wijzigen in “Minimaal HBO opleiding, bij voorkeur Sportmanagement of Bedrijfseconomie”.

Voor wat betreft de competenties waarover de directeur moet beschikken, wordt geadviseerd om de onderstaande competenties op te nemen in de Functieprofiel Directeur zijnde:

- Visie en strategisch inzicht;
- Plannen en organiseren;
- Analytisch en conceptueel inzicht;
- Multidisciplinair inzetbaar;
- Maatschappelijk betrokken;
- Consistent en daadkrachtig;
- Betrouwbaar en integer;
- Teamplayer;
- Stressbestendig; en
- Besluitvaardig.

Met inachtneming van het bovenstaande heeft de adviseur geen bezwaren tegen de Functieprofiel Directeur, zijnde de profielschets van de bestuurder (directeur) van FDDK.

6 Toetsing procedureregels

Volgens de Voordracht Rapportage is voor de werving- en selectie van de bestuurder (directeur) gekozen om te werken met een extern bureau genaamd Balance Consultancy Group (hierna: Balance) en met een zelfstandig selectiecommissie bestaande uit drie personen.

De gevolgde werving- en selectieprocedure kan als volgt worden samengevat: de sollicitatiefase (12 sollicitatiebrieven ontvangen), de briefselectie, 1e selectiegesprek (7 kandidaten uitgenodigd), 2e selectiegesprek (2 kandidaten uitgenodigd), het assessment (2 kandidaten) en de voordracht (1 kandidaat).

Uit de aangeleverde stukken blijkt dat de Minister de opdracht aan Balance heeft verstrekt. Dat is niet in overeenstemming met de Terms of Reference Ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur (hierna: de TOR). Volgens de TOR dient de opdrachtgever de betreffende overheidsentiteit te zijn, welke voor die handeling wordt vertegenwoordigd door de president-commissaris. Gezien het feit dat de raad van commissarissen reeds in functie was, had het meer op de weg gelegen dat de procedure voor het in gang zetten van de werving- en selectieprocedure door de raad van commissarissen van FDDK op gang zou zijn gezet. Bovendien volgt uit de stukken niet wie de selectiecommissie heeft samengesteld. Gezien het voorgaande had het op de weg van de Minister gelegen om de reden voor het afwijken van de TOR alsmede door wie de selectiecommissie is samengesteld aan de adviseur te melden.

De voornoemde handeling van de Minister om als opdrachtgever te fungeren bij het inschakelen van Balance kan worden aangemerkt als het meebeslissen in de zin van artikel 8 Landsverordening corporate inzake de procedureregels betreffende de benoeming van een bestuurder.

Zoals reeds vermeld, conform artikel 8 Landsverordening corporate governance dienen de te hanteren procedureregels bij de werving en selectie van een bestuurder -indien de Minister daaromtrent (mee)beslist- vooraf aan de adviseur te worden gemeld. Dat is in casu niet gebeurd.

Volgens de aangeleverde informatie zag de doorlopen procedure als volgt uit.

Volgens de Voordracht Rapportage hebben in totaal 12 kandidaten gereageerd op de advertentie. Aan de hand van de briefselectie zijn 7 kandidaten uitgenodigd voor een eerste selectiegesprek. Na dat eerste gesprek heeft Balance geadviseerd om met 4 kandidaten naar de tweede ronde te gaan. Vanwege het naderen van de pensioengerechtigde leeftijd van twee kandidaten heeft de selectiecommissie besloten om alleen met 2 kandidaten verder te gaan naar het tweede selectiegesprek. Naar aanleiding van het voorgaande wordt geadviseerd om in het vervolg in een zo vroeg mogelijke stadium duidelijkheid te scheppen omtrent de gewenste leeftijd van de kandidaten.

Het tweede selectiegesprek is gevoerd met de selectiecommissie en als toehoorder de voorzitter van de raad van commissarissen. Daarnaast heeft de raad van commissarissen geen enkele rol gespeeld in de selectieproces. Uit de stukken is niet duidelijk waarom een of meerdere leden van de raad van commissarissen van FDDK niet actief hebben geparticipeerd in de tweede selectieronde.

Na het tweede selectiegesprek is besloten om beide kandidaten een assessment te laten doen. Het assessment is door Balance uitgevoerd. De assessmentresultaten zijn met de kandidaten besproken. De kandidaten hebben ook hun toestemming gegeven om de assessmentresultaten door te sturen en te gebruiken in de verdere selectieprocedure. De selectiecommissie heeft een kandidaat voor de functie voorgedragen aan de raad van commissarissen van FDDK.

Overigens blijkt uit de stukken niet dat er een integriteitsonderzoek, veiligheidsonderzoek, referentieonderzoek, politieel onderzoek en een medische keuring met betrekking tot de voorgedragen kandidaat zou zijn verricht.

Ondanks het feit dat het op de weg van de raad van commissarissen van FDDK had gelegen om zelf een externe deskundige in te schakelen en alhoewel het niet duidelijk is wie de selectiecommissie heeft samengesteld, kan desondanks uit de aangeleverde documenten worden geconcludeerd dat de doorlopen procedureregels voor de werving en selectie van de bestuurder (directeur) van FDDK in voldoende mate voldoen aan de vereiste stappen om te komen tot een transparante en deugdelijke selectie van een bestuurder (directeur) voor FDDK. Wel wordt hierbij de kanttekening geplaatst dat in het vervolg het inschakelen van een externe bureau om te assisteren bij de werving- en selectieprocedure van een bestuurder (directeur) via de raad van commissarissen van de betreffende overheidsentiteit moet geschieden. Ook zal in het vervolg uit de stukken duidelijk moeten blijken door wie de selectiecommissie is samengesteld.

