

Aan Raad van Ministers
dtkv De Minister van Onderwijs,
Wetenschap, Cultuur en Sport
De heer S. van Heydoorn
Schottegatweg Oost 10
Alhier

Uw nummer 2021/032790 Uw brief van: 13 oktober 2021 Ons nummer: 11112021.01 Willemstad, 11 november 2020
(letter): 2021/032557
Onderwerp: Voordracht leden RvC SSC
(Art. 9 PB 2014, no. 3 (GT))
Bijlage(n):

1 Inleiding

Middels besluiten van de Raad van Minister van 13 oktober 2021 met zaaknummer 2021/032790 en 2021/032557, ontvangen op 13 oktober 2021, is het voornemen inhoudende de benoeming van twee leden van de raad van commissarissen van Stichting Studiefinanciering Curaçao (hierna: SSC) aan de adviseur gemeld.

Op onder andere 20 oktober 2020 (nummer: 20102020.01) en 14 januari 2020 (nummer: 14012020.01) heeft de adviseur eerder advies uitgebracht betreffende het voornemen tot de benoeming van leden van de raad van commissarissen van SSC. Voornoemde adviezen moeten als integraal onderdeel worden gezien van dit advies. De adviseur zal in dit advies daarom volstaan met de toetsing van de thans voorgenomen benoeming van een lid van de raad van commissarissen bij SSC, e.e.a. aansluitend op het eerder uitgebrachte adviezen.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een Minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder de verantwoordelijke Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance dient te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en profielschets zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

2 Ontvangen en geraadpleegde documenten

- Besluiten van de Raad van Ministers van 13 oktober 2021 (zaaknummer: 2021/032790 en 2021/032557);
- Brief van 8 oktober 2021 met zaaknummer 2021/032790 van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport (hierna: de Minister) aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming van de heer Boeldak als lid van de raad van commissarissen van SSC;
- Brief van 7 oktober 2021 met zaaknummer 2021/32557 van de Minister aan de Raad van Ministers betreffende de voorgenomen benoeming van de heer Gerly als lid van de raad van commissarissen van SSC;
- Brief van 1 november 2021 met zaaknummer 2021/03290-1 van de Minister aan SBTNO betreffende nadere informatie ter zake de voorgenomen benoeming van de heer Boeldak als lid van de raad van commissarissen van SSC;

- CV's van de voorgedragen kandidaat;
- Profielschets SSC;
- Statuten van SSC, laatstelijk gewijzigd op 26 juli 2013; en
- Online uittreksels van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van SSC van 15 oktober 2021.

3 Toetsing voornemen tot benoeming commissarissen

In de brief van 8 oktober 2021 met zaaknummer 2021/032790 aan de Raad van Minister stelt de Minister voornemens te zijn de heer Duthly G. Boeldak te benoemen als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van bedrijfseconomisch deskundige.

Bij het raadplegen van de aangeleverde documenten is gebleken dat enige informatie dan wel motivering ten aanzien van de voordracht van de kandidaat ontbrak. Naar aanleiding daarvan heeft de adviseur middels brief d.d. 29 oktober 2021 (nummer: 29102021.03) de Minister verzocht om nadere informatie.

Daarin is het volgende gesteld dan wel verzocht:

“(…)

In overeenstemming met artikel 9 lid 1 van de statuten van SSC bestaat de raad van commissarissen uit een oneven aantal natuurlijke personen. Conform artikel 9 lid 2 van de statuten van SSC worden de leden van de raad van commissarissen benoemd door de Minister met inachtneming van een vooraf door de Minister voor ieder lid van de raad van commissarissen vastgestelde profielschets.

De vastgestelde profielschets van SSC gaat uit van een raad van commissarissen bestaande uit 5 leden met de volgende deskundigheidssamenstelling:

1. Eén lid in het profiel van juridisch deskundige
2. Eén lid in het profiel van financieel deskundige
3. Eén lid in het profiel van bedrijfseconomisch deskundige
4. Eén lid in het profiel van vakdeskundige
5. Eén lid in het profiel van ICT deskundige

Daarnaast heeft de profielschets een aanvullend profiel voor de voorzitter van raad van commissarissen.

