



Termes de Reference pour le recrutement d'un cabinet d'audit pour la réalisation de l'audit des comptes du Programme d'Appui aux Initiatives Locales d'Adaptation Durable aux effets des Changements Climatiques des communautés rurales vulnérables du Mali (PIL-ADCC)

L'exercice comptable allant du 1^{er} Janvier au 31 Décembre 2016

Février 2017

1. Contexte général.....	3
2. Présentation du «RESO Climat Mali » et du Mali-Folkecenter Nyetaa:	5
2.1. Le RESO Climat Mali »: Historique, Missions et Organisation	5
2.2. Le Mali-Folkecenter Nyetaa: Historique, Missions et Organisation	6
3. L'Audit	7
3.1. Période couverte par l'audit:.....	7
3.2. Objectifs de la mission	7
3.3. Résultats attendus.....	7
3.4. Méthodologie.....	8
4. Profil du cabinet d’audit.....	8
5. Procédure de recrutement du cabinet d’audit	9
5.1. Procédure de soumission	9
5.2. Composition du dossier de candidature	9
5.3. Présentation des offres.....	9
6. Période de réalisation de l'audit	10

1. Contexte général

Les changements climatiques font partie des enjeux majeurs de notre planète et sont aujourd'hui indissociables des politiques de développement et de la Coopération. Il est donc urgent d'élaborer des stratégies pour réduire la vulnérabilité aux désastres naturels et accroître la résilience aux impacts des changements climatiques. C'est dans ce cadre que le Gouvernement Suédois s'est engagé à soutenir l'adaptation et l'atténuation des effets des changements climatiques dans certains pays en Développement d'Afrique, d'Asie et d'Amérique Latine. Cet appui vise à soutenir les initiatives prises par les Gouvernements des pays bénéficiaires et les organisations de la société civile dans un cadre de coordination et de synergie avec d'autres bailleurs de fonds.

Ainsi, par rapport aux organisations de la société civile, un programme intitulé « **Programme d'Initiatives Locales d'Adaptation Durable aux effets des Changements Climatiques des communautés rurales vulnérables du Mali (PIL-ADCC)** » a été élaboré par le « Reso Climat Mali » et soumis à l'Ambassade de Suède qui a accordé un financement pour la mise en œuvre dudit programme.

Ce projet d'une durée de 36 mois (à partir de Juin 2015) vise à augmenter la résilience des communautés les plus vulnérables dans ses zones d'intervention.

Ainsi à travers des innovations locales contribuant à améliorer le cadre de vie des communautés rurales et périurbaines du Mali confrontées aux impacts des effets des changements climatiques. Il intervient à la suite du programme d'appui aux Initiatives d'Adaptation aux Changements Climatiques (PAIRCC) mis en œuvre entre 2009 et 2014 et dont l'évaluation finale externe d'octobre 2013 a relevé les acquis dans l'appui à la résilience des communautés rurales bénéficiaires. L'évaluation finale du PAIRCC a mis l'accent entre autres sur un meilleur suivi des effets des initiatives locales dans la perspective d'un apprentissage des bonnes pratiques pour une réplification qui renforce la durabilité des acquis. Le présent projet prend en compte cette orientation majeure et également différentes autres recommandations de l'évaluation du PAIRCC pour mieux réussir l'accompagnement des populations locales dans leurs efforts quotidiens des adapter aux hostilités de leurs milieux de vie liées aux conditions climatiques de plus en plus incertaines et imprévisibles.

Le PIL-ADCC est en cohérence avec l'objectif global du Cadre Stratégique pour la Relance Economique et le Développement Durable (CREDD) 2016-2018 qui vise à « promouvoir un développement inclusif et durable en faveur de la réduction de la pauvreté et des inégalités dans un Mali uni et apaisé, en se fondant sur les potentialités et les capacités de résilience en vue d'atteindre les Objectifs de Développement Durable (ODD) à l'horizon 2030 ». Le projet valorise les domaines prioritaires 4 et 5 du qui sont respectivement Développement rural et sécurité alimentaire (Promouvoir une Agriculture intensive, diversifiée et durable, assurant l'autosuffisance alimentaire et compétitive sur les marchés sous régionaux et internationaux ; Optimiser le potentiel de développement de l'élevage ; Accompagner le développement du secteur de la pêche ; Garantir la sécurité alimentaire pour tous et améliorer l'état nutritionnel des plus vulnérables) et Protection de l'environnement (Promouvoir l'économie verte à travers une gestion durable des ressources naturelles et une lutte efficace contre le réchauffement climatique). Par ailleurs, le PIL-ADCC cadre aussi parfaitement avec certaines des lignes directrices transversales du CREDD notamment i) le renforcement de la maîtrise d'ouvrage des collectivités territoriales dans la conception, la mise en œuvre et le suivi-évaluation des politiques et des programmes sectoriels, ii) le ciblage des groupes vulnérables, iii) l'adaptation de la mise en œuvre des actions en fonction des spécificités des territoires d'interventions et iv) l'opérationnalisation de la Gestion Axée sur les Résultats.

Ces différentes composantes ci-dessus mentionnées offrent au mieux les orientations conformes à la vision stratégique du Reso-Climat Mali qui est d'accompagner les communautés vulnérables dans

les initiatives contribuant à améliorer leur cadre de vie dans un contexte national et mondial d'incertitudes climatiques. Ces aspects de la vision stratégique du Reso-Climat Mali créent également une passerelle entre le présent projet PIL-ADCC et l'initiative AGIR-Sahel et Afrique de l'Ouest qui met l'accent sur «*la capacité des ménages, familles, communautés et des systèmes vulnérables à faire face à l'incertitude et au risque de choc, à résister au choc, à répondre efficacement, à récupérer et à s'adapter de manière durable* ».

La convergence entre la vision stratégique du Reso-Climat Mali à travers le PIL-ADCC et l'initiative AGIR-Sahel et Afrique de l'Ouest est que, la vulnérabilité face aux impacts des changements climatiques ne doit pas être acceptée comme une fatalité qu'il faut juste subir. Le document pays constitue un cadre fédérateur pour l'ensemble des initiatives de renforcement de la résilience des populations vulnérables au Mali. En effet, à travers les acquis précédents du PAIRCC et conformément aux valeurs que défend le Reso-Climat Mali, les communautés qui seront outillées par les interventions du PIL-ADCC, dans leur milieu de vies auront toujours s'adapter aux adversités naturelles notamment celles qui sont en partie liées à leur rôle de contribuer à protéger au niveau local la planète terre, permettant ainsi d'obtenir un impact global. Cette vision stratégique du Reso-Climat Mali tire son fondement de certaines sagesse Maliennes locales dont celle qui dit *si tu te mets, tu trouveras un accompagnateur dans ta marche* (*ne wililakijo, en a blassira la soro e yerela*). Le Reso Climat Mali est cet accompagnateur des communautés rurales face aux défis qu'elles subissent sous l'impact des effets des changements climatiques.

Le projet PIL-ADCC est également en cohérence avec la politique nationale sur les changements climatiques à travers notamment trois de ses huit orientations politiques dont: *le renforcement des actions d'adaptation aux impacts des Changements Climatiques(cc); le renforcement de la recherche pour le développement, la vulgarisation et le transfert de technologies, et la génération d'information et de données appropriées; l'information, la sensibilisation du public, la formation et le renforcement des capacités en matière de CC*. Ces orientations politiques sont déclinées en axes stratégiques nécessitant des actions pour lever des barrières. Par rapport au *renforcement des actions d'adaptation aux impacts des changements climatiques*, les projets locaux qui seront financés dans le cadre du PIL-ADCC, à travers les ONG et associations membres du Reso-Climat Mali, permettront de consolider les acquis précédents du PAIRCC en matière d'augmentation de la résilience des communautés vulnérables bénéficiaires. A cet effet, la mise en œuvre et le suivi de ces projets financés permettront de capitaliser et générer de l'information. Cela se fera entre autre à travers le CIRTA qui participe à travers une approche de *recherche-action au développement, la vulgarisation et le transfert de technologies des innovations en matière d'adaptation aux changements climatiques (gestions des eaux de surface et souterraine, amélioration des sols, smart-agriculture et ethniques), et la génération d'information et de données appropriées (météo,etc) dans les domaines de la résilience des communautés face aux impacts des changements climatiques*.

Enfin, il faut mentionner que la situation de référence au niveau local, qui sera réalisé au tout début des activités du projet, renseigne sur l'état de vulnérabilité des communautés et donne quelques indications essentielles au niveau national, notamment au plan socio-politique, économique et culturel. Une caractéristique globale de la situation du Mali reste «*la prolifération de l'économie informelle, un manque d'opportunités en milieu rural où vivent plus de 70% de la population, des inégalités et une marginalisation croissante dans l'économie, la dépendance à une agriculture pluviale avec des moyens de production très limités donnant des rendement très faible et aléatoire car tributaire des perturbations climatique; d'où la grande majorité de la population malienne vie dans un état de pauvreté et de plus en plus il y a une manque de confiance et de coopération entre la population et l'élite politique dans la mesure de résoudre leur difficultés quotidienne*» (Cf. moteurs

de changement au Mali). Le présent projet, se basant sur les expériences du PAIRCC, va contribuer à améliorer cette situation dans ses zones d'intervention ainsi qu'à travers des initiatives et d'action de lobbying et de plaidoyer au niveau local, régional et national, à travers les ONG et associations membres, le Bureau et le Secrétariat du Reso-Climat Mali.

Pour ce faire au moins une vingtaine de projets dans les domaines ci-dessous seront financés par le PIL-ADCC à travers deux appels à projet :

- i. **Agriculture** (autosuffisance alimentaire à travers les techniques d'amélioration des rendements des cultures, promotion du concept des smart-agricultures, amélioration de la fertilité des sols; production des semences améliorés, etc);
- ii. **Eau** (Maîtrise des eaux de surface et souterraine pour alléger les tâches des femmes et la santé des enfants, gestion des eaux à travers les micro-barrages et les systèmes d'irrigation innovants),
- iii. **Foresterie** (Gestion durable des forêts par les communautés, valorisation des produits forestiers non-ligneux, l'apiculture, innovations dans le secteur forestier favorisant l'utilisation durable des forêts par les communautés tout en les préservant),
- iv. **Energies Renouvelables** (Utilisation de des énergies renouvelables pour la création de la valeur ajoutée aux produits des communautés contribuant ainsi à augmenter leur résilience face aux impacts des changements climatiques);
- v. **Elevage et pêche** (initiatives permettant aux communautés vivant de ces sous secteurs de devenir moins vulnérables aux impacts des changements climatiques tout en préservant les ressources de façon durable et en améliorant leur cadre de vie);
- vi. **Gestion des risques et catastrophe** (les initiatives permettant de mettre en place des systèmes d'alerte précoce ainsi que des voies et moyens contribuant à la réduction de l'état d'exposition des communautés face aux changements climatiques).

2. Présentation du «RESO Climat Mali » et du Mali-Folkecenter Nyetaa:

2.1. Le RESO Climat Mali »: Historique, Missions et Organisation

Le « RESO Climat Mali » est une plate forme d'acteurs de la société civile (ONGs, réseaux d'ONG et d'associations, Opérateurs Privés, etc) intervenant dans les domaines des changements climatiques. Il a été créé à la suite de l'Assemblée Générale constitutive tenue **le 31 Juillet 2008** et déclaré sous le **récépissé N° 593/G-DB du 10 Août 2009**. Il compte à ce jour 115 membres.

Le "Reso Climat Mali" a pour missions entre autres : de contribuer à l'amélioration des connaissances sur les changements climatiques ; de faire le plaidoyer et le lobbying auprès des décideurs politiques au niveau local, national et international sur les questions des changements climatiques, et d'appuyer ses membres dans la recherche de voies et moyens susceptibles d'adapter les conditions de vie des populations aux changements climatiques afin d'atteindre un développement durable.

Le RESO Climat Mali est organisé en six (06) groupes thématiques et un Secrétariat Permanent (SP). Il est régi par un statut et un règlement intérieur.

Le Secrétariat Permanent (SP) du RESO et les chefs de files des groupes thématiques constituent le Bureau Exécutif du RESO.

Les six groupes thématiques du RESO sont :

- Le Groupe thématique « écodéveloppement »
- Le groupe thématique « Atténuation » ;
- Le groupe thématique « Adaptation » ;
- Le groupe thématique « Transfert de technologies » ;
- Le groupe thématique « Prévention et Gestion des Catastrophes » ;
- Le groupe thématique « Plaidoyer, Lobbying et Genre ».

Chacun de ces groupes est dirigé par un Chef de file qui travaille en collaboration avec le Secrétariat Permanent (SP) pour la coordination et l'animation des activités entre les membres du Reso Climat Mali. Le Secrétariat Permanent et les Chefs de file des groupes thématiques constituent le Bureau du « Reso Climat Mali ». Le Secrétariat Permanent est assuré par le Mali-Folkecenter Nyetaa qui est la structure contractante avec l'Ambassade de Suède dans le cadre du PIL-ADCC pour le compte du « Reso Climat Mali ».

2.2. Le Mali-Folkecenter Nyetaa : Historique, Missions et Organisation

MFC est une Organisation Non Gouvernementale malienne fondée en 1999 et régie par la Loi n° 04-038 du 5 août 2004 relative aux associations. MFC est signataire avec l'Etat malien de l'accord cadre n° 02341001161 en date 20 Février 2008.

La mission de MFC est de transformer les potentialités existantes en opportunités pour le développement socioéconomique durable au Mali et au Sahel.

La Vision de MFC est d'assurer aux maliens un cadre de vie meilleur, à travers la diversification des activités économiques, pour contribuer à l'émergence de citoyens fiers, capables de faire de l'innovation et de l'entreprenariat" les piliers du développement durable, en les amenant surtout les plus jeunes et les femmes à se faire confiance et à prendre des initiatives pour être plus résilients.

Les objectifs stratégiques de MFC sont :

- Produire, gérer et partager le savoir sur le développement durable pour conseiller, planifier et mettre en œuvre des actions de bien-être social des 75% de la population rurale au Mali et dans le Sahel ;
- Mettre en place une dynamique de veille citoyenne active capable d'influencer les politiques et programmes de développement socioéconomique durables
- Innover l'accès aux services énergétiques pour diversifier et soutenir les activités économiques.

Les Principaux domaines d'intervention :

- Résilience climatique
- Gestion durable des ressources naturelles
- Plaidoyer lobbying
- Energies renouvelables
- Développement économique durable
- Genre et leadership

Les coordonnées de MaliFolkecenter Nyetaa sont ci-dessous données :
Faladié SEMA, Rue 800, Porte 1293, BP E4211, Bamako, Mali, Tel : +223 20 20 06 17, Site : www.malifolkecenter.org, Email: info@malifolkecenter.org.

L'ONG Mali-Folkecenter Nyetaa assure le Secrétariat Permanent (SP) du RESO Climat Mali, ce qui l'habilite d'assurer l'animation et l'administration courantes du RESO, la coordination et la diffusion de toutes les informations disponibles sur les changements climatiques auprès de ses membres, sa représentation dans la vie civile et la gestion de ses fonds et dépenses ordinaires selon son règlement intérieur.

3. L'Audit

3.1. Période couverte par l'audit :

L'audit portera sur la période allant du 1^{er} Janvier 2016 au 31 Décembre 2016.

3.2. Objectifs de la mission

Les objectifs de la mission sont les suivants :

- a. Vérifier la régularité et la sincérité des comptes conformément aux dispositions des documents de projets du PIL-ADCC et les Accords de financement signés entre l'Ambassade de Suède et le Mali-FolkecenterNyetaa ;
- b. Emettre une opinion sur les états financiers du PIL-ADCC ;
- c. Exprimer une opinion motivée sur la régularité, la sincérité et l'image fidèle des informations financières produites pendant la période indiquée (1^{er} Janvier au 31 Décembre 2016).
- d. Analyser et apprécier les procédures de contrôle interne appliquées à la gestion **du** PIL-ADCC. Une attention particulière sera prêtée aux points suivants :
 - Procédure de gestion comptable,
 - Procédure de gestion des marchés et contrats,
 - Procédure de gestion des biens et équipements,
 - Procédure de gestion de la trésorerie,
 - Procédure de gestion administrative,
 - Procédure de suivi-évaluation.
- e. Formuler des recommandations pour l'amélioration du système de contrôle interne appliqué au PIL-ADCC.
- f. Les mesures prises par Mali-Folkecenter Nyetaa pour remédier aux insuffisances de l'audit de la 1^{ère} année du projet.

3.3. Résultats attendus

- Un rapport d'audit comportant l'opinion de l'auditeur sur la régularité et la sincérité des états financiers à la lumière des résultats des vérifications effectuées est produit pour le PIL-ADCC. Ce rapport devra décrire la méthode d'audit utilisée, la portée de l'audit les états financiers, les recommandations et devra être signée par le premier responsable du cabinet d'audit.

- Un rapport d'appréciation des procédures de contrôle interne appliquées à la gestion du PIL-ADCC est produit. Ce rapport doit décrire les forces et les faiblesses du système de contrôle interne et les recommandations constructives pour pallier les faiblesses décelées. Ce rapport doit être signé par le premier responsable du cabinet d'audit.
- Un rapport d'appréciation de l'état de mise en œuvre des recommandations de l'audit de la 1^{ère} année du PIL-ADCC est produit dans la lettre de recommandations.
- En outre, le rapport de l'auditeur devra inclure un rapport d'audit indépendant conformément à la norme standard ISA 800/805 et l'opinion de l'auditeur devra être clairement formulée ainsi que la lettre de recommandations avec les constatations identifiées durant l'audit.
- L'auditeur doit, indépendamment de la matérialité, quantifier le montant des frais dépourvus de pièces justificatives suffisantes. L'auditeur doit faire des recommandations pour remédier aux faiblesses identifiées et les recommandations doivent être présentées par ordre de priorité.
- L'auditeur devra faire des recommandations capables de remédier aux insuffisances constatées et les recommandations devront être présentées par ordre de priorité. Si l'auditeur apprécie qu'il n'y ait pas de constatations ou de faiblesses pendant l'audit qui nécessiterait l'élaboration d'une lettre de recommandations, une explication de cette appréciation sera signalée dans le rapport d'audit.

3.4. Méthodologie

La mission portera sur l'audit des comptes pour l'exercice comptable allant du **1^{er} janvier 2016 au 31 décembre 2016** du PIL-ADCC. L'auditeur sera amené à exprimer une opinion motivée sur la régularité, la sincérité et l'image fidèle des informations financières produites pendant la période concernée.

L'audit devra être réalisé en conformité avec les normes et standards internationaux utilisés par « L'International Auditing and Assurances Standards Board L'audit sera réalisé par un auditeur externe, indépendant et qualifié. De préférence l'auditeur devra utiliser la norme ISA 315 pour l'évaluation des risques. Le rapport d'audit du PIL-ADCC devra être élaboré conformément au standard ISA 800/805. L'auditeur doit donner son opinion sur la sincérité et la régularité des états financiers.

4. Profil du cabinet d'audit

Le cabinet d'audit devra avoir le profil suivant :

- g. Le cabinet d'audit doit être enregistré et être régulièrement inscrit au tableau d'un ordre des experts-comptables reconnu au plan national ou régional conformément aux textes communautaires de l'OHADA.
- h. Le cabinet à retenir doit appartenir à l'Ordre National des Experts Comptables et Comptables Agréés (ONECCA) d'un des pays membres.
- i. Le cabinet doit jouir d'une expérience confirmée en comptabilité et audit financier des projets de développement notamment ceux financés par les donateurs.

- j. Disposer d'un personnel compétent ayant des qualifications professionnelles appropriées et une expérience d'au moins cinq ans dans l'audit des comptes des ONG.
- k. Avoir une maîtrise avérée en outils informatiques, particulièrement en logiciels comptables et de gestion de projets ;
- l. Avoir effectué ou participé avec succès à des missions similaires.

5. Procédure de recrutement du cabinet d'audit

5.1. Procédure de soumission

Un appel à candidature sera lancé par voie électronique. Plusieurs cabinets peuvent également envisager de se regrouper en consortium (regroupement de firmes) pour postuler. Dans ce cas, la proposition devra être signée par chaque entité. Les cabinets feront parvenir une offre technique et une offre financière au Secrétariat du "Reso Climat Mali" assuré par Mali-Folkecenter Nyetaa sis à Faladié SEMA, Rue 800 Porte 1293, BPE 421, Tel: 20 20 06 17 par

E-mail : o.ouattara@malifolkecenter.org ou johanna.togola@malifolkecenter.org.

La date limite pour la réception des offres techniques et financières est fixée au Vendredi, **10 mars 2017 à 15h00**.

5.2. Composition du dossier de candidature

L'offre technique devra indiquer :

- Une lettre de soumission,
- La compréhension des TDR, et une opinion qu'il jugerait utile à apporter aux présents TDR (Observations et suggestions),
- La méthodologie proposée,
- Les expériences du cabinet d'audit,
- La composition de l'équipe de l'audit,
- Les curriculums vitae du personnel clé proposé pour cet audit,
- Un planning d'exécution,

L'offre financière comportera

- La lettre de soumission déterminant le montant de l'offre,
- Le bordereau des prix unitaires,
- Le budget détaillé,
- Les modalités de paiement

5.3. Présentation des offres

Le soumissionnaire doit présenter son offre sous plis fermés anonymes ou par e-mail : o.ouattara@malifolkecenter.org ou johanna.togola@malifolkecenter.org.

« Offre pour l'audit du compte du Programme d'Appui aux Initiatives Locales d'Adaptation Durable aux effets du Changements Climatiques sur les communautés rurales du Mali (PIL-ADCC) »

6. Période de réalisation de l'audit

La présente mission d'audit se déroulera du 16 au 31 mars 2017 (y compris la période de réception du rapport définitif).