

Aan Raad van Ministers
De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
De heer S. van Heydoorn
Schottegatweg Oost 10
Alhier

Uw nummer 2022/05065 Uw brief van: 23 februari 2022 Ons nummer: 08032022.01 Willemstad, 8 maart 2022
(letter):
Onderwerp: Werving- en selectieprocedure directeur BNK

Bijlage(n):

1 Grondslag

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels besluit van de Raad van Ministers d.d. 23 februari 2022 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (hierna: de Minister) met zaaknummer 2022/05065, ontvangen op 25 februari 2022, is het voornemen tot het vaststellen van de werving- en selectieprocedure vergezeld van een profielschets voor de bestuurder (directeur) van Biblioteka Nashonal Korsou (hierna: BNK) aan de adviseur gemeld.

Artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de vaststelling of aanpassing van de door de vennootschap of stichting bij een benoeming of voordracht tot benoeming van bestuurders te hanteren profielschets en procedureregels dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot die vaststelling schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 8 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft in overeenstemming is met de Code Corporate Governance. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit van de Raad van Ministers d.d.23 februari 2022 met zaaknummer 2022/05065.
- Brief van 18 februari 2022 van de Minister aan de Raad van Minister met zaaknummer 2022/05056 met als onderwerp: opstarten werving & selectieprocedure Statutaire directeur BNK.

- Brief bestuur BNK aan de Minister d.d. 22 december 2021 betreffende beëindiging overeenkomst van opdracht directeur BNK.
- Brief president commissaris BNK d.d. 12 februari 2022 met als onderwerp Profielschets wervingen selectie nieuwe raad van Bestuur / statutair directeur BNK.
- Brief voorzitter raad van commissarissen BNK d.d. 2 februari 2022 aan de Minister met als onderwerp: Procedure Werving e& Selectie nieuwe Raad van Bestuur / Statutair Directeur.
- Functiebeschrijving Directeur Bibliotheka Nashonal Korsou van juli 2018 opgesteld door Balance Consultancy Group;
- Statuten van BNK, laatstelijk gewijzigd op 13 augustus 2012; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van BNK van 7 maart 2022.

3 Wettelijke bepalingen inzake de profielschets, procedureregels en remuneratie

3.1 Wettelijke bepalingen

Conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance meldt de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht van een bestuurder of commissaris aan de adviseur corporate governance. Op grond van artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft, in overeenstemming is met de Code. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

In overeenstemming met artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht vooraf aan de adviseur te melden. Hiermee wordt tevens voorkomen dat een werving- en selectieprocedure wordt opgestart terwijl er zwaarwegende bezwaren zouden kunnen zijn tegen de voorgestelde procedureregels dan wel profielschets. Het voorgaande heeft de adviseur reeds gesteld onder meer in zijn adviezen van 23 mei 2012 met zaaknummer 2012/025744 en van 16 juli 2012 met nummer 16072012.01.

3.2 Selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders

Conform artikel 4.2 van de Code dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap of stichting. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- het geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van de omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap of stichting alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap of stichting alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister.

3.3 Remuneratie van commissarissen en bestuurders

In overeenstemming met artikel 4.3 van de Code dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de remuneratie van commissarissen en bestuurders. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister betreffende het te volgen bezoldigingsbeleid; het geven van adviezen aan de algemene vergadering van aandeelhouders dan wel verantwoordelijke minister inzake de bezoldiging van individuele bestuurders ter vaststelling door de raad van commissarissen, in welk voorstel in ieder geval aan de orde komen: (i) de bezoldigungsstructuur en (ii) de hoogte van de vaste en variabele bezoldigungscomponenten, (iii) pensioenrechten, afvloeiingsregelingen en overige vergoedingen (iv) de prestatiecriteria en de toepassing hiervan.

4 Toetsing procedureregels

Voor de ondersteuning bij de werving en selectie voor bestuurders en de procedure daarvoor is door de Raad van Ministers een Terms of Reference ondersteuning Werving en Selectie Statutair Directeur (hierna: de TOR) vastgesteld. De procedure conform de TOR dient ertoe om een transparante en objectieve werving en selectie te waarborgen met in achtneming van het vervatte in de Code en Landsverordening corporate governance.

Volledigheidshalve zij gesteld dat met de TOR niet slechts beoogd wordt een transparante werving en selectie te waarborgen, maar ook dat aanbesteding om te komen tot de deskundige die de werving en selectie ondersteund op een transparante wijze geschied. Indien dit geschiedt middels een onderhandse aanbesteding zullen er meerdere (minstens 3 offerte) moeten worden opgevraagd om zo een weloverwogen keuze te kunnen maken. Uit de stukken heeft de adviseur niet kunnen opmaken hoe tot de keuze van de deskundige is gekomen.

In het schrijven van de voorzitter van de raad van commissarissen d.d. 2 februari 2022 aan de Minister verzoekt de raad van commissarissen BNK de Minister om de in dat schrijven voorgestelde aanpak voor werving en selectie Statutair Directeur door te geleiden aan de SBTNO voor advies.

In voornoemd schrijven is onder andere het volgende gesteld:

“(…)

Sedert 21 december 2021 is er een vacature voor de functie van Raad van Bestuur / Statutair Directeur. Naar aanleiding hiervan dient de Raad van Commissarissen een proces op gang te brengen om te komen tot een nieuwe Raad van Bestuur/ Statutair Directeur. Teneinde de nodige objectiviteit en transparantie te waarborgen is de Raad van Commissarissen voornemens de werving- en selectieprocedure uit te besteden en een bureau de opdracht te geven, binnen de voorgeschreven kaders, de wervingsprocedure te begeleiden. Dit bureau dient zorg te dragen voor de voorbereiding en uitvoering of ondersteuning van het onderhavige proces.