In de brief van de Minister met zaaknummer 2021/029339 aan de Raad van Ministers is het volgende overzicht met betrekking tot de huidige samenstelling van de raad van commissarissen van SSC overlegd:

	Naam	Profiel	Datum van benoeming	Termijn van benoeming	Datum van aftreden
1.	E.Martina-Davelaar	Juridisch	18 juli 2019	4 jaar	18 juli 2023
2.	F. Doralice	Bedrijfseconomisch	4 mei 2020	4 jaar	4 mei 2024

Uit eerdere adviezen blijkt dat mevrouw F. Doralice is benoemd als lid van de raad van commissarissen in het profiel van vakdeskundige en niet in het profiel van bedrijfseconomisch deskundige.

De Minister draagt de heer Duthley G. Boeldak voor als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van Bedrijfseconomisch expert. Voor de toetsing van de voorgedragen kandidaat zal de adviseur de vastgestelde Profielschets SSC hanteren.

In de brief van 8 oktober 2021 aan de Raad van Minister (zaaknummer: 2021/032790) heeft de Minister de voordracht van de kandidaat als volgt gemotiveerd:



“(...)

Recentelijk heeft de heer P. Helmich, lid van de RvC in het specifieke profiel van Bedrijfseconomisch deskundige, per 1 oktober jl. zijn ontslag als commissaris van de RvC van SSC ingediend, waardoor bovendien in de opgevallende vacature dient te worden voorzien opdat het goed functioneren van deze stichting wordt gegarandeerd.

In het licht hiervan draag ik nu de heer Duthley G. Boeldak voor om benoemd te worden als lid van de RvC in het specifieke profiel van Bedrijfseconomisch deskundige van de Stichting Studiefinanciering Curaçao ter voldoening aan de uit de statuten voortvloeiende verplichting.

De heer Boeldak heeft in het jaar 2014 de opleiding “Bachelor in Business Administration” met succes afgerond. Betrokkene beschikt dan over aantoonbare kennis en ervaring op bedrijfseconomisch gebied, hetgeen hem wel degelijk in staat stelt invulling te geven aan de wettelijke en statutaire taken van de RvC.

Sinds het jaar 2016 bekleedt de heer Boeldak een leidinggevende functie bij Aqualectra, waar hij een inspirerende leidingstijl succesvol toepast. Als prioriteit zorgt hij bij het leiding geven voor een goede klant tevredenheid en een goede samenwerking. Hij komt zeer transparant over tijdens het uitvoeren van zijn taken. Betrokkene heeft inzicht in strategische afwegingsprocessen en is vrijwel in staat om bij ontstentenis van het bestuur maatregelen te nemen om in de leiding van de stichting te voorzien...

Betrokkene beschikt over kennis en ervaring in bestuurlijke besluitvormingsprocessen en heeft evenzo bestuurlijke ervaring en bekendheid met organisatieprocessen in bedrijfsleven, non-profit-, semioverheids- en overheidsinstellingen. De opgedane kennis en ervaring op het gebied van management, organisatie en bedrijfseconomie enerzijds en de ervaring als Hoofd “Department Billing en Debit Collection” zou een bevorderende werking kunnen hebben op het behalen van de doelstelling van de stichting. Gezien zijn kennis (opleiding) en ervaring kan betrokkene in hoofdlijnen functioneren als een klankbord voor het bestuur voor diverse (deel-) terreinen van beleid.

De heer Boeldak is geheel in staat, ook qua beschikbare tijd, het beleid van het bestuur en de algemene gang van zaken binnen de stichting tijdig en op adequate wijze te controleren en te stimuleren en het bestuur gevraagd en ongevraagd in de uitvoering van het beleid met advies bij te staan. Hij heeft het vermogen en de vaardigheid om goed te analyseren en houdt in werksituaties heel goed overzicht over het geheel en de details van vraagstukken.

