



Lluís Casanovas
Coordinador General
CiDESD

La otra economía y el misterio del “letrero” Lo que no se ve no se cuenta y... lo que no se cuenta no existe

Lluís Casanovas
Junio 2024

Con un importante despliegue mediático el Dane presentó al país en diciembre del 2023 el Censo Económico Nacional Urbano 2024 (CENU). En palabras del DANE, se trata de una operación estadística, que busca actualizar la información sobre el número, características y distribución espacial de las distintas unidades económicas del territorio nacional¹. Un desafío tan importante como necesario para el país no sólo en el sentido de diagnóstico, sino de la adopción de una perspectiva que permita la formulación de políticas públicas en aras del ámbito económico.

Sin embargo, en el enunciado del objetivo C y en la respuesta dada a la pregunta: *¿Qué se entiende por unidad económica?*, por parte de la directora del DANE a la revista Cambio², se hace una afirmación tan sorpresiva como preocupante. Plantear

¹ En la formulación del CENU, el Dane establece cuatro Objetivos: A) Obtener información estadística actualizada de las principales variables económicas de las unidades económicas pertenecientes a los sectores de industria, comercio, servicios, construcción, transporte y gobierno general, servicios financieros y seguros y servicios públicos domiciliarios, ubicados en el territorio nacional. B) Actualizar los marcos estadísticos de las operaciones económicas del DANE en las cabeceras municipales y centros poblados del territorio nacional. C) Recolectar información actualizada sobre el número, distribución espacial y características económicas de las unidades económicas. Asimismo, generar información estadística sobre las unidades económicas visibles que hacen parte de la economía popular. D) Obtener insumos para complementar y actualizar el cálculo de las variables macroeconómicas de las cuentas nacionales y regionales del país. Y, finalmente, proporcionar los insumos para actualizar la estimación de un índice de formalidad empresarial. DANE

² P.U.: Para hablarle al ciudadano del común, estamos hablando de los negocios. Desde el Éxito o el supermercado más grande, hasta la papelería que hay en el garaje de una casa y tiene su letrero, más los vendedores de calle. Por eso hablamos de negocios visibles, pequeños negocios en los que se cose ropa o se remiendan zapatos, desde que tengan su letrero, porque también sucede que hay casos en que puede haber un ama de casa que realiza estas actividades, pero no hay un letrero que nos dé ese indicio y no tenemos cómo saberlo. Son todas las empresas públicas y privadas de todos los tamaños y la economía popular. “Con el Censo Económico de 2024 vamos a medir la Economía Popular”. Por Laura Lucía Becerra Elejalde. Revista Cambio 5 marzo de 2024.

que se va a *generar información estadística sobre las unidades económicas visibles que hacen parte de la economía popular*, abre un serio interrogante acerca del entendimiento conceptual de la Economía Popular (a partir de ahora EP); de su comprensión como dinámica socio organizativa y subsistema socioeconómico existente y real en la sociedades -tanto en Colombia como en otros países de la Región-; así como de su alcance político. De entrada, afirmar que el CENU no medirá *“viviendas con actividad económica que no es visible desde el espacio público”*³ es preocupante por el sentido y rumbo socioeconómico, sociocultural y político que entraña.

Uno puede comprender que registrar la EP es una tarea compleja tanto por su diversidad de sectores como por la heterogeneidad de expresiones organizativas. Así sucede en muchos países de la Región Latinoamericana. Sin embargo, ese estado de limitación y complejidad que conlleva la recolección de información, no puede ser la razón para no intentarlo de una manera lo más precisa y real posible. Si el propósito es realizar un esfuerzo estadístico, dispendioso en recursos, para identificar la magnitud y la caracterización de las iniciativas domésticas productivas de bienes y servicios de la EP en el país, adoptando de entrada, el filtro de *“ser visible y/o tener un letrado”*, no parece ser lo más acertado ni estadística ni económicamente, porque un censo no trabaja sobre una muestra estadística, sino sobre la población total.

El esfuerzo y el camino de la identificación a recorrer tiene que garantizar una seguridad en el recuento censal (eficiente, preciso y fiable de datos)⁴ y mostrar una visibilización real de todas las unidades productivas de bienes y servicios en este tema concreto de la EP. Podrá transitarse por estimaciones, pero siempre se va a llegar a un lugar falto de realidad donde: *“Ni son todos los que están, ni están todos los que son”*.

Asumir como directriz contar las iniciativas económicas desde *“que tengan su letrado”* es seguir manteniendo invisibilizado lo que hay que visibilizar, reconocer y posicionar. Es seguir negando lo que existe. De la misma manera que asociar la EP a la informalidad es conceptualmente desacertado, tampoco se puede reducir su presencia sólo a aquellas iniciativas productivas que tienen *“letrado”*. La mayoría de las iniciativas domésticas productivas de bienes y servicios de la EP no tienen *“letrado”* y por no tener *“letrado”* no se pueden desconocer, ni mucho menos

³ El Censo Económico Nacional Urbano (CENU) 2024 no tendrá en cuenta las siguientes actividades: - Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca - Explotación de minas y canteras - Empleo doméstico - Embajadas y consulados - Viviendas con actividad económica que no sean visibles desde el espacio público - Tráfico o comercialización de drogas ilícitas - Servicios ofrecidos en el espacio público a cambio de una contribución voluntaria - Ofrecimiento de servicios sexuales en el espacio público - Prestación de servicios de vigilancia en el espacio público. CENU DANE.

