

Aan dtkv De Raad van Ministers  
De Minister van Onderwijs,  
Wetenschap, Cultuur en Sport  
Mevr. I. A. Dick  
APNA gebouw  
Schouwburgweg 24-26  
Alhier

Uw nummer 2016/020553 Uw brief van: 1 juni 2016 Ons nummer: 16062016.01 Willemstad, 16 juni 2016  
(letter):  
Onderwerp: Voornemen benoeming bestuursleden Biblioteka  
(art. 9 P.B. 2014, no. 3 (GT))  
Bijlage(n):

## 1 Grondslag

De openbare rechtspersoon Curaçao is met inachtneming van artikel 4 van de Landsverordening corporate governance (P.B. 2014, no. 3 (G.T.)), een schriftelijke overeenkomst aangegaan ingaande 1 mei 2012, met een bij Landsbesluit no. 2012/13836 aangewezen deskundige organisatie zijnde Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (hierna: SBTNO). Uitgaande van het gestelde in artikel 4 derde lid van de Landsverordening corporate governance alsook de bepalingen van de overeenkomst van opdracht, behoren tot de werkzaamheden van de adviseur corporate governance onder meer het ambtshalve of op verzoek van het Land Curaçao adviseren van de aandeelhouder, de Regering, de Raad van Ministers dan wel de Ministers over de toepassing van de in het Landsbesluit Code Corporate Governance Curaçao (P.B. 2014, no. 4 (G.T.)) (hierna: de Code) en in de Landsverordening corporate governance opgenomen bepalingen.

Middels besluit van 1 juni 2016 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2016/020553, ontvangen op 3 juni 2016, is het voornemen tot het benoemen van drie leden van het bestuur bij Fundashon Biblioteka Nashonal Kòrsou Frank Martinus Arion (prof. dr. Frank Efraim Martinus) (hierna: Biblioteka Nashonal) aan de adviseur gemeld.

Artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance stelt dat indien door of namens een minister wordt meebeslist of beslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden. In overeenstemming met artikel 9 lid 2 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance te adviseren over de vraag of een dergelijk voornemen voldoet aan de statuten van de stichting en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening corporate governance en de bepalingen uit de Code. In het advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

## 2 Ontvangen en geraadpleegde relevante documenten

- Besluit Raad van Ministers van 1 juni 2016 (zaaknummer: 2016/020553);
- Brief van de Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur en Sport (hierna: de Minister) van 27 mei 2016 met zaaknummer 2016/020553 aan de Raad van Ministers met het voornemen;
- Brief van de Minister van 27 mei 2016 aan de adviseur (zaaknummer: 2016/020553);
- Aftreedrooster Biblioteka Nashonal;
- Onafhankelijkheidsverklaring van de kandidaten;
- CV van de voorgedragen kandidaten;
- Statuten van Biblioteka Nashonal, laatstelijk gewijzigd op 13 augustus 2012; en
- Online uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao van Biblioteka Nashonal van 15 juni 2016.

## 3 Melding aan de adviseur

Middels een besluit van 1 juni 2016 van de Raad van Ministers met zaaknummer 2016/020553, ontvangen op 3 juni 2016, is aan de adviseur om spoedadvies verzocht.

De Minister is voornemens een drietal kandidaten te benoemen als bestuursleden van Biblioteka Nashonal. De Minister heeft haar voornemen gemotiveerd aan de adviseur gemeld. Ook heeft de Minister de aftreedrooster van Biblioteka Nashonal aangeleverd.

## 4 Toetsing procedureregels en profielschets

Conform artikel 8 van de Landsverordening corporate governance meldt de verantwoordelijke minister het voornemen tot het vaststellen van de te hanteren profielschets en procedureregels bij een benoeming of voordracht van een bestuurder of commissaris aan de adviseur corporate governance.

Op grond van artikel 8 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of het voornemen waarop de melding betrekking heeft, in overeenstemming is met de Code. In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

In overeenstemming met artikel 9 lid 1 van de Landsverordening corporate governance dient de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance te melden, indien hij beslist of meebeslist over een dergelijke benoeming of voordracht.

Op grond van artikel 9 leden 2 en 3 van de Landsverordening corporate governance dient de adviseur corporate governance in dat kader te adviseren over de vraag of een voornemen tot benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris voldoet aan de statuten van de betreffende stichting of vennootschap en aan de toepasselijke regels, waaronder de procedureregels en de profielschets zoals bedoeld in artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance en aan de Code. In dat advies geeft de adviseur gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen.

