

Aan De Raad van Ministers  
dtkv De Minister van Financiën  
De heer J. Sylvania  
Pietermaai # 4-4A  
Alhier

Uw nummer 2021/011251 Uw brief van: 6 april 2022 Ons nummer: 29042022.01 Willemstad, 29 april 2022  
(letter):  
Onderwerp: Voornemen tot benoeming lid raad van commissarissen GCB  
(art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Inleiding

Middels besluit van de Raad van Ministers van 6 april 2022 met zaaknummer 2022/011251, ontvangen op 8 april 2022, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Stichting Gaming Control Board (hierna: GCB) aan de adviseur gemeld. Op onder andere 19 april 2021 (nummer: 19042021.01) en 8 april 2021 (nummer: 08042021.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende het voornemen tot het benoemen van leden van de raad van commissarissen van GCB. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van GCB e.e.a. aansluitend op de eerder uitgebrachte adviezen.

Met betrekking tot de profielschets van GCB heeft de adviseur reeds op 29 maart 2018 (nummer 29032018.01) advies uitgebracht. Met inachtneming van het gestelde in voornoemd advies had de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets GCB.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder dient de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluit Raad van Ministers van 6 april 2022 (zaaknummers: 2022/011251);
- Brief van 30 maart 2022 met zaaknummer 2022/011251 van de Minister van Financiën (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming;
- Brief van 4 april 2022 met zaaknummer 2022/011355 van de Minister aan de adviseur betreffende de voorgenomen benoeming;
- Brief van 25 april 2022 met zaaknummer 2022/014339 van de Minister aan de adviseur betreffende nadere informatie met betrekking tot de voorgenomen benoeming;

- CV van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets raad van commissarissen GCB;
- Statuten GCB, laatstelijk gewijzigd op 28 december 2017; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van GCB van 29 april 2022.

### 3 Melding aan de adviseur

Middels besluit van 6 april 2022 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2022/011251, ontvangen op 8 maart 2022, is het voornemen inhoudende de benoeming van mevrouw G. Klosteren als lid van de raad van commissarissen van GCB aan de adviseur gemeld.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten is gebleken dat enige informatie dan wel motivering ten aanzien van de voordracht van de kandidaat ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur middels brief d.d. 14 april 2022 (nummer: 14042022.01) de Minister verzocht om nadere informatie.

Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

Middels besluit van 6 april 2022 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2022/011251, ontvangen op 8 april 2022, is het voornemen inhoudende de benoeming van een lid van de raad van commissarissen van Stichting Gaming Control Board (hierna: GCB) aan de adviseur gemeld.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten heeft de adviseur geconstateerd dat enige informatie ontbreekt.

De Minister van Financiën (hierna: de Minister) draagt mevrouw G. Klosteren voor ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van GCB in het profiel van juridisch deskundige.

In het schrijven van 4 april 2022 (zaaknummer: 2022/011251) aan de adviseur heeft de Minister de voordracht mevrouw G. Klosteren als volgt gemotiveerd:

“(…)

Thans dient de Raad van Commissarissen te worden versterkt met een juridisch deskundige en een deskundige op het toezicht op de naleving van de wetgeving ter bestrijding en beperking van witwassen en terrorismefinanciering. Op grond van artikel 9, tweede lid, van de statuten van GCB worden de leden van de Raad van Commissarissen benoemd door de Minister van Financiën (de “Minister”), met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid vastgestelde profielschets.

Ik ben voornemens mevrouw G. Klosteren als juridische deskundige te benoemen (“Benaming”). Ik zal binnenkort een kandidaat voorleggen ter vervulling van de andere vacante functie.

Gelet op de betrokkenheid van de overheid bij de benoeming van de leden van de Raad van Commissarissen, bestaat er een wettelijke verplichting om de Benaming ter toetsing voor te leggen aan de adviseur corporate governance (“Adviseur”). Ik verzoek u dan ook uw advies uit te brengen aangaande mevrouw G. Klosteren voor de betreffende functie.

Gelet op het statutaire vereiste dat de Raad van Commissarissen uit een oneven aantal moet bestaan, zal ik pas overgaan tot de benoemingen ter vervulling van de twee vacante functies, na ontvangst van uw advies.

