

Aan dtkv De Raad van Ministers  
De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
Mevr. I. A. Dick  
Bon Bini Business Centrum  
Schottegatweg-Oost 10  
Alhier

Uw nummer 2015/62246 Uw brief van: 6 januari 2016 Ons nummer: 27012016.01 Willemstad, 27 januari 2016  
(letter):  
Onderwerp: Voornemen benoeming bestuurslid Kas di Kultura  
(art. 9 P.B. 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Grondslag

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels besluit van 6 januari 2016 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2015/62246, ontvangen op 8 januari 2016, is het voornemen tot het benoemen van een lid van het bestuur bij Fundashon Kas di Kultura Korsou (hierna: Kas di Kultura) aan de adviseur gemeld.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit Raad van Ministers van 6 januari 2016 (zaaknummer 2015/62246);
- Brief van de voorzitter van Kas di Kultura d.d. 22 december 2015 aan Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) met betrekking tot profielen van de kandidaten;
- Ongetekende brief van de voorzitter van Kas di Kultura d.d. 18 november 2015 aan de Minister met het verzoek tot voordracht van kandidaten als bestuurslid van Kas di Kultura;
- Aftreed-rooster van het bestuur van Kas di Kultura d.d. 8 januari 2013;
- Landsbesluit van 6 november 2013 inzake de benoeming van mevrouw A.P. Bryson als bestuurslid tevens voorzitter van Kas di Kultura;
- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Statuten van Kas di Kultura van 22 februari 2002; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Kas di Kultura van 21 januari 2016.

## 3 Melding aan de adviseur

Middels besluit van 6 januari 2016 van de Raad van Ministers met zaaknummers 2015/062246, ontvangen op 8 januari 2016, is aan de adviseur om spoedadvies verzocht. Een schrijven van de Minister met betrekking tot de voordracht dan wel het voornemen is niet in de omslag aangetroffen. Ook blijkt niet uit de ontvangen documenten dat de Minister instemt met het voorstel van de voorzitter van de Kas di Kultura met betrekking tot de samenstelling en profiel voor de leden van het bestuur van de Kas di Kultura.

De Minister heeft het voornemen derhalve echter geheel niet gemotiveerd gemeld aan de adviseur. Ook heeft de Minister niet aangegeven hoeveel vacatures er nog open zijn bij Kas di Kultura. Daarbij heeft de Minister echter ook niet gesteld welke profiel op dit moment nog vacant is dan wel in welke profiel zij de betreffende kandidaat wenst te benoemen. Zoals in eerdere adviezen reeds is gemeld, dienen alle voornemens gemotiveerd aan de adviseur te worden gemeld. Hierbij wederom eveneens geadviseerd om bij alle meldingen aan te geven in welke profiel het voornemen bestaat om de kandidaat dan wel kandidaten te benoemen.

## 4 Toetsing procedureregels en profielschets

Conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance meldt de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht van een bestuurder of commissaris aan de adviseur corporate governance.

Op grond van artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft, in overeenstemming is met de Code. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

In overeenstemming met artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden, indien hij beslist of meebeslist over een dergelijke benoeming of voordracht.

Op grond van artikel 9 leden 2 en 3 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dat kader te adviseren over de vraag of een voornemen tot benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris voldoet aan de statuten van de betreffende stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en de profielschets zoals bedoeld in artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance en aan de Code. In dat advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Conform artikel 9 lid 4 van de Landsverordening corporate governance is er in ieder geval sprake van een zwaarwegend bezwaar als het voornemen van de verantwoordelijke minister met betrekking tot de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris, niet voldoet aan de profielschets en de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance.

Conform artikel 4.2 van de Code dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van overheidsentiteiten. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- het geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van de omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Uit het voorgaande volgt dat niet alleen voor de benoeming van bestuurders procedureregels en criteria moeten worden opgesteld maar ook voor de benoeming van de leden van de raad van commissarissen.

Bij besluit d.d. 22 september 2010 no. 2010/55035 is een algemene profielschets vastgesteld voor de leden van de raad van commissarissen (bestuur) van de overheidsentiteiten. De voormalige adviseur corporate governance Stichting overheidsaccountantsbureau heeft bij schrijven d.d. 27 oktober 2010 met kenmerk 10/0924C/JC onder andere geadviseerd om alsnog een specifieke profielschets voor de raad van commissarissen (bestuur) per overheidsentiteit vast te stellen, waarin concreet rekening wordt gehouden met de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten alsook de specifieke risico's van de betreffende overheidsentiteit. Daarvoor dient onder meer te worden gekeken naar de doelomschrijving zoals opgenomen in de statuten van de betreffende overheidsentiteit samen met de wijze waarop de betreffende overheidsentiteit haar doel moet trachten te realiseren. Ook zou kunnen worden gekeken naar de specifieke uitdagingen zowel op korte als op lange termijn waarmee de betreffende overheidsentiteit te kampen heeft (zal kunnen) hebben.

De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij dringend aanbevolen om op zeer korte termijn alsnog zorg te dragen voor het opstellen van procedureregels en criteria voor de voordracht en benoeming van leden van de raad van commissarissen (en bestuursleden) alsmede de vereiste specifieke profielschets per overheidsentiteit.

Vooruitlopend op de strikte naleving van bovengenoemde bepalingen dringt de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers erop aan om bij de melding aan de adviseur minstens aan te geven aan welke in de algemene profielschets vastgestelde kwalificatie een betreffende kandidaat voldoet, het een en ander zoals reeds ook vastgelegd in het besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035.

Bij het ontbreken van een deugdelijke motivering dan wel het niet aangeven dan wel onderbouwen ter vervulling van welke profiel een kandidaat zal worden benoemd kan de adviseur indien ook uit het CV van de voorgedragen kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat aan een bepaald profiel voldoet niet anders oordelen dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen een voorgenomen benoeming. Gelet hierop wordt erop aangedrongen om ieder voornemen te motiveren en daarbij te vermelden ter invulling van welk profiel een kandidaat wordt voorgedragen alsmede de samenstelling van de raad van commissarissen te vermelden.

Het voorgaande opdat er ook getoetst kan worden of de feitelijke samenstelling van de raad van commissarissen (bestuur) in overeenstemming is met de bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 vastgestelde samenstelling zijnde:

1. één persoon met financiële kennis en ervaring. De Code eist in ieder geval een financieel-deskundige tussen de leden van de raad van commissarissen;
2. één juridisch deskundige met specifieke ervaring in het ondernemings- en/of rechtspersonenrecht;
3. één persoon met (bedrijfs-) economische ervaring en kennis;
4. iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar de rechtspersoon actief is.

Profielschets voor de voorzitter van de raad van commissarissen:

1. aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring;
2. over HBO-werk- en denkniveau;
3. goede sociale en communicatieve vaardigheden;
4. minimaal 5 jaar managementervaring;

## 5 Toetsing voornemen tot benoeming bestuurslid

In overeenstemming met artikel 6 van de statuten van Kas di Kultura bestaat het bestuur van Kas di Kultura uit tenminste vijf (5) en ten hoogste zeven (7) natuurlijke personen die door het Bestuurscollege (lees nu: de Minister of de Regering) benoemd worden.

Ten aanzien de benoembare leden stelt artikel 6 van de statuten het volgende:

- De gedeputeerde belast met cultuur en educatie of een door hem/haar aan te wijzen persoon is voorzitter van de stichting.
- De overige bestuursleden worden door het Bestuurscollege benoemd als volgt:
  - een Financieel deskundige als Penningmeester;
  - een Lid met Kennis en ervaring op management en of juridisch gebied als secretaris;
  - een lid met kennis en ervaring op het gebied van Niet Gouvernementele Organisaties (NVO's) en/of financiële fondsen;
  - drie leden met kennis op Cultureel Educatief gebied.
  -