Conform artikel 9 lid 4 van de Landsverordening corporate governance is er in ieder geval sprake van een zwaarwegend bezwaar als het voornemen van de verantwoordelijke minister met betrekking tot de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of

commissaris, niet voldoet aan de profielschets en de procedureregels zoals bedoeld in artikel 8 lid 1 van de Landsverordening corporate governance.

Conform artikel 4.2 van de Code dient bij landsbesluit een entiteit te worden opgericht, welke belast is met de advisering van de overheid inzake de selectie en benoeming van commissarissen en bestuurders van overheidsentiteiten. Deze entiteit heeft in ieder geval kort gezegd de volgende taken:

- het geven van adviezen inzake de te hanteren selectiecriteria en benoemingsprocedures voor commissarissen en bestuurders;
- de periodieke beoordeling van de omvang en samenstelling van de raad van commissarissen en het bestuur van de vennootschap alsook het doen van een voorstel voor een profielschets van de raad van commissarissen;
- de periodieke beoordeling van het functioneren van individuele commissarissen en bestuurders van de vennootschap alsook de rapportage hierover aan de algemene vergadering van aandeelhouders.

Uit het voorgaande volgt dat niet alleen voor de benoeming van bestuurders procedureregels en criteria moeten worden opgesteld maar ook voor de benoeming van de leden van de raad van commissarissen.

Bij besluit d.d. 22 september 2010 no. 2010/55035 is een algemene profielschets vastgesteld voor de leden van de raad van commissarissen (bestuur) van de overheidsentiteiten. De voormalige adviseur corporate governance Stichting overheidsaccountantsbureau heeft bij schrijven d.d. 27 oktober 2010 met kenmerk 10/0924C/JC onder andere geadviseerd om alsnog een specifieke profielschets voor de raad van commissarissen (bestuur) per overheidsentiteit vast te stellen, waarin concreet rekening wordt gehouden met de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten alsook de specifieke risico's van de betreffende overheidsentiteit. Daarvoor dient onder meer te worden gekeken naar de doelomschrijving zoals opgenomen in de statuten van de betreffende overheidsentiteit samen met de wijze waarop de betreffende overheidsentiteit haar doel moet trachten te realiseren. Ook zou kunnen worden gekeken naar de specifieke uitdagingen zowel op korte als op lange termijn waarmee de betreffende overheidsentiteit te kampen heeft (zal kunnen) hebben.

De Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom dringend aanbevolen om op zeer korte termijn alsnog zorg te dragen voor het opstellen van procedureregels en criteria voor de voordracht en benoeming van leden van de raad van commissarissen (en bestuursleden) alsmede de vereiste specifieke profielschets per overheidsentiteit.

Vooruitlopend op de strikte naleving van bovengenoemde bepalingen dringt de adviseur de Regering dan wel de Raad van Ministers erop aan om bij de melding aan de adviseur minstens aan te geven aan welke in de algemene profielschets vastgestelde kwalificatie een betreffende kandidaat voldoet, het een en ander zoals reeds ook vastgelegd in het besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035. Bij het ontbreken van een deugdelijke motivering dan wel het niet aangeven dan wel onderbouwen ter vervulling van welke profiel een kandidaat zal worden benoemd kan de adviseur indien ook uit het CV van de voorgedragen kandidaat niet afdoende blijkt of de betreffende kandidaat aan een bepaald profiel voldoet niet anders oordelen dat er zwaarwegende bezwaren bestaan tegen een voorgenomen benoeming. Gelet hierop wordt erop aangedrongen om ieder voornemen te motiveren en daarbij te vermelden ter invulling van welk profiel een kandidaat wordt voorgedragen alsmede de samenstelling van de raad van commissarissen te vermelden.



Het voorgaande opdat er ook getoetst kan worden of de feitelijke samenstelling van de raad van commissarissen (bestuur) in overeenstemming is met de bij besluit van 22 september 2010 no. 2010/55035 vastgestelde samenstelling zijnde:

1. één persoon met financiële kennis en ervaring. De Code eist in ieder geval een financieel-deskundige tussen de leden van de raad van commissarissen;
2. één juridisch deskundige met specifieke ervaring in het ondernemings- en/of rechtspersonenrecht;
3. één persoon met (bedrijfs-) economische ervaring en kennis;
4. iemand met specifieke ervaring in de gebieden waar de rechtspersoon actief is.

Profielschets voor de voorzitter van de raad van commissarissen:

1. aantoonbare leidinggevende kennis en ervaring;
2. over HBO-werk- en denkniveau;
3. goede sociale en communicatieve vaardigheden;
4. minimaal 5 jaar managementervaring;

## 5 Toetsing voornemen tot benoeming bestuursleden

In overeenstemming met artikel 4 van de statuten van Biblioteka Nashonal bestaat het bestuur uit zeven (7) bestuurders die door het Bestuurscollege van het Eilandgebied Curaçao (lees nu: de Minister of de Regering) worden benoemd.

Vanwege het uitblijven van een vastgestelde specifieke profielschets heeft de adviseur als toetsingscriteria de algemene profielschets alsmede de statutaire vereisten gehanteerd.

Conform artikel 9 van de Landsverordening corporate governance meldt de verantwoordelijke minister het voornemen tot de benoeming of voordracht van een bestuurder of commissaris schriftelijk en gemotiveerd aan de adviseur corporate governance. De memorie van toelichting bij artikelen 8 en 9 van de Landsverordening corporate governance stelt dat met die bepalingen wordt beoogd te voorkomen dat ongekwalificeerde personen zullen worden voorgedragen of benoemd als leden van het bestuur en de raad van commissarissen. Over de voorgenomen voordracht of benoeming zal conform die memorie van toelichting door de adviseur corporate governance in deze marginaal worden geadviseerd. Met andere woorden indien een ongeschikte dan wel ongekwalificeerde kandidaat dan wel een kandidaat die in zekere mate niet voldoet aan het functieprofiel wordt voorgedragen zal de adviseur oordelen dat hiertegen zwaarwegende bezwaren zijn.

Benadrukt wordt dat het feit dat de adviseur marginaal toetst niet betekent dat de motivering dan wel onderbouwing van de voordracht marginaal mag zijn. De motivering en onderbouwing van een voordracht dient afdoende te zijn opdat er getoetst kan worden.

De heer Arthur L. Tjin-Kon-Fat is door de Minister voor de functie van bestuurslid tevens voorzitter van het bestuur voorgedragen. Uit het CV van de heer Tjin-Kon-Fat alsmede uit de motivering van de Minister volgt het volgende:

- De heer Tjin-Kon-Fat heeft onder meer een Lerarenopleiding. Hij heeft in verschillende functies in het onderwijs werkervaring opgedaan. Hij is momenteel werkzaam in het onderwijs. Hij was reeds in 2011 benoemd als lid van het bestuur van Biblioteka Nashonal. De Minister heeft gesteld dat hij als bestuurslid van Biblioteka Nashonal naar tevredenheid heeft gefunctioneerd. Hij heeft een onafhankelijkheidsverklaring getekend.



De heer Kenrick A. Martis is door de Minister voor de functie van bestuurslid voorgedragen. Uit het CV van de heer Martis alsmede uit de motivering van de Minister volgt het volgende:

- De heer Martis heeft onder meer een WO Rechtenopleiding. Hij heeft in verschillende functies werkervaring opgedaan. Hij is momenteel werkzaam als juridisch adviseur. Tevens beschikt hij over de nodige bestuurservaring. Hij heeft een onafhankelijkheidsverklaring getekend.

Mevrouw Mylady M.R. Carti is door de Minister voor de functie van bestuurslid voorgedragen. Uit het CV van mevrouw Carti alsmede uit de motivering van de Minister volgt het volgende:

- Mevrouw Carti heeft onder meer een *Master of Science in Accounting*. Zij is momenteel werkzaam als Tax Auditor. Alhoewel zij geen bestuurservaring heeft, kan uit haar CV worden geconcludeerd dat zij wel voldoende kennis heeft op het gebied van de inrichting van organisaties en instellingen. Overigens kan aan de hand van de motivering van de Minister worden afgeleid dat zij van mening is dat aangezien bij de andere te benoemen bestuursleden voldoende bestuurservaring aanwezig is, zal mevrouw Carti als een *young professional* met haar achtergrond in de totaliteit van het bestuur van Biblioteka Nashonal goed passen. Zij heeft een onafhankelijkheidsverklaring getekend.

De heer Tjin-Kon-Fat is als lid van het bestuur, tevens voorzitter, van Biblioteka Nashonal voorgedragen. Uit de beoordeling van de Curriculum Vitae van betrokkene alsmede uit de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat deze kandidaat gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, dat hij in voldoende mate voldoet aan de algemene profielschets. Gezien het feit dat hij naar tevredenheid heeft gefunctioneerd als bestuurslid van Biblioteka Nashonal, is er in casu voldaan aan het gestelde in de Code voor een herbenoeming. Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Tjin-Kon-Fat als lid van het bestuur, tevens voorzitter, van Biblioteka Nashonal.

De heer Martis is als lid van het bestuur van Biblioteka Nashonal voorgedragen. Uit de beoordeling van de Curriculum Vitae van betrokkene alsmede uit de motivering van de Minister kan redelijkerwijs worden aangenomen dat deze kandidaat gelet op zijn opleiding en werkervaring alsmede het feit dat hij bestuurservaring heeft, dat hij in voldoende mate voldoet aan de algemene profielschets. Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van de heer Martis als lid van het bestuur van Biblioteka Nashonal.

Mevrouw Carti is als lid van het bestuur van Biblioteka Nashonal voorgedragen. Uit de beoordeling van de Curriculum Vitae van betrokkene kan redelijkerwijs worden aangenomen, dat deze kandidaat gelet op haar opleiding en werkervaring alsmede het feit dat zij voldoende kennis heeft op het gebied van de inrichting van organisaties en instellingen in samenhang met de motivering van de Minister, dat zij in voldoende mate voldoet aan de algemene profielschets. Gelet op het voorgaande heeft de adviseur geen zwaarwegende bezwaren tegen de voorgenomen benoeming van mevrouw Carti als lid van het bestuur van Biblioteka Nashonal.

## 6 Code Corporate Governance

De adviseur vraagt hierbij wederom uw aandacht voor het feit dat conform de bepalingen van de Code er geen sprake dient te zijn van belangenverstremgeling bij commissarissen (bestuursleden) van een overheidsentiteit, verwezen wordt naar artikel 2.1.2 van de Code.



Tevens dient iedere commissaris (bestuurslid) onafhankelijk te zijn conform het gestelde in artikel 2.9 van de Code.

Het behoort in beginsel niet tot de taak van de adviseur om het voorgaande te toetsen. Voorts brengt de adviseur onder uw aandacht dat het evenmin tot de taak van de adviseur behoort om een integriteitstoets en/of antecedentenonderzoek te verrichten.

De kandidaten dienen voor het aanvaarden van hun benoemingen zelf aan te geven of er sprake is van belangenverstrengeling dan wel of zij voldoen aan de onafhankelijkheidscriteria zoals gesteld in voornoemde bepalingen. De Regering, de Raad van Ministers, de aandeelhouder dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders kan de kandidaten hiertoe een verklaring laten afleggen. Het is vervolgens aan de Regering, de Raad van Ministers dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens tot de benoeming over te gaan van een kandidaat.

## 7 Conclusie en Advies

- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij wederom geadviseerd om uitvoering te geven aan het gestelde onder de bepaling 4.2 van de Code.
- De Minister, de Regering, dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd om zo spoedig mogelijk en met inachtneming van de voorgeschreven procedure een profielschets voor ieder lid van het bestuur van Biblioteka Nashonal vast te stellen, zodat de eerstvolgende te benoemen kandidaten daaraan kunnen worden getoetst.
- De Minister, de Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd te bewerkstelligen dat de statuten van Biblioteka Nashonal zo spoedig mogelijk in overeenstemming worden gebracht met de Modelstatuten voor de overheidsstichtingen.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Arthur L. Tjin-Kon-Fat als lid van het bestuur, tevens voorzitter, van Biblioteka Nashonal.
- De adviseur heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heer Kenrick A. Martis en mevrouw Mylady M.R. Carti als leden van het bestuur van Biblioteka Nashonal.
- De Minister, de Regering dan wel de Raad van Ministers wordt hierbij geadviseerd te bewerkstelligen dat zo spoedig mogelijk na de benoeming van de kandidaten de informatie in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel van Curaçao inzake Biblioteka Nashonal wordt bijgewerkt.

SBTNO

De adviseur corporate governance

Adviseur Corporate Governance

cc.

Minister-President  
Minister van Financiën