#### *Kwalificatie en geschiktheid mevrouw Klosteren*

Mevrouw Klosteren heeft in 2018 haar master rechtsgeleerdheid behaald aan de University of Curaçao. Mevrouw Klosteren heeft hierna als jurist gewerkt bij onder andere een groot trustkantoor op Curacao, waardoor zij gedegen juridische kennis heeft opgebouwd. In deze functie heeft zij bestuurders bijgestaan bij het opstellen van diverse stukken, waaronder bestuursbesluiten, en heeft ze veel ervaring opgedaan met betrekking tot de samenwerking tussen de raad van bestuur en de raad van commissaris. In haar functie heeft zij ook vennootschappen bijgestaan bij het analyseren van financiële cijfers en het opstellen van de vereiste juridische documenten in dit verband. Er wordt verwezen naar bijgevoegde CV van mevrouw Klosteren en de profielschets van de Raad van Commissarissen.

(...)"

Voor de toetsing van de voorgedragen kandidaat als lid van de raad van commissarissen GCB zal de adviseur als toetsingskader gebruiken de profielschets leden raad van commissarissen GCB, alsmede de relevante statutaire bepalingen.

Conform de profielschets van GCB dient een lid van de raad van commissarissen onder meer affiniteit te hebben met de doelstelling van GCB dan wel de kansspelsector.

Daarnaast gelden met betrekking tot de juridisch deskundige van raad van commissarissen onder meer de vereisten van:

- voldoende kennis en ervaring met betrekking tot de doelstelling van GCB.
- Voldoende kennis en ervaring als bestuurslid dan wel als lid van een raad van commissarissen van een rechtspersoon dan wel een toezichthoudende functie moet hebben bekleed.

Weliswaar heeft de Minister in zijn brief van 4 april 2022 (zaaknummer: 2022/011355) aangegeven dat de voorgedragen kandidaat in haar functie [als legal assistant] bij een trustkantoor [juni 2019 – aug 2020] ervaring heeft opgedaan met betrekking tot de samenwerking tussen de raad van bestuur en de raad van commissarissen, uit het CV van de voorgedragen kandidaat blijkt evenwel niet dat zij voldoende ervaring heeft als bestuurslid dan wel als lid van een raad van commissarissen van een rechtspersoon dan wel een [daarmee vergelijkbare] toezichthoudende functie heeft bekleed.

Evenmin blijkt uit het CV van de voorgedragen kandidaat dat zij voldoende kennis en ervaring (dan wel enige affiniteit) heeft met betrekking tot de doelstelling van GCB.

Conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat ervaring heeft als bestuurslid dan wel als lid van een raad van commissarissen van een rechtspersoon dan wel een [daarmee vergelijkbare] toezichthoudende functie heeft bekleed.
- Nadere motivering waaruit blijkt dat de voorgedragen kandidaat voldoende kennis en ervaring heeft met betrekking tot de doelstelling van GCB;

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail ([donaldepalm@sbtno.org](mailto:donaldepalm@sbtno.org)) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven, doch uiterlijk op 26 april 2022.

(...)"

Op vorenstaand verzoek om nadere informatie, betreffende de voordracht van van mevrouw G. Klosteren als lid van de raad van commissarissen van GCB, heeft de adviseur middels brief van 25 april 2022 met zaaknummer 2022/014339 de volgende nadere informatie van de Minister ontvangen:

"(...)

Naar aanleiding van uw brief d.d. 14 april 2022, waarin u nadere informatie verzoekt van de voorgedragen kandidaat ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van de Stichting Gaming Control Board ("GCB"), informeer ik u als volgt.

Mevrouw Klosteren is sinds 8 november 2017 benoemd tot voorzitter van het bestuur van de Stichting Bureau Algemeen Maatschappelijk Werk. In deze hoedanigheid heeft mevrouw Klosteren de nodige ervaring opgedaan (i) als bestuurder en (ii) met de *corporate governance* regels. Hierdoor heeft mevrouw Klosteren de nodige en relevante kennis en ervaring als bestuurslid opgedaan. Mevrouw Klosteren voldoet aldus aan de in de profielschets van GCB gestelde vereiste met betrekking tot kennis en ervaring als bestuurslid.

Mevrouw Klosteren heeft nog geen ervaring opgedaan in de gaming-sector, maar is in staat - onder andere door haar ervaring in de internationale financiële dienstverlening - om het Curacaose gaminglandschap snel eigen te maken om een nog betere bijdrage te kunnen leveren aan de raad van commissarissen van de GCB. In al haar tot nu toe bekleedde functies heeft zij zich bewezen als een vastberaden jurist, die zich snel in nieuwe materie kan verdiepen en dit haar eigen kan maken. Om enige belangenverstremgeling te voorkomen is expliciet gekozen voor een kandidaat die niet reeds in deze sector werkzaam is.

Daarnaast wens ik op te merken dat de huidige regering het beleid voert om *young professionals* een kans te geven op de professionele en zakelijke markt. Indien *young professionals* met de nodige opleiding en kennis niet de kans krijgen om zich te bewijzen, zullen zij nooit de nodige ervaring opdoen om zichzelf verder te ontwikkelen en dergelijke functies te bekleden. Ik verzoek u graag om ook dit aspect in uw advies mee te nemen.

Ik hoop u voldoende te hebben geïnformeerd.

(...)"

#### 4 Toetsing voornemen benoeming commissaris

Conform artikel 9 lid 1 van de statuten bestaat de raad uit een oneven aantal natuurlijke personen en worden de leden van de raad van commissarissen ingevolge artikel 9 lid 2 benoemd door de Minister met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid vastgestelde profielschets.

In de profielschets GCB is opgenomen dat de raad van commissarissen bestaat uit vijf leden, met de volgende deskundigheidsprofielen:

1. Een financieel deskundige
2. Een juridisch deskundige
3. Een deskundige op het toezicht op de naleving van de wetgeving ter bestrijding en beperking van witwaspraktijken;
4. Een bedrijfseconomische deskundige
5. Een deskundige op het gebied van (gok)verslaving

Uit de brief van de Minister van 4 april 2022 (zaaknummer: 2022/011355) en eerdere adviezen kan de adviseur opmaken dat de huidige raad van commissarissen GCB als volgt is samengesteld.

| Naam                    | Positie                                      | Datum benoeming   | Datum afreden |
|-------------------------|----------------------------------------------|-------------------|---------------|
| Mw. Zuleika Lasten      | Voorzitter / Financieel deskundige           | 24 april 2019     | 24 april 2023 |
| Dhr. Jamir Barton       | Bedrijfseconomisch deskundige                | 17 april 2019     | 17 april 2023 |
| Mw. I. Constacia-Klaver | deskundige op het gebied van (gok)verslaving | (na 8 april 2022) |               |

Het profiel van deskundige op het toezicht op de naleving van de wetgeving ter bestrijding en beperking van witwaspraktijken en het profiel van juridisch deskundige zijn momenteel derhalve nog vacant binnen de raad van commissarissen van GCB.

Zoals gesteld draagt de Minister mevrouw I. van Klosteren voor als lid van de raad van commissarissen van GCB in het profiel van juridisch deskundige.

Met inachtneming van het feit dat binnen de huidige samenstelling van de raad voldoende bestuurservaring aanwezig is, kan gelet op de nadere informatie van de Minister middels brief van 25 april 2022 (zaaknummer: 2022/014339), waaruit blijkt dat mevrouw van Klosteren enige bestuurservaring heeft, alsook uit de beoordeling van het CV van mevrouw I. van Klosteren,

redelijkerwijs worden aangenomen dat zij gezien haar opleiding en werkervaring afdoende voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van GCB in het profiel van juridisch deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw I. Klosteren als lid van de raad van commissarissen van GCB in het profiel van juridisch deskundige.

## 5 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst.

Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

## 6 Overige

Zoals gesteld heeft de adviseur in zijn advies van 29 maart 2018 (nummer 29032018.01) aangegeven, met inachtneming van het gestelde in dat advies geen zwaarwegende bezwaren tegen de vaststelling van de profielschets GCB te hebben. De adviseur heeft evenwel nog geen vastgestelde profielschets voor de raad van commissarissen van GCB mogen ontvangen.

## 7 Conclusie en Advies

- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.
- De adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw I. Klosteren als lid van de raad van commissarissen van GCB in het profiel van juridisch deskundige.
- De Minister wordt geadviseerd de profielschets voor raad van commissarissen van GCB vast te stellen en deze alsdan (in kopie) aan de adviseur te doen toekomen.
- De Minister dient te bewerkstelligen dat de profielschets conform artikel 2.3 van de Code openbaar is.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister-President