In het schrijven van 22 december 2015 van Kas di Kultura aan de Minister wordt met betrekking tot de profielschets het volgende gesteld:

%( )

Mi ta propone pa tuma over di loke SBTNO, tin komo profil pa e tesorero i e sekretario

- Tesorero - konosementu i eksperensha finansiero
- Sekretario - konosementu di maneho administrativo

Mi ta proponé pa e otro dos miembronan tin afinidat kultural en general dirigi riba e kultura den tur su fasetanan di e pueblo di Korsou spesifiko i e desaroyonan mundial en general

(õ )+

Als eerste zij gesteld dat SBTNO geen profielen heeft opgesteld dan wel vastgesteld maar dat de overheid een algemene profielschets heeft vastgesteld welke door SBTNO in zijn hoedanigheid van adviseur als toetsingskader wordt gehanteerd.

Voor wat betreft de voorgestelde profielen door Kas di Kultura voor de twee functies zij tevens gesteld dat het voorgestelde profiel voor de secretaris niet in overeenstemming is met de vereisten zoals vervat in de statuten met betrekking tot de functie van secretaris.

Vanwege het uitblijven van een vastgestelde specifieke profielschets heeft de adviseur als toetsingscriteria de algemene profielschets alsmede de statutaire vereisten gehanteerd.

Conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance meldt de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht van een bestuurder of commissaris schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance. De memorie van toelichting bij artikelen 8 en 9 van de Landsverordening corporate governance stelt dat met die bepalingen wordt beoogd te voorkomen dat ongekwalificeerde personen zullen worden voorgedragen of benoemd als leden van het bestuur en de raad van commissarissen. Over de voorgenomen voordracht of benoeming zal conform die memorie van toelichting door de adviseur corporate governance in deze marginaal worden geadviseerd. Met andere woorden indien een ongeschikte dan wel ongekwalificeerde kandidaat dan wel een kandidaat die in zekere mate niet voldoet aan het functieprofiel wordt voorgedragen zal de adviseur oordelen dat hiertegen zwaarwegende bezwaren zijn.

Benadrukt wordt dat het feit dat de adviseur marginaal toetst niet betekent dat de motivering dan wel onderbouwing van de voordracht marginaal mag zijn. De motivering en onderbouwing van een voordracht dient afdoende te zijn opdat er getoetst kan worden.

De Minister heeft het voornemen geheel ongemotiveerd aan de adviseur gemeld.

Uit de aangeboden CV van de voorgedragen kandidaat volgt:

- dat mevrouw Norma J. Schoop een Mulo A (boekhouden) opleiding en Bedrijfseconomie opleiding (Nederland) heeft genoten. Het opleidingsniveau voor wat betreft bedrijfseconomie volgt niet uit het CV van betrokkene. Betrokkene heeft ook diverse cursussen gevolgd waaronder Basis Principes van Management, interpretatie van Jaarrekeningen en Beginselen van de Financiële Salarisadministratie. Betrokkene is werkzaam geweest bij de overheid in de functie van Commies 1<sup>ste</sup> klasse en heeft vervolgens diverse functies vervuld bij diverse organisaties in de financiële en personeelsadministratie. Betrokkene heeft tevens bestuurservaring als penningmeester van diverse organisatie. Betrokkene is momenteel ook bestuurslid van Fundashon Tayer Soshal Santa Martha. Ter zake die benoeming heeft de adviseur op 4 oktober 2013 middels advies met nummer 04102013.01 gesteld geen zwaarwegende bezwaren te hebben tegen de voorgenomen benoeming.

In het CV van de kandidaat staat vermeld dat de voorgedragen kandidaat in de periode november 2012 t/m januari 2013 werkzaam was bij Kas di Kultura, belast met controlewerkzaamheden in de Afdeling Interne Controle. Met betrekking tot de onafhankelijke rol die een bestuurslid dient te hebben, is in artikel 2.9 van de Code gesteld dat een te benoemen bestuurslid in de drie jaar voorafgaand aan de benoeming geen werknemer van de betreffende stichting mag zijn geweest. Het is de adviseur niet bekend of Kas di Kultura reeds het boekjaar 2013 en eerder heeft afgesloten en of voor die betreffende jaren reeds de jaarrekeningen zijn vastgesteld. Indien dat niet het geval is, dient in de lijn van het vervatte in artikel 2.9. van de Code gesteld te worden dat zij niet voldoet aan de onafhankelijkheidsbepaling. Betrokkene zal dan immers betrokken zijn bij het opstellen en vaststellen van een jaarrekening(en) over een boekjaar waarin zij zelf controle werkzaamheden heeft verricht. Indien dit het geval is, is haar benoeming onverenigbaar met de Code en heeft de adviseur zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming.

Met in achtneming van het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Norma J. Schoop als bestuurslid van Kas di Kultura, mits haar benoeming in overeenstemming is met de onafhankelijkheidsbepaling zoals vervat in paragraaf 2.9 van de Code en de jaarrekening van 2013 en eerder van Kas di Kultura zijn vastgesteld.

## 6 Code Corporate Governance

De adviseur vraagt hierbij wederom uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code er geen sprake dient te zijn van belangenverstrengeling bij commissarissen (bestuursleden) van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.1.2 van de Code. Tevens dient iedere commissaris (bestuurslid) onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteittoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van belangenverstrengeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, de Raad van Ministers, de aandeelhouder dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen. Het is vervolgens aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat. In deze omslag heeft de adviseur een dergelijke verklaring van de kandidaat - zoals voorheen gebruikelijk was - niet aangetroffen. In het kader van de volledigheid ligt het op de weg van Raad van Ministers dan wel de Minister om bij een melding zoals in casu eveneens die verklaring aan de adviseur te doen toekomen.

## 7 Overige opmerkingen

Bij de onderhavige meldingen is tevens een Aftreed-rooster van het bestuur aangetroffen. Uit de rooster van aftreden blijkt dat voor wat betreft al de daarin vermelde bestuursleden hun zittingstermijn inmiddels is verstreken. Vier van de bestuursleden die in de rooster vermeldt staan en waarvan hun zittingstermijn reeds is verstreken, staan echter nog steeds ingeschreven als bestuurslid in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao. Geadviseerd wordt om te bewerkstelligen dat de informatie betreffende Kas di Kultura bij het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.

Voor wat betreft de Aftreed-rooster wordt volledigheidshalve tevens erop gewezen dat deze niet in overeenstemming was met de statuten van Kas di Kultura. Artikel 6 van de statuten vermeldt immers dat de bestuursleden, met uitzondering van de voorzitter, aftreden volgens een door het bestuur op te stellen rooster, krachtens welk rooster iedere bestuurslid zitting heeft voor de tijd van ten hoogstens vier jaar. Periodiek aftreden geschiedt per 31 oktober van ieder jaar. De in de Aftreed-rooster vermelde data waren niet in overeenstemming met dit laatste.

## 8 Conclusie en Advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure een profielschets voor ieder lid van het bestuur van Kas di Kultura vast te stellen, zodat de eerstvolgende te benoemen kandidaten daaraan kunnen worden getoetst.
- De Minister, de Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd te bewerkstelligen dat de informatie betreffende Kas di Kultura bij het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao zo spoedig mogelijk wordt bijgewerkt.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt wederom geadviseerd om bij de voordrachten van kandidaten de bepalingen in de Landsverordening corporate governance na te leven, zodat de voordrachten genoegzaam worden gemotiveerd.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt tevens geadviseerd om bij de meldingen van de kandidaten eveneens expliciet aan te geven ter invulling van welk profiel de kandidaten worden voorgedragen.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van mevrouw Norma J. Schoop als lid van het bestuur van Kas di Kultura, mits haar benoeming in overeenstemming is met de onafhankelijkheidsbepaling zoals vervat in artikel 2.9 van de Code en de jaarrekening van 2013 en eerder van Kas di Kultura zijn vastgesteld.

SBTNO

De adviseur corporate governance