De dienstverlening door het bureau zal in overleg met de Raad van Commissarissen, in volgorde, het volgende omvatten:

1. De aanlevering van een profielschets ofwel een functiebeschrijving met bijbehorende competentie voor de te werven statutair-directeur;
2. Het opstellen en publiceren van de vacatures;
3. De administratieve afhandeling van het proces m.n. het versturen van ontvangstbevestigingen, uitnodigingen het concipiëren van afwijzingsbrieven met vermelding van redenen t.b.v. de Raad van Commissarissen;
4. De voorselectie;
5. Het voeren van sollicitatiegesprekken;
6. Een assessment/psychologische test;
7. Een referentieonderzoek;
8. Een Veiligheidsonderzoek/integriteitsonderzoek;
9. Een onderbouwd advies met voordrachten t.b.v. de Raad van Commissarissen en
10. een politieel onderzoek en medische keuring
“(…)”

Uit het voorgaande blijkt dat BNK voornemens is een bureau aan te trekken om hun bij te staan in de werving- en selectieprocedure.

In het schrijven wordt in grote lijnen de stappen aangegeven voor de werving en selectie.

Alhoewel reeds een profielschets uit juli 2018 is toegevoegd behoort het kennelijk tot de taak van het bureau om een (nieuwe) profielschets voor de bestuurder aan te leveren.

Volledigheidshalve zei gesteld dat de adviseur met betrekking tot de overlegde profielschets reeds bij advies van 26 september 2018 no 26092012.02 zijn commentaar hierop heeft gegeven. De adviseur komt hier later in dit advies op terug.

De advertentietekst zal ook nog door het bureau moeten worden opgesteld.

Hetgeen thans aan de adviseur is aangeboden betreft derhalve niet de procedure zoals uiteindelijk door het bureau zal worden gehanteerd maar richtlijnen voortvloeiende uit de TOR werving en selectie voor het aantrekken van een deskundig bureau.

Ter toetsing dient de adviseur de procedure te ontvangen zoals deze zal worden gehanteerd door het geselecteerde bureau alsmede de door hen opgestelde profielschets en de advertentietekst.

Nadat het bureau is aangetrokken zal het voorgaande aan de adviseur moeten worden gemeld.

In het kader van de transparantie brengt de adviseur onder uw aandacht dat bij alle selectierondes en bij de persoonlijkheidsmeting scoringsmatrixen moeten worden opgesteld. Ter bevordering van de transparantie wordt geadviseerd om voor de scoring een puntensysteem te hanteren waardoor de onderlinge mate van geschiktheid beter blijkt. Tevens wordt erop gewezen dat de selectiecommissie haar keuze van de meest geschikte kandidaat dient te onderbouwen. Hetgeen ook uit de scores dient te blijken.

Overigens zal de Minister te zijner tijd de voorgenomen benoeming van de gekozen kandidaat gemotiveerd moeten melden aan de adviseur. Dat zal separaat van de motivering van de selectiecommissie moeten geschieden. In het verlengde hiervan wijst de adviseur er op dat de geselecteerde kandidaat gemotiveerd en vergezeld van alle onderliggende stukken van de werving- en selectieprocedure aan de adviseur moet worden gemeld conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance.

5 Toetsing profielschets bestuurder

Zoals reeds gesteld heeft de adviseur reeds eerder advies uitgebracht met betrekking tot het profielschets bestuurder BNK van juli 2018 zoals toen opgesteld door Balance. Verwezen worden naar het advies van 26 september 2018 no. 26092018.02. De adviseur heeft in dat advies aangegeven geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de profielschets met inachtneming en onder uitdrukkelijk voorbehoud van het gestelde in dat advies, met name ten aanzien van de verbijzondering van de opleidingsrichting(en). Thans is de ongewijzigde profielschets aangeboden zonder dat het gestelde in het advies van de adviseur in acht is genomen. De adviseur kan gelet hierop niet anders stellen dat er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de thans aangeleverde ongewijzigde profielschets.

6 Overig Corporate Governance

Uit het online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao blijkt dat de bestuurder/ directeur en ook oud-bestuursleden van BNK nog zijn ingeschreven dan wel onjuist zijn ingeschreven. Ook zijn de laatstelijk benoemde leden van de raad van commissarissen nog niet ingeschreven. Het is de taak van de bestuurder om ervoor zorg te dragen dat de leden van de raad van commissarissen tijdig worden ingeschreven en uitgeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Ook de leden van de raad van commissarissen zelf dienen hierop toe te zien gelet op hun toezichthoudende taak. Get voorgaande geldt ook ten aanzien van het uitschrijven van de bestuurder.

7 Conclusie en Advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om conform artikel 4.2 van de Code bij landsbesluit, de entiteit op te richten, welke belast zal zijn met de advisering aan de overheid inzake de selectie en benoeming van bestuurders.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om in overeenstemming met artikel 4.3 van de Code bij landsbesluit, de entiteit op te richten, welke belast zal zijn met de advisering aan de overheid inzake zowel het te volgen bezoldigingsbeleid als de bezoldiging van de individuele bestuurders.
- De adviseur heeft zwaarwegende bezwaren tegen de profielschets juli 2018 Directeur BNK om redenen zoals aangegeven in dit advies .
- De Minister wordt geadviseerd te bewerkstelligen dat nadat de raad van commissarissen de werving en selectiebureau heeft aangetrokken de door hun opgestelde procedure, profielschets en advertentietekst ter toetsing aan de adviseur aan te bieden.
- De Minister wordt geadviseerd om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende de leden van de raad van commissarissen van BNK in het handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister van Financiën
Minister-President