Met inachtneming van het voorgaande zijn er geen zwaarwegende bezwaren tegen de gehanteerde procedureregels voor de werving en selectie van een bestuurder (directeur) voor FDDK.

7 Toetsing voornemen tot benoeming bestuurder FDDK

In overeenstemming met artikel 6 lid 3 van de statuten van FDDK worden de leden van het bestuur van FDDK door de raad van commissarissen benoemt, na goedkeuring van de Minister.

Op 31 oktober 2014 heeft de raad van commissarissen van FDDK, middels een brief van de voorzitter van de raad van commissarissen FDDK, aan de Minister gemeld dat de selectiecommissie de heer T. Doran voor de functie van bestuurder (directeur) van FDDK heeft voorgedragen. De strekking van de voornoemde brief is om de goedkeuring van de Minister te verkrijgen voor de benoeming van de heer T. Doran tot bestuurder (directeur) van FDDK conform artikel 6 lid 3 van de statuten van FDDK.

Volgens de Voordracht Rapportage is het gehele werving- en selectieproces en de selectiecommissie ondersteund door Balance. In de Voordracht Rapportage wordt de voordracht van de kandidaten, die uit het selectieproces als meest geschikt naar voren zijn gekomen, gemotiveerd. De motivatie per kandidaat is gebaseerd op de verslagen uit de selectie interviews en het assessment. In de Voordracht Rapportage is een beschrijving op hoofdlijnen gegeven. Voor een diepgaander begrip is verwezen naar de assessmentrapportage.

In de conclusie van de Voordracht Rapportage is het volgende gesteld:

“Op basis van het gehele selectieproces komen wij tot de conclusie dat de heer Doran een goede match is voor het vervullen van de functie van Directeur binnen FDDK. De professionele en persoonlijke kwaliteiten die, naast relevante kennis, uit het traject naar voren zijn gekomen, komen goed overeen met de competenties die nodig zijn om deze functie te kunnen vervullen. Gelet op [REDACTED] adviseren wij om samen met hem een ontwikkel- of coaching traject in te gaan. Dat zal hem beter in staat stellen om met de aandachtspunten om te gaan en op langer termijn succesvoller in deze functie te zijn.”

Uit het CV van de kandidaat blijkt het volgende:

- De heer T.V.M. Doran heeft een HBO opleiding Sport Business Management & Administration gevolgd. Daarna heeft hij een Advanced Sports Management Course gevolgd. Hij heeft in diverse functies, waaronder die van coördinator van verschillende projecten, werkervaring opgedaan. Hij is op dit moment werkzaam als local market coordinator bij een bedrijf op Curaçao. Ook kan uit zijn CV worden afgeleid dat hij bestuurservaring heeft.

Om een totaalbeeld te krijgen van de krachten en ontwikkelpunten van de heer Doran heeft de adviseur verzocht om een kopie van zijn assessmentrapportage. De adviseur heeft –na verkregen toestemming van hem- ook een kopie ontvangen.

Aan de hand van de aangeleverde informatie kan niet worden gesteld dat de door het bestuur van FDDK aan de Minister ter goedkeuring voorgelegde kandidaat voor de functie van bestuurder (directeur) van FDDK die functie dan wel de taken en werkzaamheden zoals opgenomen in artikel 3 van de Code niet naar behoren zou kunnen vervullen. Alhoewel de uit de aangeleverde informatie voortvloeiende aandachtspunten niet zijn gezien als een belemmering om deze positie van bestuurder (directeur) van FDDK te kunnen vervullen, wordt geadviseerd om de kandidaat binnen zes maanden na zijn benoeming een ontwikkel- of coaching traject in te laten gaan.

Zoals eerder gesteld, blijkt uit de aangeleverde documenten niet dat er een integriteitsonderzoek, veiligheidsonderzoek, referentieonderzoek, politieel onderzoek en een medische keuring met betrekking tot de heer Doran zijn verricht. De adviseur raadt dan ook stellig aan om alvorens over te gaan tot het verlenen van de goedkeuring aan de benoeming van de heer Doran de voornoemde onderzoeken te laten verrichten.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen het verlenen van goedkeuring aan de benoeming van de heer T.V.M. Doran als bestuurder (directeur) van FDDK, met dien verstande dat dit gebeurd onder de voorwaarde dat hij binnen zes maanden na zijn benoeming een ontwikkel- of coaching traject ingaat.

8 Conclusie en Advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om in het vervolg het gestelde in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance in acht te nemen.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code.
- De adviseur adviseert om de Functieprofiel Directeur, zijnde de profielschets van de bestuurder (directeur) van FDDK te wijzigen conform hetgeen is gesteld in dit advies.
- Met inachtneming van hetgeen gesteld is in dit advies zijn er geen zwaarwegende bezwaren tegen de gehanteerde procedureregels voor de werving en selectie van een bestuurder (directeur) van FDDK.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer T.V.M. Doran als bestuurder (directeur) van FDDK, met dien verstande dat dit gebeurd onder de voorwaarde dat hij binnen zes maanden na zijn benoeming een ontwikkel- of coaching traject ingaat.
- De adviseur adviseert de Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers om alvorens tot goedkeuring van de benoeming van de betreffende kandidaat over te gaan te bewerkstelligen dat van de betreffende kandidaat een veiligheids- en integriteitonderzoek, referentie onderzoek, politieel onderzoek en medische keuring is verricht.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën