

El 19 de junio, en votación enconada, la sociedad colombiana decidirá las personas y el programa que guiarán al país entre los años 2022-2026. El análisis estadístico arrojado por los comicios realizados el 29 de mayo permiten afirmar que ninguna de las dos campañas tiene asegurado el triunfo, para lo cual tres son los factores decisivos: las alianzas que concreten, los indecisos y los abstencionistas que se inclinen a su favor. Cualquiera sea el resultado, el país entra en una nueva época. Ante la similitud de los dos programas de gobierno, Gustavo Petro le propone a Rodolfo Hernández, realizar un 'Acuerdo nacional'.

Petro vs. Hernández: cambio social consciente y alternativas del desarrollo histórico

Una "nueva época" para Colombia

por Libardo Sarmiento Anzola*

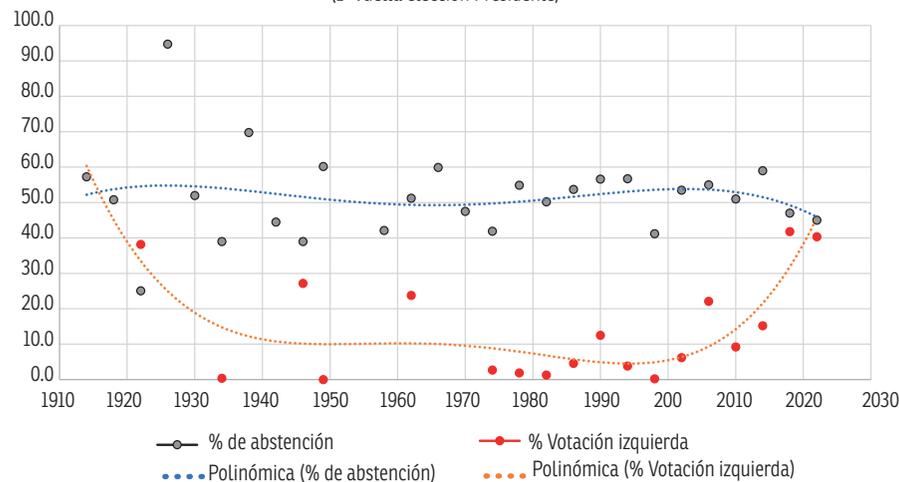
La ciudadanía colombiana votó el pasado 29 de mayo por el cambio, en la primera de dos vueltas para la elección presidencial. A la segunda vuelta pasan dos candidatos, un exitoso empresario de la construcción y del crédito parabancario, outsider político, anti partidos y pro reducción del Estado, cuya bandera central es la lucha contra la corrupción y, el otro, un tradicional representante de la izquierda democrática que lidera la coalición sociopolítica Pacto Histórico con su lema "Cambio por la vida". El primero, Rodolfo Hernández, concentró el 28,19 por ciento del total de los sufragios; el segundo, Gustavo Petro, el 40,32. La abstención fue de 45,09 por ciento y es la más baja en 20 años.

En lo corrido del siglo XXI se registran dos tendencias históricas en la política del país: de una parte, el ascenso de las opciones alternativas, neodesarrollistas, progresistas o de izquierda; de otra, el incremento en la participación ciudadana en las elecciones y, en consecuencia, la reducción del abstencionismo. Estos dos fenómenos políticos están relacionados (gráfico 1).

La geografía política se partió en dos ante estas opciones de cambio (gráfico 2 y mapa 1). Hernández gana en votación sobre su contendiente en las zonas andinas central y oriental, también en los departamentos de la región de la Orinoquía. La Izquierda democrática es preferida en los departamentos que conforman las regiones del Caribe, el Pacífico y la Amazonia; en general domina todo el Sur del país y la llamada "Colombia profunda". El único departamento donde ganó la extrema derecha fue Antioquia, por tradición los electores de esta entidad territorial, declarados antipetristas, se inclinan masivamente a transferir su voto al empresario Hernández. El Distrito Capital sigue siendo el principal bastión del Pacto Histórico: Petro se impondría en Bogotá por un 49 por ciento frente a un 39 del 'Ingeniero', según la encuesta del Centro Nacional de Consultoría (CNC) (1). La contienda y resultados para la segunda vuelta descansan, principalmente, en el juego de las élites regionales, la tradición y las decisiones de la población local aupadas por las maquinarias partidistas; hecho que explica la fragmentación y antagonismo extremos del Estado y la sociedad colombiana.

La fórmula presidencial Petro-Márquez registra una mayor hegemonía y homogeneidad en los resultados globales por departamento: la media simple es de

Gráfico 1. Colombia: porcentajes históricos abstención y votación por candidatos de la izquierda, 1914-2022 (1ª vuelta elección Presidente)



Fuente: elaboración del autor con base en datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil de Colombia

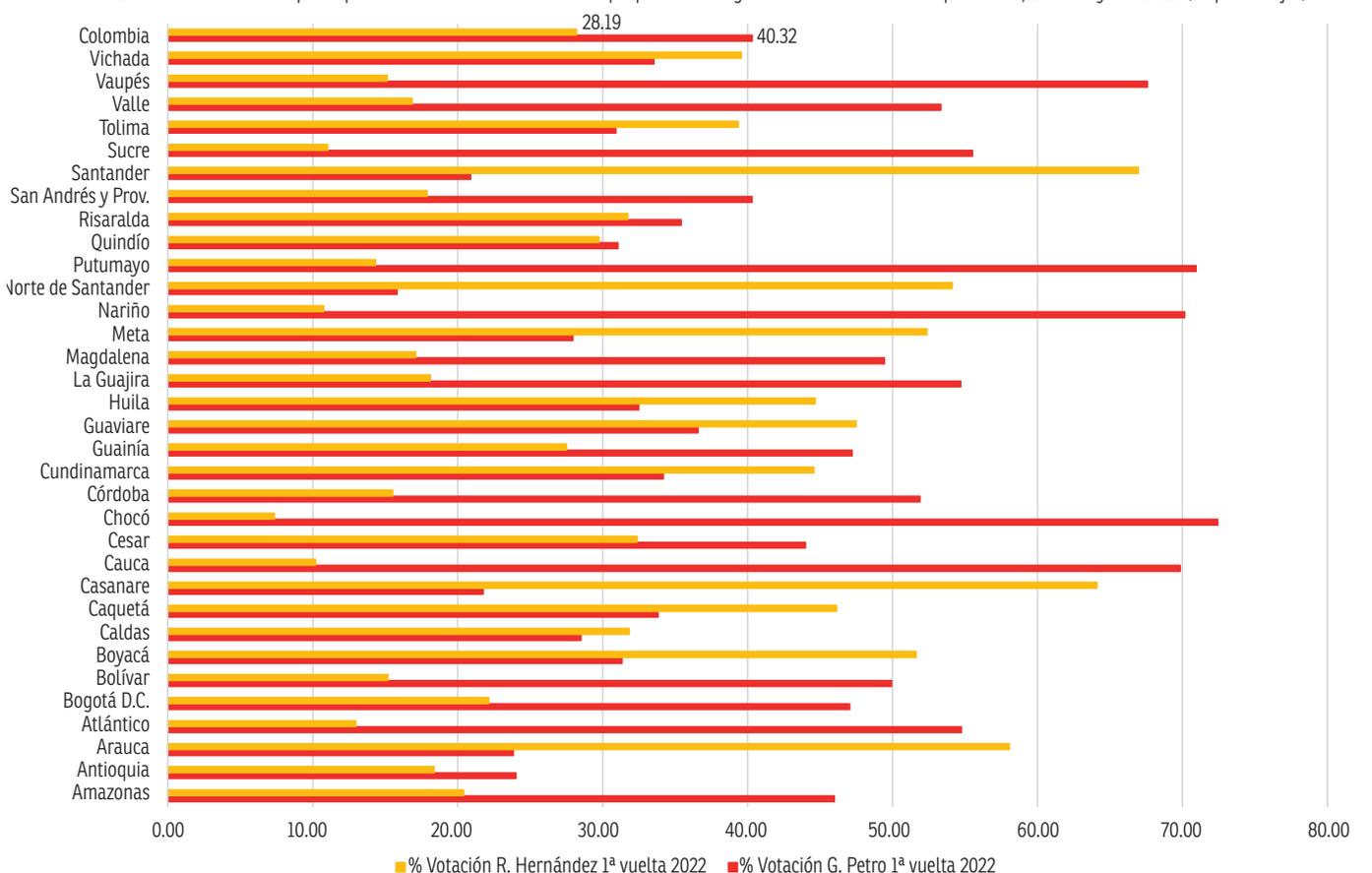
42,6 por ciento y el coeficiente de variación (desviación estándar/media) de 37 por ciento. El tándem Hernández-Castillo triunfa parcialmente en los departamentos con un menor nivel de votación y con mayor dispersión de los resultados: media de 30,4 y coeficiente de variación de 56,7

por ciento. El mínimo de votación departamental para Petro-Márquez es de 15,8 por ciento y el máximo de 72,4; el mínimo para Hernández-Castillo fue de 7,3 por ciento y el máximo 67,0. Las distribuciones normales para el porcentaje de votación para cada uno de los candidatos por

departamento expresa esta superioridad porcentual de la izquierda (sesgo hacia porcentajes más altos de preferencia en el voto) sobre el empresario outsider (cuadro 1 y gráficos 3A y 3B).

No obstante, teniendo en cuenta la debilidad individual de cada una de estas fuerzas políticas para alcanzar la mayoría, necesariamente se llegará a un presidencialismo de coalición, esto es, las alianzas, la negociación del poder y la compra de colaboración de otras fuerzas políticas, legal o ilegalmente. En estas condiciones, lo único claro en este escenario es que la confrontación de los dos modelos de cambio no tiene claramente un ganador asegurado, todo está en manos de las coaliciones de intereses, el cálculo de probabilidades y la eficiencia de las maquinarias políticas. La primera encuesta electoral, realizada por el CNC después del paso de Gustavo Petro y de Rodolfo Hernández a la segunda vuelta presidencial, que se realizará el próximo 19 de junio, revela que entre los dos candidatos hay un empate técnico: cada uno tiene el 40 por ciento de las preferencias; el otro 20 por ciento corresponde, de una parte, principalmen-

Gráfico 2. Colombia: resultados por departamento de los dos candidatos que pasan a la segunda vuelta en la elección presidente, 29 de mayo de 2022 (en porcentajes)



Fuente: elaboración del autor con base en datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil de Colombia

Mapa 1. Colombia: resultados electorales elección Presidente por departamento, según predominio de cada uno de los dos candidatos que pasan a la segunda vuelta, 29 de mayo de 2022



Gráfico 3A. Distribución normal para el porcentaje de votación por G. Petro en las entidades departamentales 1ª vuelta (29 de mayo de 2022)

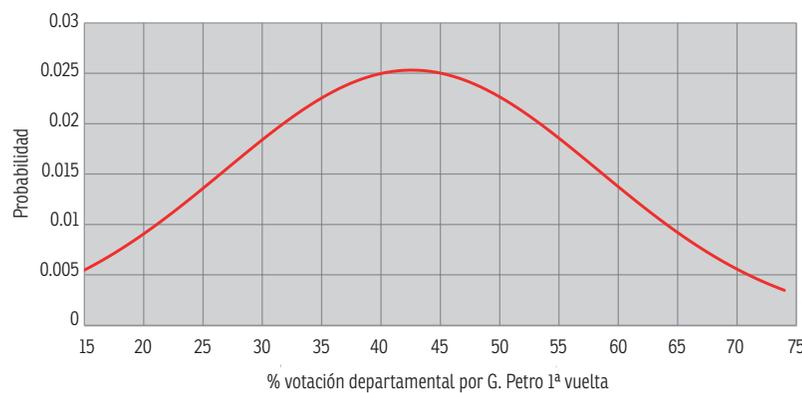
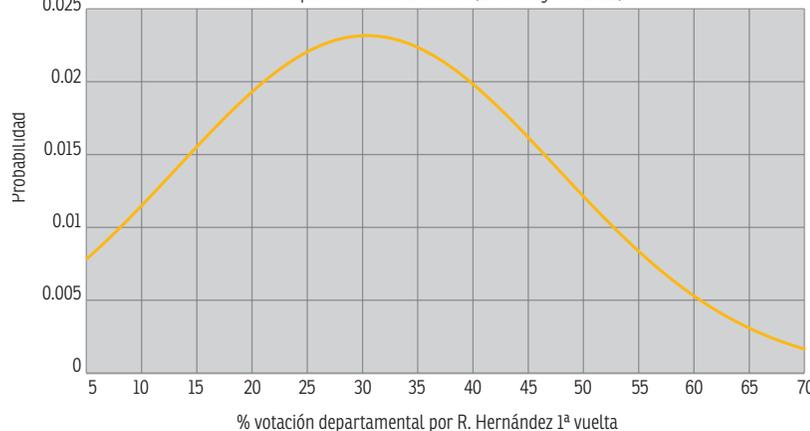


Gráfico 3B. Distribución normal para el porcentaje de votación por R. Hernández en las entidades departamentales 1ª vuelta (29 de mayo de 2022)



Cuadro 1. Colombia: Estadísticas descriptivas de los resultados elección presidencial, candidatos que pasan a la segunda vuelta		
	% Votación G. Petro 1ª vuelta 2022	% Votación R. Hernández 1ª vuelta 2022
Media	42,6	30,4
Desviación estándar	15,8	17,2
Rango	56,6	59,6
Mínimo	15,8	7,3
Máximo	72,4	67,0
Coefficiente de variación % (Des.Est./Media)	37,0	56,7

te a los ciudadanos que se declaran no alineados con ninguna de las dos campañas (son un 14%) los cuales representan una franja de potenciales votantes que tanto Petro como Hernández buscarán convencer en las menos de tres semanas que quedan para la votación definitiva; de otra, el restante 6 por ciento se refiere a la opción del voto en blanco o no voto por ninguno de los dos candidatos.

Petro/Hernández, similitudes y diferencias programáticas. La demanda por un Estado activo y con presencia fuerte en la economía y la sociedad es una explicación fundamental de la emergencia de líderes con rasgos populistas y carismáticos, con políticas neodesarrollistas o pro-

gresistas basadas en el intervencionismo institucional.

Las propuestas de cambio enarbolas por los dos candidatos que pasaron a la segunda vuelta obligatoriamente deben dar respuesta a los resultados catastróficos de medio siglo de gobiernos lumpe-

noligárquicos y neoliberales (ver recuadro: Lumpenoligarquía, como categoría). No obstante, la discontinuidad existe en la historia pero no como ruptura sino como cambio de dirección de la continuidad histórica.

La acción racional por el cambio solo es posible si la sociedad puede distinguir, por un lado, entre sus condiciones y los medios disponibles que se han de tomar en cuenta y utilizar; y por el otro, los objetivos y fines que han de elegirse y tratar de alcanzar.

En esa senda, para sorpresa de propios y extraños, las campañas enfrentadas tienen visiones similares en las problemáti-

cas por abordar, aunque se diferencian en las estrategias y manera de solucionarlas y, más general, en el modelo de desarrollo y las políticas públicas del ámbito social. (Ver recuadro Campañas y programas). Un vacío relativo en los dos programas es que solo cuantifican parcialmente el costo del conjunto de los programas propuestos y las fuentes donde se obtendrán los recursos para financiarlos.

Una limitante para quien obtenga el triunfo en la elección presidencial consiste en que el gobierno de Iván Duque deja las arcas públicas quebradas, al país con una pesada y gravosa deuda pública y la moneda totalmente devaluada: El déficit fiscal crece de manera imparable desde 2018 cuando se inició el gobierno actual, pasando de -4,65 por ciento del PIB en 2018 a -7,1 en 2021; la deuda bruta del Gobierno Nacional Central siguió aumentando, de 54 por ciento del PIB en 2018 a 69 en 2022, en un contexto de tasas de interés al alza en EE. UU.

A su vez, en 2018, la tasa de cambio promedio fue de \$2.956 por cada dólar, en 2022 la cantidad de pesos por un dólar de los Estados Unidos ha alcanzado la cifra de \$4.100, lo que implica para el próximo gobierno un servicio de la deuda elevado y mayores presiones devaluatorias sobre el valor de nuestra moneda. El monto del servicio de la deuda es el tema más relevante del presupuesto 2022: el servicio de la deuda (abono a capital e intereses) es de \$75,1 billones, equivalentes a 21,4 por ciento del PGN, una realidad que estrecha la disponibilidad presupuestal para atender las prioridades del país; esto sin tener en consideración el gravoso y pesado gasto improductivo que significa la frondosa burocracia, el creciente pago a las fuerzas militares y de policía, además de los subsidios a las altas pensiones privilegiadas.

Petro/Hernández, universos paralelos de representación. Los gráficos 4 (A y B) a 9 ilustran los diagramas de disper-

Gráfico 4A. % Votación G. Petro 1ª vuelta 2022 en función del tamaño de la población por departamento

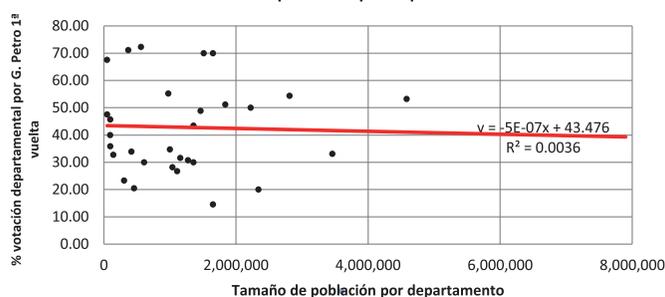


Gráfico 4B. % Votación R. Hernández 1ª vuelta 2022 en función del tamaño de la población por departamento

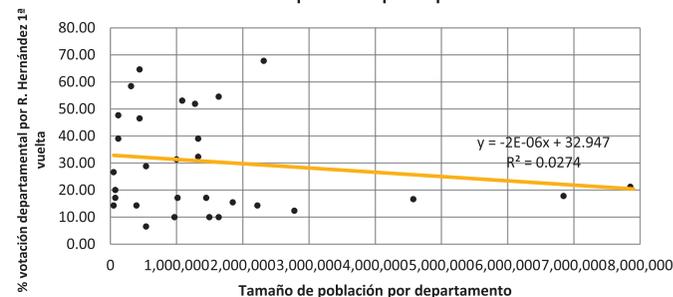


Gráfico 5A. % Votación G. Petro 1ª vuelta 2022 en función del grado de ruralidad departamental

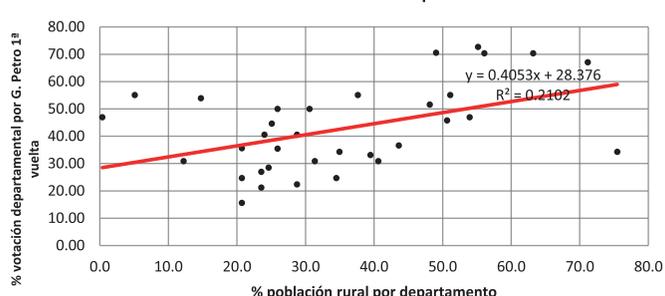


Gráfico 5B. % Votación R. Hernández 1ª vuelta 2022 en función del grado de ruralidad departamental

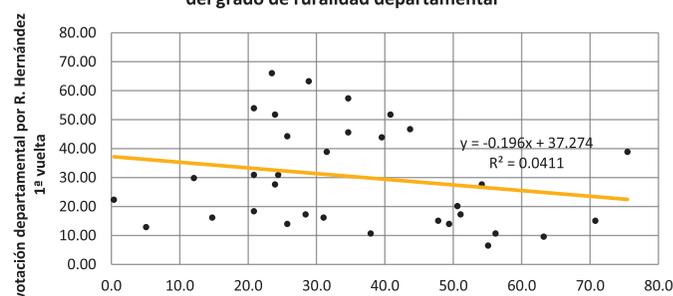


Gráfico 6A. % Votación Petro 1ª vuelta 2022 en función del peso etario (%) de la población joven en el departamento

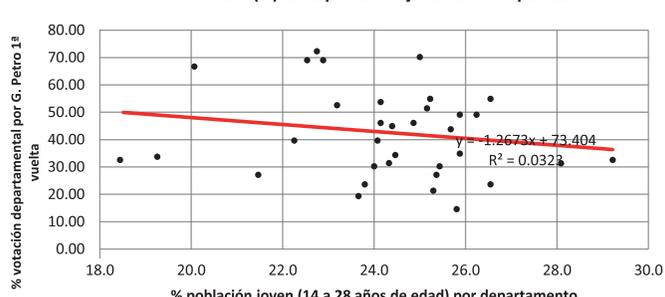
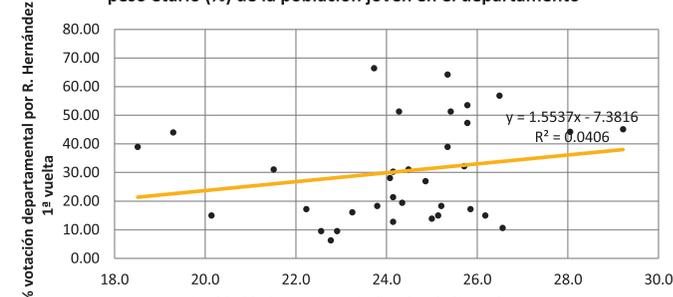


Gráfico 6B. % Votación Hernández 1ª vuelta 2022 en función del peso etario (%) de la población joven en el departamento



La lectura

Para estudiar la relación entre variables se utiliza la técnica estadística de "análisis de regresión lineal". El análisis de regresión lineal puede utilizarse para explorar y cuantificar la relación entre una variable dependiente o criterio (Y) y una o más variables llamadas independientes o predictores (X1, X2, ..., Xn). La línea recta de la regresión posee la fórmula: $Y_i = \beta_0 + \beta_1 X_i$ donde el coeficiente β_1 es la pendiente de la recta y el coeficiente β_0 es el punto en el que la recta corta el eje vertical.

Conociendo el valor de estos dos coeficientes puede reproducirse la recta y describir la relación existente entre (Y) y (X). El coeficiente de determinación es la proporción de la varianza total de la variable explicada por la regresión. El coeficiente de determinación, también llamado R cuadrado, refleja la bondad del ajuste de un modelo a la variable que pretendemos explicar. El resultado del coeficiente de determinación oscila entre 0 y 1. Cuanto más cerca de 1 se sitúe su valor, mayor será el ajuste del modelo a la variable que estamos intentando explicar. De forma inversa, cuanto más cerca de cero, menos ajustado estará el modelo, por tanto, menos fiable será.

→ sión y las regresiones lineales en el estudio de la relación con el porcentaje de la votación obtenida a nivel departamental por cada uno de los candidatos en la elección presidencial de la primera vuelta y los contextos demográficos, sociales, económicos y políticos.

Estos diagramas ilustran sobre el tipo de relación existente entre dos variables. Pero además, un diagrama de dispersión también puede utilizarse como una forma de cuantificar el grado de relación lineal existente entre dos variables: basta con observar el grado en el que la nube de puntos se ajusta a una línea recta. No obstante, la relación entre dos variables no siempre es perfecta o nula; de hecho, habitualmente no es lo uno ni lo otro. (Ver la lectura).

El voto en función del tamaño demográfico departamental. El voto por el Pacto Histórico tiende a ser independiente del tamaño de la población departamental ($R^2=0,0036$); sin embargo es mayoritario en las grandes urbes del país y a mantener su nivel de concentración de votos en entidades territoriales densamente pobladas o también de bajo poblamiento. En el caso de la preferencia por el candidato Rodolfo Hernández, sus simpatizantes están ubicados en departamentos escasa o medianamente poblados (gráficos 4A y B).

Grado de ruralidad departamental. La fórmula Gustavo Petro-Francia Márquez, registran un significativo aumento en el caudal electoral obtenido a medida

Gráfico 7A. % Votación Petro 1ª vuelta 2022 en función de la tasa de víctimas del conflicto armado por departamento

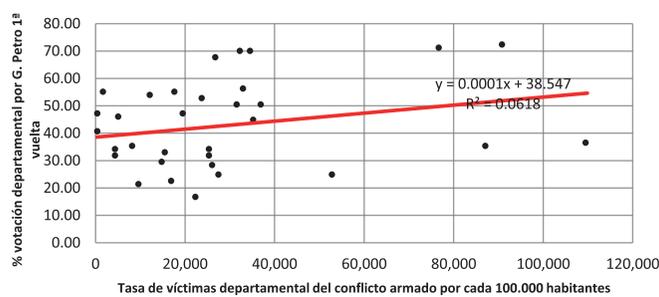


Gráfico 7B. % Votación Hernández 1ª vuelta 2022 en función de la tasa de víctimas del conflicto armado por departamento

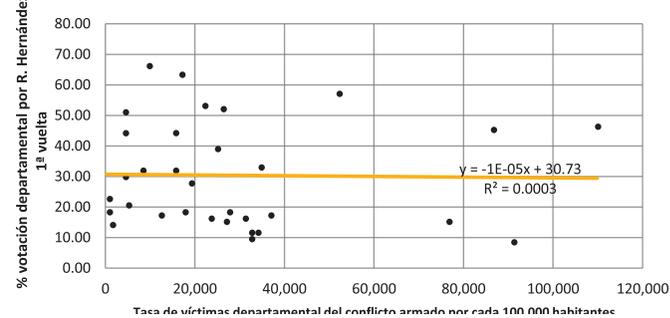


Gráfico 8A. % Votación Petro 1ª vuelta 2022 en función del PIB per cápita departamental (\$)

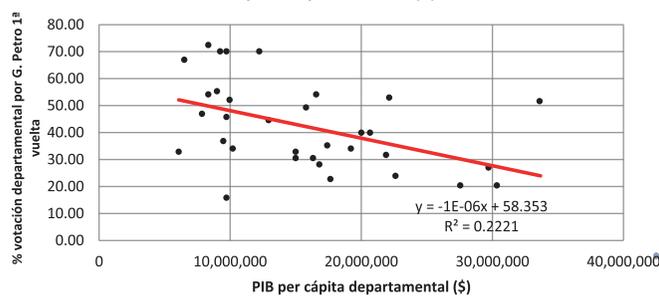


Gráfico 8B. % Votación Hernández 1ª vuelta 2022 en función del PIB per cápita departamental (\$)

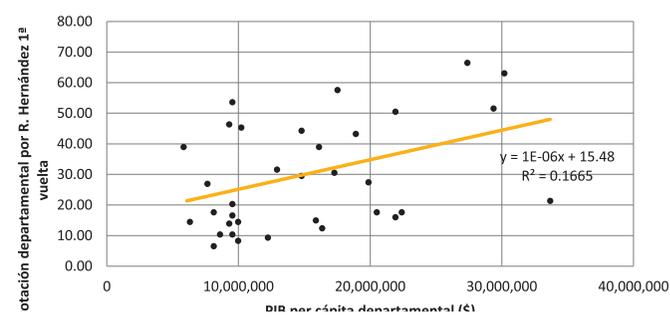


Gráfico 9A. % Votación Petro 1ª vuelta 2022 en función del nivel de pobreza multidimensional por departamento

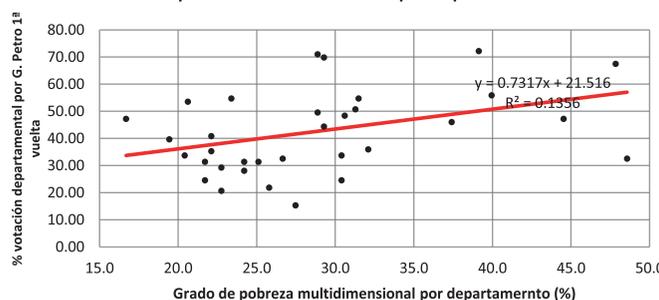
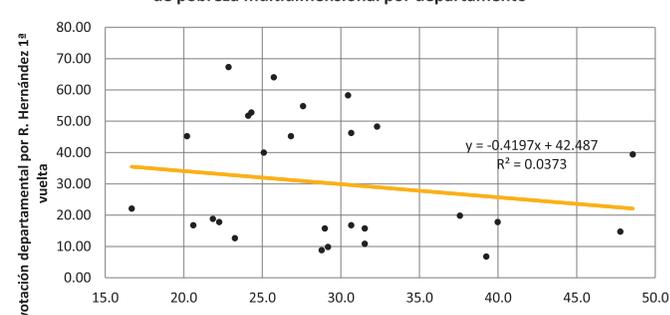


Gráfico 9B. % Votación Hernández 1ª vuelta 2022 en función del nivel de pobreza multidimensional por departamento



Campañas y programas

Rodolfo Hernández, más de lo esperado. Su programa de gobierno pretende recoger el descontento de la población con los partidos tradicionales. El objetivo de todo gobierno, dice, es mejorarles las condiciones de vida a todos sus conciudadanos. Reducción del Estado, este es su eje económico. La bandera de este ingeniero y empresario de la construcción es la lucha contra la corrupción: "Con los corruptos, cero impunidad. Los recursos públicos son sagrados"; así, propone lanzar una reforma burocrática para eliminar cargos "que no sirven", además de reducir el gasto público y destinar esos recursos al gasto social.

Propone recuperar la red pública hospitalaria y orientarla a la prevención. También, aumentar el número de hospitales y centros de atención en salud y, por tanto, la cantidad de camas de servicios general y especializado.

En cuanto a la actividad petrolera, el ingeniero Hernández se inclina a dar el visto bueno para más exploraciones: "Promover cambios proyectados a 2030 para alcanzar un autoabastecimiento energético, incrementando el nivel de reservas de petróleo y gas, mediante un proceso ampliado de nuevas exploraciones". En este mismo sentido, Hernández señala que se debe "invertir esfuerzos para la producción de energías alternativas ante la inminencia de la falta de petróleo y gas en la próxima década". Propone también una reforma al Sistema General de Regalías para "que las regiones reciban más recursos"; ampliar el proceso de electrificación rural y gasificación masiva y desarrollar un sistema de transporte y distribución de combustible. Agrega que tras evaluar la información disponible, su posición es en contra del fracking, contrario a la del gobierno uribista de Iván Duque.

En abril de 2022, la tasa de desempleo en el total nacional fue 11,2 por ciento en el total nacional (2,8 millones de desocupados, solo se ha recuperado el 90% de los puestos de trabajo perdidos durante la pandemia); la tasa de desempleo para los hombres fue de 8,9 por ciento, mientras que para las mujeres se ubicó en 14,2. La tasa de desempleo para los jóvenes de 15 a 28 años en las 23 ciudades y áreas metropolitanas en el trimestre febrero-abril de 2022 fue de 20,0 por ciento. Para abril de 2022, la proporción de población ocupada informal

en las 23 ciudades y áreas metropolitanas fue de 44,4 por ciento. Para enfrentar esta realidad Hernández apunta en su propuesta a que "es necesario implementar una política de empleo activa, que permita la formalización y la competitividad del mercado laboral". En ese sentido, propone incentivar la creación de emprendimientos digitales y brindar asesorías a "los jóvenes que busquen tener su empresa antes que su primer empleo". También reformulará los procesos de entrada para la formalización de nuevos empresarios y ampliará los esquemas de financiación a las pymes, y a los emprendimientos en sus fases tempranas. Asimismo, buscará admitir a los trabajadores independientes acceder a las Administradoras de Riesgos Laborales (ARL).

Dice este candidato que frente a una crisis económica como la que atraviesa el país en materia de generación de empleo y formalización laboral, antes de una reforma tributaria podría ser más urgente adelantar una laboral. Para ello, buscará generar empleo digno y vocacional. Además, habla de diseñar una política de incentivos e inversión en el campo para que existan el desarrollo y la vida digna que generan los empleos directos. En mi gobierno, afirma, voy a reactivar el campo, dejando atrás las políticas neoliberales y la violencia que nos dejaron en el atraso, acabaron la autosuficiencia alimentaria y obligaron a la gente a desplazarse.

También dice que se impulsarán iniciativas como la autoconstrucción de aldeas integrales y de vías terciarias por parte de la población rural. Además, desarrollará estrategias de flexibilización laboral (teletrabajo, jornada continua) en los ámbitos públicos y privados que permitan el trabajo de la mujer cabeza de familia. "Se desarrollará un programa en el que el Estado, junto a las empresas, construya espacios para el cuidado de los hijos".

Una de sus propuestas es unificar más de 20 subsidios dirigidos a los más pobres y unirlos en una "Renta Básica" que llegue directo a las familias, eliminando todos esos procesos y burocracias que se prestan a la corrupción y el clientelismo. En cuanto al comercio, plantea una revisión y un cambio de los tratados de libre comercio que actualmente sostiene Colombia: "Los TLC tienen salvaguardia y es que cuando hay

suficiente producción nacional, no se debe importar". El ingeniero Hernández es crítico del rompimiento de las relaciones diplomáticas con Venezuela; asegura que las restablecerá en su primer día de gobierno, porque con esta normalización "se incrementará el turismo y las exportaciones" hacia el país vecino, un socio natural.

Destaca, a su vez, que reformará a Colpensiones para permitirle la captación de ahorros, de manera que pueda competir con los fondos privados. Además, revisaría la implementación de una carga impositiva a los pensionados privilegiados, por ley, otorgaría una pensión de un salario mínimo a todos los adultos mayores, sin importar que hayan o no cumplido los requisitos hasta hoy vigentes, en la forma de una renta básica, además de un apoyo para cubrir temas de salud.

Hernández señala que la reforma tributaria de Carrasquilla, promovida por el gobierno de Iván Duque, fue un intento de ponerle IVA al hambre, algo completamente inaceptable. En el tema de los impuestos, afirma que en su gobierno va a bajar el IVA del 19 al 10 por ciento y lo va a transformar en un "impuesto al consumo", con el fin de revivir al sector productivo. También buscaría eliminar el impuesto del 4x1000 y habla de prohibir las importaciones de productos que el campo nacional produzca. Respecto al estatuto tributario territorial, dice que hay que incrementar la base de los ingresos tributarios territoriales, sin que ello implique nuevas reformas tributarias: "Solo redistribuyendo fuentes y mejorando los recaudos donde campean la elusión y la evasión".

Colombia no es solo el segundo país más biodiverso del mundo, sino también uno de los más vulnerables al cambio climático. Tanto Petro como Hernández tienen visiones similares en temas como la transición energética. La deforestación, el reto más grande en términos ambientales, también es abordada por ambos. Hernández plantea "establecer un plan de protección especial de la Amazonia colombiana y las zonas ricas en biodiversidad del país". Igualmente, tras hablar con expertos en el tema, su postura es en contra del uso de glifosato, debido a las consecuencias que tiene en la salud y el medio ambiente.

La educación en Colombia es el sector que más fondos del presupuesto concentra. El próximo presidente tendrá que enfrentar grandes retos en varios temas como los bajos resultados en términos de calidad; la dificultades en acceso, financiación y permanencia, pero sobre todo en la educación universitaria; la disminución en el aprendizaje por culpa de los aislamientos, entre otros. En ese sentido, cada una de las candidaturas señalan en su plan de gobierno que es a la educación a la que le dedicarán la mayor parte del gasto público y que además aumentarán el presupuesto de este sector. Ambos buscarían, asimismo, la gratuidad tanto en la educación primaria y básica secundaria como en el sector universitario. Hernández plantea condonar las deudas de los estudiantes con el Ictex, bajo tres filtros: estudiantes activos, con el fin de evitar la deserción; quienes hacen parte de los estratos 1 y 2; quienes obtengan los mejores promedios.

En lo referente a la paz, Hernández dice que "Una de las metas de mi gobierno es implementar el acuerdo de paz y hacer negociaciones con el ELN. Nadie más debería vivir el dolor de la guerra".

Contrario al gobierno de Iván Duque, Hernández respeta el derecho a la protesta social. Salí a marchar en años anteriores y lo haré cuando una injusticia indique que el mejor camino para protestar es salir a las calles; y afirma: "En mi gobierno no se utilizará al ESMAD como un elemento brutal de choque contra la indignación popular o el derecho a protestar de la gente".

El Programa de Gustavo Petro. Con su consigna "El cambio es para la vida digna", el Pacto Histórico se compromete con tomar las siguientes ocho medidas en los 100 primeros días de su gobierno, en el caso de salir electo:

- Plan de emergencia contra el hambre.
- Garantizar una canasta familiar libre de IVA.
- Impulsar el ingreso vital de medio salario mínimo a madres cabeza de hogar.
- Primeros 100 equipos médicos a las zonas más olvidadas del país.

que se eleva el nivel de ruralidad de los departamentos ($R^2=0,2102$). Al contrario, el binomio Hernández-Castillo pierden representación al aumentar el grado de ruralidad, por tanto su voto preferencial es urbano (gráficos 5A y B).

El voto en función de la base juvenil electoral. El ingeniero Hernández claramente es favorito en los departamentos con una población juvenil altamente representativa demográficamente. A medida que aumenta el peso relativo del grupo etario de jóvenes crece significativamente su favorabilidad ($R^2=0,0406$). Hernández es un gran comunicador, con mensajes directos y sencillos, que además utiliza las redes sociales que frecuentan los y las jóvenes. Al contrario, Petro presenta una relación negativa con el grado de juventud de los departamentos; posiblemente se debe a un discurso denso, de plaza pública y a la mala imagen que proyectan algunos políticos provenientes de la vieja política que ingresaron al Pacto Histórico (gráficos 6A y B).

El voto en función del conflicto armado. Las entidades territoriales profundamente afectadas por el conflicto armado tienden a ser más fieles en el voto por el tándem Petro-Márquez. Su postura comprometida con respetar los acuerdos y hacer efectivos los procesos de paz explica esta preferencia por el Pacto Histórico ($R^2=0,0618$). El voto por Hernández no registra ningún tipo de relación con el número de víctimas del conflicto armado en las diferentes enti-

dades territoriales (gráficos 7A y B). Petro insiste en la necesidad de bajar los índices de violencia y que haya garantía de los derechos humanos; también se compromete con hacer realidad los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en los municipios respectivos y apoyar la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP).

El voto en función de la riqueza y el nivel de desarrollo. El empresario Hernández registra un gran favoritismo en los departamentos de mayor riqueza ($R^2=0,1665$). A medida que aumenta el valor de la economía generada en relación con el volumen de la población (PIB per cápita), el número de votos que concentra Hernández es significativo. Los grandes empresarios apoyan abiertamente a Hernández. Al contrario, el candidato Petro pierde aceptación electoral con el aumento del PIB per cápita departamental (gráficos 8A y B)

El voto en función de la población viviendo en condiciones de pobreza. Si bien Petro y Hernández representan el cambio en la historia política de Colombia, sus votantes pertenecen a clases sociales diferentes y se ubican en niveles diferentes de la escala socio-económica. A mayor nivel de pobreza departamental la preferencia por Petro es indiscutible; sucede diametralmente lo contrario con el candidato empresario (gráficos 9A y B). Tras haber subido al 42,5 por ciento en el 2020 en medio de la pandemia, el Dane reveló que el porcentaje de personas cla-

sificadas como pobres se redujo al 39,3 por ciento en 2021. Sin embargo, el país todavía cuenta con 2,1 millones de personas en esta situación de pobreza monetaria por encima de las cifras de antes de la pandemia, en el 2019.

Así las cosas, la probabilidad de tener un triunfo asegurado en la segunda vuelta, el 19 de junio, es imposible de calcular. Los dos candidatos pertenecen a universos diferentes. Cualquiera puede ganar la carrera por la presidencia. Si bien hay propuestas comunes y enfrentan los mismos problemas del país, sus cosmovisiones políticas son divergentes al igual que las fuerzas políticas y clases sociales que los apoyan y defienden. Las alianzas y la motivación a votar de los abstencionistas están a la orden del día. El problema es que en política, sumar también resta. La propuesta por el cambio es la ganadora indiscutible –tres de cada cuatro potenciales electores lo desean y apoyan– en Colombia en paralelo con el hundimiento de la extrema derecha, la lumpenoligarquía y sus macabros aliados.. ¿Será posible una disrupción en la historia política del país en medio de la quintuple crisis que afronta el mundo (guerras, enfermedades infecciosas, hambre, estancamiento económico y agresivo cambio climático)? En nuestros tiempos, o la humanidad es una o puede ser ninguna. ■

1. Centro Nacional de Consultoría S.A.; persona jurídica que la encomendó: CM&. UNIVERSO EN ESTUDIO: Mujeres y hombres mayores de 18 años, residentes en los municipios de Colombia y con intención de votar en

la segunda vuelta de elección presidencial. TAMAÑO DE MUESTRA: 1.200 casos en 43 municipios de Colombia. Margen de error de 2,8% y 95% de confianza. PERIODO TRABAJO DE CAMPO: 30 y 31 de mayo de 2022.

*Economista y filósofo. Integrante del comité editorial de los periódicos *Le Monde Diplomatique*, edición Colombia y desdeabajo.

Lumpenoligarquía, como categoría

De acuerdo con el filósofo checo Karel Kosík (1926-2003), la lumpenoligarquía es una categoría sociopolítica que caracteriza al capitalismo contemporáneo y revela el peligro que pesa sobre la época actual. Para monopolizar el poder y concentrar la riqueza, ésta no duda ni ante el crimen, la estafa, la mentira, la corrupción, la explotación o la explotación, la tiranía, la barbarie, ni frente a la asociación con las organizaciones mafiosas, el paramilitarismo o los narcotraficantes. Esta clase crea un clima en el que los estafadores, las maquinarias políticas, las empresas fraudulentas, los criminales y los corruptos pasan por normales y prototipos culturales a imitar. La corrupción del Estado es consustancial a la expansión de la economía criminal. Mientras que lo público y los negocios les pertenecen, al simple ciudadano, víctima de su impotencia, no le queda más que retirarse a la vida privada. La lumpenoligarquía tiene su propia economía, política, legoslaciación, moral y religión, cultura, lenguaje y cosmovisión*.

*Kosík, K. (1999). La lumpen burguesía en la transición de Europa del Este. *El Rodaballo*, revista de política y cultura; año V Nº 9. Buenos Aires, pp. 3-6.

- Suspensión de los pilotos de fracking.
- Política de bienestar animal. Eliminar el tráfico y espectáculo que involucren maltrato animal.
- Impulsar el etiquetado frontal y los impuestos saludables para garantizar la alimentación sana sin comida chatarra.
- Adoptar las recomendaciones del Consejo de Estado para condonar los créditos de 10.000 deudores del Ictetex.

"Una economía productiva que genere riqueza basada en el trabajo y la protección de la casa común", esta es una de las premisas del programa de gobierno con el que Gustavo Petro, junto a Francia Márquez como su vicepresidenta, espera llegar a la Casa de Nariño. Su estrategia, como indica su documento, aboga por un "programa para el cambio, construido desde los territorios y las voces de sus gentes, está concebido como el inicio de una transición".

Petro propone que, para lograr la transformación económica que Colombia necesita, se debe pasar de una economía extractivista a una productiva. En este sentido, su postura ante el petróleo y otras industrias extractivas son una de las bases centrales de su estrategia. Su finalidad es un desesalamiento gradual del modelo altamente dependiente del petróleo y del carbón: "En nuestro gobierno se prohibirán la exploración y explotación de Yacimientos No Convencionales, se detendrán los proyectos piloto de fracking y el desarrollo de yacimientos costa afuera. No se otorgarán nuevas licencias para la exploración de hidrocarburos, ni se permitirá la gran minería a cielo abierto. Respetaremos las decisiones democráticas de las consultas populares", asegura el candidato en su programa.

El Pacto Histórico propone un cambio por el campo. Dejaremos, dicen, de importar millones de toneladas de alimentos e insumos que Colombia puede y debe producir, y propone renegociar los TLCy crear una política de aranceles para fortalecer la producción nacional. El propósito es bajar los precios de los alimentos. Dentro del modelo de país económico con que sueña Gustavo Petro, la "soberanía alimentaria" es otro de sus fundamentales.

El cambio por la industria pretende transitar hacia una manufactura con mayor productividad, innovación y neutral

emisión de carbono. La defensa a la industria nacional se realizará a través de la protección arancelaria de confeccionados y de cuero. En relación con la industria, la articulación de pactos de productividad entre empresas privadas, sectores de la economía popular, sociedad civil y Estado es otra de las ideas que plantea esta campaña, así como el desarrollo de cadenas de valor agregado.

Respecto a la economía popular, el Pacto Histórico propone articular las tiendas populares al sistema de microcrédito público. La formación de quienes trabajan en la economía popular será la prioridad de su gobierno. Vamos a garantizar su educación a través del Sena, así como la formalización y reconocimiento de sus oficios, afirman.

El turismo será el protagonista en la transición económica promovida por el programa de esta campaña. Afirman que apoyarán proyectos turísticos comunitarios, culturales, de salud y de naturaleza.

El cambio por el trabajo promueve su dignidad y decencia. Petro promete defender que el Salario Mínimo aumente de manera justa en proporción al aporte real de los trabajadores. Reconocerá el trabajo comunitario de 1 millón de jóvenes con un salario básico que dependa de su incorporación al sistema formativo. Otro gran pilar de la Colombia que promete es su programa de empleo garantizado. La propuesta central es que el Estado actúe como empleador de última instancia, y ofrezca empleo a quienes puedan y quieran trabajar, pero no encuentren como hacerlo en el sector privado. De acuerdo con este candidato, su política de empleo garantizado "será la base de un nuevo contrato social alternativo al enfoque de subsidios al desempleo y a la flexibilización laboral".

De la mano con la garantía por el empleo, busca facilitar una estrategia para ayudar a las personas con menos condiciones y facilidades económicas. Una de las bases de su campaña es un bono para la población adulto mayor, consistente en un subsidio de \$500.000 mensuales para todos los adultos mayores sin pensión y un modelo de salud preventiva. Para fortalecer la cobertura en educación superior espera alcanzar un nivel de acceso superior al 80 por ciento. Y sumado a ello, espera dar cumplimiento a los acuerdos del movimiento estudiantil de 2018. El candidato Petro propone una educación pública, gratuita y de calidad para niños,

niñas y jóvenes. Uno de los temas claves en los que se enfoca es en mejorar el acceso y la permanencia. En cuanto al Ictetex, señala la necesidad de transformar su lógica bancaria y crear un "ambicioso plan de salvamento para liberar de las deudas a todos sus usuarios". Así, entonces, el Ictetex se especializará en financiar con préstamos sociales los estudios de pregrado y posgrado en el exterior. Adicionalmente, propone implementar progresivamente educación pública, gratuita y de calidad a nivel tecnológico y universitario en todos los niveles.

En cuanto a la salud, esta campaña la asume como un derecho fundamental y por tanto será garantizado a toda la población sin barreras económicas, geográficas o culturales. En cada municipio habrá servicios de salud preventivos y curativos de calidad que incluyen equipos de médicos que llegarán a la casa, al colegio, al trabajo y a la comunidad. Poner en marcha un plan de promoción, prevención y atención de salud mental. Además, el programa del Pacto Histórico propone iniciar la fabricación de vacunas y regular el precio de medicamentos importados. Adicionalmente, impulsar el estatuto del trabajador de la salud.

El reconocimiento de las mujeres es otro de sus pilares. Esta campaña propone una transferencia mensual de \$500.000 para mujeres cabeza de hogar con hijos pequeños y en condición de pobreza. "Creemos el Sistema Nacional del Cuidado para reconocer, reducir y redistribuir los trabajos de cuidado principalmente de las mujeres y el Ministerio de la Igualdad para avanzar hacia una sociedad sin brechas entre hombres y mujeres", señala. Adicionalmente se compromete con construir mil proyectos de vivienda a través de alianzas público-populares con las organizaciones de vivienda para hacer de la mujer propietaria de vivienda.

Dentro de su programa el candidato del Pacto Histórico dice que quiere transitar hacia un sistema de pensiones unificado mayoritariamente público, complementario pero no competitivo, que garantice el derecho fuera del negocio. Esto significa que el mayor peso se lo daría a Colpensiones, mientras que los fondos privados existirían pero no tendrían la relevancia de hoy. Para ello, establecería un sistema público universal basado en tres pilares. 1. El solidario básico, garante de un bono pensional no contributivo de medio salario

mínimo a los adultos mayores que no tienen pensión. 2. El contributivo, en el que tendrían que cotizar en Colpensiones todas las personas que ganen entre 1 y 4 salarios mínimos y solo los trabajadores cuyos ingresos sean superiores podrían decidir dónde cotizar el excedente. 3. El ahorro voluntario, complementario para los que lo deseen. Además, asegura, que no se afectarían los derechos adquiridos y que no se incrementará la edad.

Debido a que el sistema tributario no satisface los principios constitucionales de equidad, progresividad y eficiencia, Petro dice que promoverá una reforma que acabe con los tratos diferenciales injustificados social y económicamente. Para ello, propondrá el desmonte de los beneficios tributarios, políticas de evasión y elusión y el aumento del recaudo por cuenta de la progresividad en los impuestos. Adicional a ello, derogará la reforma que impulsó este Gobierno. Entre otros, también subirá la tarifa de los dividendos o pondría tributos como cargos por congestión en las ciudades. También habla de que las normas penales por evasión deberán ser más contundentes. Además, se compromete a no extender el IVA a la canasta familiar e impulsar impuestos saludables.

El Pacto Histórico plantea transformar el enfoque de la seguridad basada en la construcción y eliminación del enemigo interno para pasar a una seguridad humana basada en la igualdad, la protección de la soberanía nacional, la seguridad ciudadana, el cuidado de la vida y la naturaleza. Propone avanzar en la desmilitarización de la vida social, con unas Fuerzas Armadas para la paz. Plantea que la reforma progresiva de las FF. AA. debe orientarse a poner en el centro el bienestar y la educación de su principal activo: los hombres y mujeres que las conforman. Promete, además, desmontar el Esmad para convertirlo en una fuerza de manejo pacífico e inteligente de conflictos. Creará el Ministerio de la Seguridad. Propone, a su vez, reformar la justicia, con pilares como independencia judicial, meritocracia y autonomía administrativa y presupuestal, elección del Fiscal General independiente del gobierno nacional, la reforma de la Procuraduría y la Contraloría, eliminando duplicidad de funciones y reduciendo nóminas nacionales y territoriales y la implementación, en varios campos, de la justicia restaurativa, apostando por el reconocimiento de las víctimas y la responsabilidad de los victimarios.