Uit de beoordeling van het CV van de heer Boeldak blijkt dat kan worden aangenomen dat de heer Boeldak voldoet aan de in de desbetreffende profielschets aangegeven competenties.

Om volledig te zijn verwijs ik naar bijgevoegd curriculum vitae en de aan deze brief aangehechte kopie van het document: Vastgestelde profielschetsen, leden van de Raad van Commissarissen van de Stichting Studiefinanciering Curaçao.

(...)”

Hoewel de Minister onder meer stelt dat de heer Boeldak [de conform de profielschets vereiste] bestuurlijke ervaring heeft, kan de adviseur uit het CV niet opmaken dat de heer Boeldak beschikt over bestuurservaring in een toezichthoudende functie dan wel beschikt over ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie. Evenmin kan de adviseur uit het CV en de motivering van de Minister opmaken dat de heer Boeldak affiniteit met de doelstelling en het werkgebied van SSC heeft

Gezien het voorgaande en conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance ontvangt de adviseur gaarne alsnog het volgende:

- Nadere motivering waaruit blijkt dat de heer Boeldak bestuurservaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie heeft.
- Nadere motivering waaruit blijkt dat de heer Boeldak affiniteit met de doelstelling en het werkgebied van SSC heeft.

Ter wille van een snellere afhandeling kan de verzochte informatie eveneens per e-mail (donaldepalm@sbtno.org) aan de adviseur worden verstuurd. In het kader van de wettelijke termijn waarin de adviseur na ontvangst van een melding een advies moet uitbrengen, ontvangt de adviseur de verzochte informatie zo spoedig mogelijk, doch doch binnen vijf werkdagen na dagtekening van dit schrijven, zijnde uiterlijk op 5 november 2021. Mocht u aan de hand van het bovenvermelde vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de adviseur.

(...)”

Op vorenstaand verzoek om nadere informatie, betreffende de voordracht van de heer D.G. Boeldak als lid van de raad van commissarissen van SSC, heeft de adviseur bij brief van 1 november 2021 met zaaknummer 2021/032790-1 reactie van de Minister mogen ontvangen.

In voornoemde brief stelt de Minister het volgende:

“(…)

In uw brief van 29 oktober 2021 heeft u nadere motivering verzocht waaruit blijkt dat de heer Boeldak:

1. bestuurservaring in een toezichthoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie heeft;
2. affiniteit met de doelstelling en het werkgebied van SSC heeft.

Alvorens in te gaan op de door u gestelde vragen, zou ik om volledig te zijn het volgende naar voren willen brengen:

Voorop wil ik stellen dat ik over het algemeen bij het voordragen van kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen mij niet alleen laat leiden door reeds vastgestelde profielschetsen, maar alsook door uw eerdere adviezen, waaronder - in het onderhavige geval- uw adviezen van 3 augustus 2016, no. 0308216.01 en 26 mei 2017 (no. 26052017.01).

[…]

Ten aanzien van de deskundigheid en samenstelling van de raad van commissarissen van de overheidsentiteiten schrijft artikel 2.3 van de Code voor dat deze zodanig dient te zijn samengesteld dat hij zijn taak naar behoren kan vervullen.

Deze samenstelling dient te berusten op een bewuste keuze voor kwaliteit ter uitoefening van de toezichthoudende goedkeurende en adviserende taken van de raad van commissarissen.

Zoals in uw adviezen stelselmatig wordt gesteld, dient de profielschets onder andere een weerslag te zijn van de aard van de activiteiten, de internationalisatiegraad, de omvang en de specifieke risico's op middellange en lange termijn van de onderneming. Daarbij moet concreet rekening worden gehouden met de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten alsook de specifieke risico's van de desbetreffende overheidsentiteiten.

Zoals door SBTNO eerder werd gesteld is in de doelstelling (artikel 2 van de statuten) van SSC onder meer opgenomen dat SSC belast is met het verstrekken, het beheren en het innen van verstrekte studieleningen.

Voorts bepaalt artikel 3 van de statuten dat de stichting alle werkzaamheden verricht welke nodig of dienstig zijn teneinde het doel van de stichting te bereiken.

Met inachtneming van de specifieke uitdagingen en risico's op zowel korte als lange termijn van SSC (zoals

vermeld in de ((toentertijd) Conceptprofielchets RvC SSC), waarin het ICT dan wel IT een belangrijke rol speelt, heeft de adviseur zowel in het advies van 3 augustus 2016 als dat van 27 mei 2017 in overweging gegeven om ook een persoon met het ICT dan wel IT achtergrond in de profielschets van RvC van SSC op te nemen. Gezien de doelstelling van SSC werd geadviseerd om eveneens een profiel van een persoon met een financiële achtergrond met ruime kennis en ervaring in het bancaire wezen als een specifieke profiel toe te voegen alsmede een persoon met kennis en ervaring op het gebied van de incasso. Voor wat betreft het aantal commissarissen werd geadviseerd om een maximum van zeven (7) te hanteren. Met inachtneming van het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren met betrekking tot het vaststellen van de Conceptprofielchets RvC SSC.

Ingevolge de vastgestelde Profielschets is de omvang van de raad van commissarissen vastgesteld op (5) leden. Voor die 5 leden worden de volgende specifieke profielen gehanteerd: 1. Financieel deskundige, 2.

Juridisch deskundige, 3. ICT-deskundige en Bedrijfseconomisch deskundige (2-leden [1 lid), vakdeskundige (1 lid)]

Hoewel het hier een advies van de SBTNO betreft, moet worden geconstateerd dat bij de vaststelling van de profielschets niet blijkt dat er in voldoende mate de specifieke uitdagingen en risico's op zowel korte als lange termijn van SSC voor wat betreft het aspect "innen van verstrekte studieleningen" van de doelstelling rekening is gehouden.

Zoals u weet is het al om bekend dat SSC serieuze problemen ondervindt met achterstanden van studieschulden, waardoor de overheid steeds weer subsidie dient te verstrekken opdat studenten die in aanmerking komen voor studielening deze alsnog kunnen ontvangen. Dat wanbetalers een fors probleem zijn voor SSC blijkt wel uit de cijfers die worden gepresenteerd in jaarlijkse rapportages.

Gezien de moeilijke financiële omstandigheden van het land, heb ik ter waarborging van de doelstelling van de stichting (enerzijds) en om de problemen op het gebied van het innen van verstrekte c.q. achterstallige studieschulden waarmee de stichting thans kampt het hoofd te bieden (anderzijds), bij mijn voordracht van een geschikte kandidaat ter invulling van de vacature van lid van de RvC in het specifieke profiel van Bedrijfseconomisch deskundige van de Stichting Studiefinanciering Curaçao meteen een persoon voorgedragen die alsook kennis en ervaring (affiniteit) heeft met incasso en kan (kan zijn tijdelijk) toezien op het aspect "innen van verstrekte studieleningen" dat deel uitmaakt van de doelstelling. Zodoende zal de doelstelling van de stichting beter worden gewaarborgd totdat de algemene vergadering van aandeelhouders samen met de raad van commissarissen de vastgestelde profielschets aan de hand van de daartoe op te stellen maatstaven evalueert en daaruit de conclusie trekt voor de samenstelling, grootte, taken en werkwijze van de raad van commissarissen.

De functie-eisen van het lid dat het profiel van ICT [**bedrijfseconomisch**] expert bij de raad van commissarissen vervult, zijn volgens de Profielschets als volgt:

Algemene competenties

- Instaat zijn invulling te geven aan wettelijke en statutaire taken van de raad van commissarissen;
- Affiniteit met de doelstelling dan wel werkgebied van de rechtspersoon;
- In staat zijn, ook qua beschikbare tijd, het beleid van het bestuur en de algemene gang van zaken binnen de stichting tijdig en op adequate wijze te controleren en te stimuleren en het bestuur gevraagd en ongevraagd in de voorbereiding en uitvoering van het beleid met advies bij te staan;
- In staat zijn om bij ontstentenis van het bestuur maatregelen te nemen om in de leiding van de stichting te voorzien;
- Bestuurlijke ervaring en bekendheid met organisatieprocessen, bij voorkeur in het bedrijfsleven dan wel non-profit organisaties;
- Algemeen financieel-economische kennis en ervaring;
- Vanuit de bestuurlijke sfeer verworven ervaring op het gebied van relaties tussen bedrijfsleven en verschillende overheden;
- Het hebben van een helicopterview, analytisch vermogen en het kunnen onderscheiden van hoofd- en bijzaken (denk- en werkniveau op tenminste Hbo-niveau);
- Het in hoofdlijnen kunnen functioneren als een klankbord voor het bestuur voor diverse (deel)terreinen van beleid;
- Het hebben van kennis en ervaring in bestuurlijke besluitvormingsprocessen;
- Het inzicht hebben in strategische afwegingsprocessen;
- Het kunnen werken in teamverband;

Specifieke competenties

- Tenminste HBO-werk- en denkniveau;
- Aantoonbare kennis en ervaring op bedrijfseconomisch gebied;
- Goede sociale en communicatieve vaardigheden;

Ad1. Aantoonbare bestuurservaring

De heer Boeldak heeft van 2011- 2014 gefungeerd als coördinator in de Afdeling "Revenue Protection" waar hij zorg droeg voor de inspecties in de water- en electriciteitsnetwerk, het maken van procesverbalen en technische rapporten i.v.m. water- en stroomdiefstal. Vervolgens bekleedde hij van 2014 tot 2016 de functie van Hoofd Afdeling Facturering en Omzetbescherming, waarna hij vanaf het jaar 2018 tot op heden de functie van Hoofd Afdeling "Billing & Debt Collection" bekleedt. In het licht hiervan is hij

onder meer belast met het innen van achterstallige schulden en het treffen van betalingsregeling met klanten.

Ad2. Affiniteit met de doelstelling en het werkgebied van SSC

Zoals u bekend is in de doelstelling van SSC onder meer opgenomen dat SSC belast is met het verstrekken, het beheren en het innen van verstrekte studieleningen. Zoals uit de CV van betrokkene blijkt, draagt betrokkene sinds het jaar 2014 de verantwoordelijkheid voor facturering en innen van schulden van alle klantengroepen van Aqualectra. Vermeldenswaardig hierbij is dat betrokkene van 2016 tot 2018 als

deskundige van de processen van "billing en invoicing" werd uitgeleend voor de implementatie van het SAPsysteem bij Aqualectra, hetgeen de stichting zeer ten goede komt.

Op basis van de statuten en doelstellingen van SSC, de algemene en specifieke competenties uit de Profielschets en het daaraan getoetste CV van de heer Boeldak, kan worden gesteld dat betrokkene op grond van de functies die hij heeft bekleed en de taken en werkzaamheden die hij heeft verricht over bestuurservaring beschikt en affiniteit heeft met de doelstelling van SSC. Reden waarom kan worden gesteld dat betrokkene benoemd kan worden tot lid van de RvC in het specifieke profiel van Bedrijfseconomisch deskundige.

(...)"

De verwijzing naar de statuten van SBTNO in de brief van de Minister op de plaats van [...] in de aangehaalde tekst kan de adviseur in het geheel niet volgen.

De Minister geeft aan dat hij zich bij voordrachten van kandidaten niet alleen laat leiden door de vastgestelde profielschets, maar ook door eerdere adviezen van de adviseur. In dit geval verwijst de Minister onder meer naar een advies van 3 augustus 2016, waarin de adviseur onder meer voorstelt om in de profielschets een profiel voor een commissaris met kennis en ervaring op het gebied van incasso op te nemen. Nog afgezien van het feit dat dit niet het meest recente advies is van de adviseur met betrekking tot de profielschets, die dateert van 29 juni 2017 (nummer: 29062017.01) en op basis waarvan de profielschets is vastgesteld, wijst de adviseur erop dat in artikel 2.3 van de Code is opgenomen dat:

De algemene vergadering van aandeelhouders [*lees in casu: de Minister*] samen met de raad van commissarissen ten minste éénmaal per jaar de vastgestelde profielschets evalueert aan de hand van daartoe op te stellen maatstaven en trekt daaruit conclusies voor de samenstelling, grootte, taken en werkwijze van de raad van commissarissen.

De Minister wordt op grond van het voorgaande geadviseerd om samen met de raad van commissarissen de vastgestelde profielschets te evalueren en indien deze aanpassingen vereist, de profielschets als zodanig aan te (laten) passen - met inachtneming van de Modelprofielen die op de website van SBTNO te vinden zijn - en de aangepaste profielschets conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance alsdan ter toetsing aan de adviseur voor te leggen.

Hoewel de Minister bij de beantwoording van de nadere vragen van de adviseur voor wat betreft de bestuurservaring in een toezichhoudende functie dan wel ervaring in een vergelijkbare bestuursfunctie en affiniteit met de doelstelling en het werkgebied van SSC, vooral de nadruk legt op het feit dat de voorgedragen kandidaat ervaring op het gebied van inning en incasso heeft, kan uit de beoordeling van het CV van de kandidaat en de motivering van de Minister, redelijkerwijs worden aangenomen dat de heer D.G. Boeldak, gezien zijn opleiding en werkervaring, ondanks het feit dat hij feitelijk geen bestuurservaring heeft, voldoet -zij het nipt - aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van bedrijfseconomisch deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Duthly G. Boeldak als lid van de raad commissarissen van SSC in het profiel van bedrijfseconomisch deskundige. De adviseur heeft bij zijn oordeel

rekening gehouden met het feit dat binnen de huidige samenstelling van de raad van commissarissen voldoende bestuurservaring aanwezig is.

In de brief van 7 oktober 2021 met zaaknummer 2021/032557 aan de Raad van Minister stelt de Minister voornemens te zijn de heer Sherdon Gerly te benoemen als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van financieel deskundige.

De Minister heeft voordracht van de kandidaat als volgt onderbouwd:

“(…)

De heer Gerly heeft in het jaar 1992 het Praktijkdiploma Boekhouden behaald; vervolgens heeft betrokkene de opleiding van Moderne Bedrijfsadministratie gevolgd maar heeft hij - naar zijn zeggen - niet deelgenomen aan het examen.

Gesteld moet worden dat de heer Gerly beschikt over jarenlange ervaring en diepgaande kennis op het gebied van financiële bedrijfsvoering in de breedste zin van het woord en creditmanagement. Ervaring die bestaat uit vakkennis; kennis van boekhouden en kennis van bedrijfsprocessen. Hij beschikt over bestuurlijke ervaring en is bekend met organisatieprocessen in het bedrijfsleven en non-profit organisaties.

Betrokkene heeft al meer dan tien (10) jaar de functie van bestuurslid/penningmeester (te vergelijken met het profiel Financieel-deskundige) bij overheidsstichtingen en private sector bekleedt, hetgeen hem in staat stelt invulling te geven aan wettelijke en statutaire taken van de raad van commissarissen. Hij is geheel in staat, ook qua beschikbare tijd, het beleid van het bestuur en de algemene gang van zaken binnen de stichting tijdig en op adequate wijze te controleren en te stimuleren en het bestuur gevraagd en ongevraagd in de uitvoering van het beleid met advies bij te staan. Naarmate de zakelijke behoeften van de stichting groeien en/of veranderen, kan hij input en planningshulp bieden om ervoor te zorgen dat de boekhoud- en financiële systemen gelijke tred houden met de zakelijke behoeften.

De heer Gerly bekleedt sedert het jaar 2009 succesvol de functie van directeur in zijn eigen bedrijf Gerly's Business Solution B.V. Verder heeft hij ook in Nederland gedurende de periode van 1992-2002 leiding gegeven aan secretariële- en financiële medewerkers en was hij verantwoordelijk voor de financiële administratie.

Gezien zijn werkervaring kan met alle rust worden gesteld dat de heer Gerly affiniteit heeft met het werkgebied van de stichting. Mede gezien zijn additioneel professionele vaardigheden en ervaringen kan worden geconcludeerd dat betrokkene een inspirerend leider die tevens een goede “teampayer” is. Natuurlijk heeft hij een helicopterview, analytisch vermogen en weet hij hoofdzaken van bijzaken te onderscheiden.

Uit de beoordeling van het CV van de heer Gerly blijkt dat hij voldoet aan de in de desbetreffende profielschets aangegeven competenties.

Om volledig te zijn, verwijs ik uw Raad naar bijgevoegd curriculum vitae en de aan deze brief aangehechte kopie van het document: Vastgestelde profielschetsen, leden van de Raad van Commissarissen van de Stichting Studiefinanciering Curaçao.

(…)”

Uit het CV van de voorgedagen kandidaat, de heer Sherdon Gerly, blijkt onder meer dat hij de opleiding Praktijkdiploma Boekhouden heeft afgerond. Ook heeft de heer Gerly en de Cursus Moderne Bedrijfsadministratie heeft gevolgd (geen diploma). Daarnaast heeft hij een diploma Belastingadviseur op HBO-niveau en diploma Payroll Master op HBO-niveau, waarbij de adviseur opmerkt dat dit geen volledige HBO-opleidingen betreft.

Sinds 2009 is de heer S. Gerly Directeur/Eigenaar van zijn eigen bedrijf dat zich onder meer toelegt op payroll, belastingadvies, belastingadministratie, accounting/boekhouding en projectmanagement/projectadministratie t.b.v. het MKB. Daarvoor was hij onder meer administratief medewerker bij First Carriibbean International Bank, Financial Controller bij Abundance-C-store, en assistant financial controller bij Fundashon Sedreko.

Uit het CV van de heer S. Gerly blijkt dat hij beschikt over ruime bestuurservaring met een financiële invalshoek, zoals bestuurslid/penningmeester bij Agape Ministries, bestuurslid/penningmeester bij Fundashon Tayer Soshal, bestuurslid/penningmeester bij Fundashon Biblioteka Publiko Korsou

Hoewel de heer S. Gerly geen volledig afgeronde HBO-opleiding heeft kan uit de beoordeling van de CV van de voorgedragen kandidaat redelijkerwijs worden aangenomen dat hij, met name gelet op zijn werk- en bestuurservaring, genoegzaam voldoet aan de vereisten ter benoeming als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van financieel deskundige.

Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Sherdon Gerly als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van financieel deskundige.

4 Transparante werving leden raad van commissarissen

Tot nu toe worden de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen formeel door de Ministers voorgedragen, doch zijn de voordrachten conform decennia bestendig gebruik feitelijk niet altijd afkomstig van de Ministers zoals blijkt uit voordrachtstukken die de adviseur in de omslagen aantreft. Enige transparante en objectieve werving en selectie van de kandidaten voor een commissariaat vindt derhalve nog niet plaats, waardoor niet gesteld kan worden dat de voordrachten geheel overeenkomstig de Code geschieden. Het uitgangspunt van Corporate Governance is dat ook de werving en selectie van leden van de raad van commissarissen voor alle overheidsentiteiten op een objectieve en transparante wijze plaatsvindt.