⁴ Si se toma la decisión de realizar un Censo, no se está en la realización de encuestas desde la perspectiva de un marco de muestreo de iniciativas económicas (selección de una parte o muestra representativa). *“6.9. Ambas técnicas del censo y de la encuesta por muestreo se utilizan para recopilar estadísticas industriales. El enfoque del censo, que abarca toda la población de las unidades estadísticas para un tipo específico de tema, es una tarea que lleva mucho tiempo y que requiere importantes recursos. Este enfoque se utiliza generalmente para generar estadísticas industriales con una frecuencia inferior, es decir, aquellas que se requieren a intervalos más largos de tiempo ... La técnica de la encuesta por muestreo, por otra parte, por su alta frecuencia durante intervalos más cortos... Sea cual sea el enfoque, es importante tener un registro de todas las unidades estadísticas”*. Recomendaciones internacionales para estadísticas industriales 2008. Naciones Unidas 2009.

considerar que son improductivas, precarias u ocasionales. Subyace una confusión peyorativa.

Es muy poco entendible de entrada, descartar una gran mayoría de las Unidades Domésticas de la EP productoras de bienes y servicios con amplias trayectorias y experiencias de oficio en sus sectores económicos. Y máxime, cuando éstas están organizadas productivamente, con circuitos propios de distribución y consumo; reconocidas socialmente por sus clientes y consumidoras(es); y constituyen para las trabajadoras (es) y sus familias sus medios de vida sostenibles. Es inducir a un subregistro significativo que niega reconocer la diversidad productiva -bienes y servicios- y su heterogeneidad organizativa, la magnitud y expansión real y su aporte específico en términos de PBI a la economía local y nacional.

Un importante aporte del peso específico de la EP a nivel del desarrollo local no está en la calle, ni en las ventas ambulantes ni en aquellas Unidades Domésticas visibilizadas con letreros. Sectores como pueden ser, por citar algunos, la modistería y la confección, la repostería, comidas preparadas, relojeros, electricistas, carpinteros, plomeros, técnicos de informática o electrónica, diseñadores, peluquería y estética, mensajería, etc., integran un amplio espectro de la economía popular que producen bienes y servicios. En su mayoría, no disponen ni colocan “letreros” porque sencillamente no los necesitan. Tienen sus redes de clientes o usan comunicación digital. o lo hacen también como estrategia de resistencia y sobrevivencia. Asimismo, conforman un conjunto de sectores económicos cuyos trabajadores y trabajadoras se identifican con su trabajo. Y, lejos de aislarse, tienen interdependencia e interactúan con la economía empresarial y pública, y mantienen interrelaciones productivas-comerciales a través tanto de relaciones presenciales, como con redes digitales.

Si el Objetivo es *Recolectar información actualizada sobre el número, distribución espacial y características económicas de las unidades económicas*, introducir la variable “letrero” no proporciona una representación precisa de la población a estudiar (EP). Y, además, asistimos a un sesgo estadístico nada insignificante desde la magnitud, la diversidad y la contribución a la riqueza del desarrollo local (peso específico en el PIB). Sesgo que puede tener implicaciones directas en cualquier formulación de política pública; y, en consecuencia, también en la cuantificación del *aporte* del trabajo de la EP -como subsistema económico real que contribuye a la riqueza y al crecimiento económico local y nacional, y en el reconocimiento de los derechos laborales y sociales de las trabajadoras y trabajadores de la EP-.

Si consideramos que se asumen con rigor los procedimientos estadísticos, cabe preguntarse qué intencionalidad política hay al asumir la máxima de “lo que no se ve no existe”. Al menos, habría que preguntarse a quién beneficia un subregistro de la EP. ¿Cuál es la ventaja de no incluir a un amplio abanico de Unidades Domésticas Productivas de bienes y servicios de la EP “sin letrero” situadas en el interior de los hogares y apartamentos que marcan la diferencia en muchos municipios y están plenamente insertas en el mundo económico local? ¿Cuál es la ganancia de

mantener invisibilizado y oculto un amplio sector de trabajadoras y trabajadores que -por fuera de las relaciones asalariadas tradicionales cuentan con sus propios medios de producción- viven cotidianamente de su trabajo, siendo este, la fuente principal de satisfacción de las necesidades propias y familiares, orientado no sólo al sustento, sino a mejorar sus vidas (reproducción ampliada de la vida), y sin valorización de su trabajo y reconocimiento de sus derechos laborales? La consecuencia de un subregistro en todos los ámbitos de la producción de los bienes y servicios de la EP tiende a minorizar la participación económica, y a subvalorar el aporte económico de la economía local, y en definitiva, del país. Se traduce en una manera de no reconocer la realidad económica del país y mantener el pensamiento economicista dominante.

La relevancia de la EP es significativa en el desarrollo local tanto desde una perspectiva económica como social. Su importancia se traduce tanto en la cantidad de personas que forman parte de ella como en su amplia diversidad de iniciativas. Al tiempo que tiene una significación singular en ser una economía orientada hacia la reproducción de la vida. Cualquier esfuerzo censal debe ir orientado a contribuir al reconocimiento de todas y todos las trabajadoras y trabajadores de la EP y como expresión de inclusión económica. De otro modo, la invisibilización apunta a favorecer los estereotipos, los romanticismos y la discriminación, y en últimas, a mantener las desigualdades y el no establecer la universalización de los derechos laborales y sociales.

*Centro Interdisciplinario de
Derechos Sociales y Desarrollo*