De adviseur acht het van groot belang dat in overeenstemming met de Code niet alleen ten behoeve van bestuurder (directeur) een transparante en objectieve werving en selectie plaatsvindt maar dat dit eveneens voor de leden van de raad van commissarissen plaatsvindt.

Conform artikel 4.2. dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welk belast is met advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van de vennootschap. Deze entiteit heeft in ieder geval de volgende taken:

- het, in overleg met de raad van commissarissen en raad van bestuur van de verschillende vennootschappen, geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Ondanks het feit dat de adviseur sinds 2010 de Regering dan wel Ministers telkenmale gewezen heeft op de verplichting om een entiteit in de zin van artikel 4.2 op te richten is dit tot heden nog niet gebeurt.

Door onder andere het niet instellen van bovengenoemde entiteit kan de werving en selectie en voordracht van de kandidaten ter benoeming als leden van de raad van commissarissen nog niet op een transparante en objectieve wijze en in overeenstemming met de Code geschieden. De kandidaten die worden voorgedragen, worden doorgaans wel voorgedragen in overeenstemming met een profielschets doch is er geen procedure om op een objectieve en transparante wijze tot een selectie van een kandidaat als lid van de raad van commissarissen te komen.

Het voorgaande is ook van belang om te bewerkstelligen dat de selectie van de voorgedragen kandidaten beter aansluiten op de profielschets waarin de Minister voornemens is de kandidaat te benoemen. Het komt immers geregeld voor dat de voorgedragen kandidaten “nipt” aan de

vereisten voldoen en dat de adviseur stelt geen zwaarwegende bezwaren te hebben daar de adviseur conform de Landsverordening slechts marginaal toetst. Ook valt het de adviseur op dat geregeld dezelfde kandidaten worden voorgedragen om benoemd te worden in de raad van commissarissen van verschillende entiteiten.

De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat gelijk aan de werving- en selectieprocedure voor bestuurders de leden voor de raad van commissarissen ook middels een transparante (open) procedure worden geworven en geselecteerd. Hiervoor kan volstaan worden met een verkorte transparante (open) werving en selectieprocedure door een door de overheid in te stellen entiteit of commissie op grond van de betreffende vastgestelde profielschetsen.

Indien in het onderhavige geval een transparante wervings- en selectieprocedure was gevolgd dan had de functie van financieel deskundige binnen de raad van toezicht van PSI, in tegenstelling tot hetgeen de Minister stelt in zijn brief van 11 januari 2021 (zaaknummer: 2021/001346), eerder ingevuld kunnen worden.

5 Conclusie en Advies

- De Minister wordt op grond van artikel 2.3 van de Code geadviseerd om samen met de raad van commissarissen de vastgestelde profielschets te evalueren en indien deze aanpassingen vereist, de profielschets als zodanig aan te (laten) passen - met inachtneming van de Modelprofielen die op de website van SBTNO te vinden zijn - en de aangepaste profielschets conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance alsdan ter toetsing aan de adviseur voor te leggen.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Duthly G. Boeldak als lid van de raad commissarissen van SSC in het profiel van bedrijfseconomisch deskundige. De adviseur heeft bij zijn oordeel rekening gehouden met het feit dat binnen de huidige samenstelling van de raad van commissarissen voldoende bestuurservaring aanwezig is.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Sherdon Gerly als lid van de raad van commissarissen van SSC in het profiel van financieel deskundige.
- De adviseur adviseert de Raad van Ministers te bewerkstelligen dat naar analogie van de werving- en selectieprocedure voor bestuurders ook de leden voor de raad van commissarissen middels een transparante (open) werving- en selectieprocedure worden geworven en geselecteerd.

SBTNO

De adviseur corporate governance

cc. Minister President
Minister van Financiën